

Aan de gemeenteraad

Datum : 19 december 2023
Zaaknummer : 207236
Contactpersoon : Saskia Wilmsen
Telefoonnummer : 026 3774566

Onderwerp: Locatieprofielen van evenementenlocaties in de openbare ruimte

Geachte voorzitter en leden,

Wij stellen u voor kennis te nemen van de locatieprofielen van onze evenementenlocaties in de openbare ruimte.

Inleiding

In 2021 is de [Nota locatiegebonden evenementenbeleid Arnhem](#) door het college vastgesteld. Dit beleid beschrijft het algemene kader voor het organiseren van evenementen in Arnhem. Al jarenlang worden in Arnhem succesvolle, goedbezochte en veilige evenementen georganiseerd. Arnhem heeft met haar gevarieerd aanbod een goede naam als evenementenstad opgebouwd. Met het locatiegebonden evenementenbeleid wil de gemeente Arnhem een goede balans vinden tussen leefbaarheid en levendigheid in al zijn subjectiviteit. Het locatie gebonden evenementenbeleid is verder uitgewerkt in locatieprofielen voor onze evenementenlocaties in de openbare ruimte. Het college heeft deze nieuwe locatieprofielen op 19december vastgesteld.

Een locatieprofiel heeft als doel duidelijkheid te verschaffen over de mogelijkheden en de voorwaarden van het gebruik van de betreffende locatie voor evenementen. De huidige locatieprofielen dateren uit 2010 en zijn aan actualisatie toe. Sindsdien zijn er evenementenlocaties bijgekomen en andere locaties weggevallen. De profielen zijn allereerst bedoeld voor organisatoren van evenementen. Een helder en duidelijk locatieprofiel maakt het voor organisatoren gemakkelijker een goede afweging te maken in de keuze voor een evenementenlocatie. De locatieprofielen dragen op deze manier dan ook bij aan een (door)ontwikkeling van een mooi evenementenaanbod dat past in een levendige en aantrekkelijke stad.

De locatieprofielen richten zich enerzijds op de fysieke aspecten van alle soorten evenementen in de openbare ruimte. Anderzijds brengt het reeds bestaande (hogere) regelgeving die relevant is voor de evenementensector samen, zoals de Wet natuurbescherming. De locatieprofielen worden voortaan als toetsingsinstrument gebruikt bij aanvragen van evenementenvergunningen conform de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Tot slot zijn de locatieprofielen ook een bron van informatie voor omwonenden, ondernemers en andere belanghebbenden bij onze evenementenlocaties.



Beoogd effect van de locatieprofielen

De locatieprofielen geven de organisator van evenementen een duidelijk inzicht in de mogelijkheden en randvoorwaarden in de gemeente Arnhem om evenementen te organiseren in de openbare ruimte. Daarnaast zijn ze een instrument om tot een integrale, soepele en efficiënte afhandeling van vergunningaanvragen te komen.

Participatietraject locatieprofielen

We hebben een participatietraject opgezet om organisatoren, omwonenden en belanghebbenden te betrekken bij de verbetering van de locatieprofielen. Het participatieplan was gericht op de vraag: hoe krijgen we de kennis en ervaring van direct betrokkenen in de locatieprofielen?

Verloop van het participatietraject

Het opstellen van de locatieprofielen hebben we gedaan op basis van vergelijkend onderzoek naar het beleid van andere gemeenten, intern door gebruik te maken van de expertise van de verschillende vakgroepen en door in gesprek te gaan met de stad in een participatietraject.

Voor het gesprek met de stad hebben we het Arnheems stappenplan participatie (april 2022) gebruikt. Voor dit traject hebben we het participatieniveau Raadplegen en Adviseren gebruikt. Dit betekent dat de gemeente betrokkenen vraagt om ideeën, meningen en ervaringen. We gebruiken deze reacties van betrokkenen om onze plannen te maken of te verbeteren. De reacties zijn voor de gemeente niet bindend.

We zijn gestart met een online traject via het participatieplatform MeedenkenArnhem. We hebben de participatieronde via verschillende communicatiekanalen bekend gemaakt om zoveel mogelijk inwoners, ondernemers, organisatoren, belangengroepen en andere belanghebbenden te bereiken.

Ruim 500 inwoners reageerden op de stellingen. Het merendeel van de respondenten bezoekt wel eens een evenement en vindt het aanbod van evenementen en de variatie in het aanbod voldoende. De stelling over meer evenementen in mijn eigen omgeving, kende de hoogste negatieve respons. De meeste mensen die gereageerd hebben, vinden dat evenementen niet thuishoren in een woonomgeving. Als er evenementen in de woonomgeving zijn, dan graag incidenteel, kleinschalig en zonder geluidsoverlast.

Met wie is gesproken en waarover?

Daarnaast zijn er twee bijeenkomsten georganiseerd op 6 en 7 juli 2023. Een bijeenkomst ging over evenementenlocaties in parken en de tweede bijeenkomst ging over evenementen in de binnenstad. In maart 2023 is op uitnodiging van het bewonersplatform ook nog gesproken over het evenemententerrein Stadsblokken.



Datum : 19 december 2023
Zaaknummer : 4012097
Pagina : 3

Voor de bijeenkomsten zijn uitgenodigd: bewonersplatforms, bewoners, jongeren, evenementenorganisatoren, teams leefomgeving, wethouders, en collega's uit verschillende vakgroepen. De raad is in de volle breedte uitgenodigd en enkele raadsleden waren aanwezig bij de bijeenkomsten. Voor de bijeenkomst in de parken zijn aanvullend uitgenodigd: Groen Arnhem, schouwgroepen, vrienden van Sonsbeek en stichting Immerloopark. We hebben voor de bijeenkomsten ruim vijftig aanmeldingen gekregen.

In deze bijeenkomsten is gericht advies gevraagd aan de deelnemers over

- logistiek (toegang, parkeren, bezoekersstromen, etc.)
- inrichting evenemententerrein (voorzieningen) en
- communicatie (voor, tijdens en na afloop)

Ook was er (beperkt) ruimte voor inbreng die niet op de agenda stond. De inbreng ging met name om kleinschalige evenementen, beperken geluidsoverlast en wijkgerichte evenementen.

We hebben alle reacties die we tijdens de bijeenkomsten hebben gekregen verzameld en uitgewerkt. Dat hebben we ook gedaan met de ingezonden stukken die voor, tijdens en na de bijeenkomst zijn aangeboden. We geven een terugkoppeling aan alle deelnemers.

Welke inbreng hebben we in meegenomen in de locatieprofielen?

Communicatie

De communicatievoorwaarden hebben we aangescherpt met een aanvullende voorwaarde dat een organisator een contactpersoon aan moet wijzen specifiek voor de klachtenafhandeling van omwonenden. De contactpersoon moet ook het mandaat te hebben om zo nodig maatregelen te treffen. Wij wijzen organisatoren erop dat evenementen een grotere impact kunnen hebben dan alleen de eerstelijnsbebouwing en verzoeken de organisator hier dan ook rekening mee te houden in de communicatie. We zorgen ervoor dat relevante telefoonnummers om overlast te melden goed vindbaar zijn op onze site. Ook de Evenementenkalender wordt aan het begin van het jaar gepubliceerd op onze site. De wijkplatforms krijgen een link naar de kalender doorgestuurd.

Logistiek

- Verbod op parkeren in parken ook voor organisatoren en medewerkers
- Gerichte vervoersmaatregelen om schade aan bomen en bodem te voorkomen
- Voorschriften over laden en lossen in de parken

Inrichting evenemententerrein

Het aanleggen van vaste faciliteiten zoals voor (duurzame) stroom. Dat scheelt ook weer in de aan- en afvoer van zwaar materieel. Dit nemen we mee in het traject verduurzamen van evenementen.



Voorwaarden en richtlijnen locatieprofielen

We lichten drie belangrijke instrumenten toe, die sturen op een balans tussen leefbaarheid en levendigheid. Dit zijn maximale geluidsnormen, de eindtijden van evenementen en het aantal evenementdagen.

Geluidsnormen

Ingenieursbureau DGMR heeft akoestische onderzoeken uitgevoerd naar de evenementenlocaties in de openbare ruimte. Zij hebben onderzocht welke geluidsnormen voor de afzonderlijke locaties maximaal mogelijk zijn, rekening houdend met de gevelwaarde van geluidsgevoelige gebouwen en welke geluidsnormen nodig zijn voor een voldoende beleving van het evenement voor de bezoeker. Dit akoestisch onderzoek is samen met recente jurisprudentie en vergelijking met beleid van andere gemeenten gebruikt als onderlegger voor het vaststellen van de geluidsnormen per locatie en per type evenement. De voorgestelde geluidsnormen die per locatie en per type evenement zijn opgenomen in de locatieprofielen, dragen bij aan een afgewogen balans tussen leefbaarheid en levendigheid. De normen verhouden zich tot recente jurisprudentie en zijn vergelijkbaar met geluidsnormen in andere vergelijkbare gemeenten.

Een klein aantal evenementen zorgt voor relatief veel klachten. In de locatieprofielen is daarom opgenomen dat bij evenementen waarvan de gemeente inschat dat het geluid tot ver buiten het terrein van het evenement hoorbaar is, de organisator verplicht kan worden om een geluidsplan en/of een akoestisch onderzoek aan te leveren. Door deze evenementen te omschrijven als evenementen met een luidruchtig karakter, kunnen we gericht extra maatregelen van een organisator eisen, zoals de inzet van best beschikbare technieken (BBT) en monitoring van het evenement. Op deze manier houden we grip op de balans tussen leefbaarheid en levendigheid en voorkomen we dat we dit aan alle organisatoren moeten vragen, ook als dit niet nodig is.

Daarnaast is er onderscheid in geluidsnormen gemaakt tussen muziekevenementen en evenementen waarbij (muziek)geluid ondersteunend is aan het evenement zoals een sportevenement, een theaterfestival of een food- en drinksevent. Bij het laatste type evenementen liggen de geluidsnormen lager dan bij muziekevenementen.

Eindtijden

We hanteren een eindtijd van 24.00 uur voor evenementen op de volgende dagen: Donderdag tot en met zondag en de dag voor een officiële feestdag. Op de overige dagen, maandag tot en met woensdag, is de eindtijd 23.00 uur.

In het locatiegebonden evenementenbeleid (2021) zijn de eindtijden ruimer gesteld: alle evenementen konden te allen tijde tot 24.00 uur plaatsvinden. Uit de participatiebijeenkomsten met onder meer bewoners is echter naar voren gekomen dat een eindtijd van 23.00 uur op doordeweekse dagen de



voorkeur geniet. Door de eindtijden vast te stellen op 24.00 uur voor donderdag tot en met zondag en voor de overige dagen op 23.00 uur, dragen we bij aan de balans tussen leefbaarheid en levendigheid.

Aantal evenementdagen

Het aantal evenementdagen is nagenoeg gelijk gebleven aan het aantal evenementen zoals dat was vastgelegd in het beleid van 2010. Afhankelijk van het karakter van het evenement waren dit eendaagse of meerdaagse evenementen. In de huidige locatieprofielen hebben we ervoor gekozen om een vertaalslag te maken van het aantal evenementen naar het maximaal aantal evenementdagen. Dit geeft meer duidelijkheid en overzicht voor zowel organisatoren als bewoners.

Voor evenementenlocaties waar al wel evenementen plaatsvonden, maar die nog niet waren opgenomen in het beleid uit 2010 (zoals Hoogte 80) hebben we het aantal evenementdagen gebaseerd op de evenementen die daar nu plaatsvinden. Voor nieuwe locaties zoals park Angerenstein hebben we het aantal evenementdagen gebaseerd op het aantal dagen van gelijksoortige evenementenlocaties die al wel vastgelegd zijn in het beleid.

Het aantal evenementen is nagenoeg stabiel in Arnhem in de afgelopen periode. We zien dat sommige evenementen ophouden te bestaan maar we zien ook dat daarvoor weer nieuwe initiatieven komen.

Evenementlocaties in de parken

In de parken is het beschermen van de natuurwaarden belangrijk en de voorwaarden voor evenementen op deze locaties sluiten daar zo veel mogelijk op aan. Zo is de eindtijd van de meeste evenementen een half uur na zonsondergang. We hanteren daarnaast lagere geluidsnormen voor evenementen in parken dan voor bijvoorbeeld voor evenementen in de binnenstad.

Op enkele locaties hebben we een uitzondering gemaakt voor de wat grotere evenementen. Deze locaties vervullen wat evenementen betreft een stedelijke functie. Het gaat om de Ronde Weide, Witte Villa, Park Presikhaaf en Hoogte 80. B-evenementen hebben op deze locaties een eindtijd van 23.00 uur in de periode maart – augustus en na 15 augustus een eindtijd van 24.00 uur.

Op de locaties Ronde Weide en Park Presikhaaf geldt daarnaast voor muziek-evenementen een maximale geluidsnorm van 80 dB(A) en 90 dB(C).

Stadsblokken-Meinerswijk

Voor de evenementenlocaties op Stadsblokken-Meinerswijk volgen we het bestemmingsplan dat door de raad is vastgesteld in 2022. Het maximum aantal evenementdagen uit het bestemmingsplan is overgenomen in de locatieprofielen. Ook de begin- en eindtijden die zijn opgenomen in het bestemmingsplan, volgen we



Tot slot

Ondanks een zorgvuldige afweging om de balans tussen leefbaarheid en levendigheid te borgen, sluiten we niet uit dat klachten over evenementen, specifiek over geluidsoverlast, blijven. Door maximale geluidsnormen per locatie te bepalen, door de reguliere eindtijd van evenementen buiten zon- en feestdagen op 23.00 uur vast te leggen en door een maximum aantal evenementdagen per locatie per type evenement vast te leggen verwacht het college goed te kunnen sturen op de balans tussen leefbaarheid en levendigheid.

De meeste evenementen in Arnhem geven nauwelijks tot geen overlast. Slechts enkele grootschalige evenementen doen dat wel. Door specifiek bij deze evenementen om een geluidsplan en akoestisch onderzoek te vragen en door hen te verplichten om Best Beschikbare Technieken in te zetten, sturen we maximaal op het beperken van overlast.

Daarnaast is en blijft goede communicatie door de eventensector van belang voor het draagvlak van een evenement. De locatieprofielen bevatten daarom ook een uitgebreide communicatieparagraaf.

De **overige voorwaarden** per profiel richten zich op: beschrijving evenemententerrein en voorzieningen, veiligheid, logistiek, capaciteit van de locatie en bereikbaarheid.

Voor de parklocaties gelden aanvullende voorwaarden voor verkeer, laden en lossen en maatregelen voor het beschermen van de natuurwaarden en voorkomen van schade aan de bodem.

De locatieprofielen kennen tot slot nog **een algemene paragraaf met informatie, richtlijnen en voorwaarden die voor iedere organisator gelden**. Het gaat om:

- Evenementenkalender, vergunningen en leges
- Luidruchtige evenementen
- Schade en Herstel
- Groen en natuur
- Communicatie met bewoners, ondernemers en belanghebbenden
- Toegankelijkheid van het evenement voor mensen met een (fysieke) beperking
- Gezondheid en welzijn bezoekers van het festival
- Duurzaamheid
- Afval en Reiniging

Uitvoering

In 2024 brengt de omgevingsdienst daar waar nodig meetpunten in kaart waar het geluid het beste gemeten en gemonitord kan worden. Na drie jaar kijken we naar de werking van deze maatregelen en de effecten van het gebruik van best beschikbare technieken.

De locatieprofielen treden in werking na vaststelling. Het besluit wordt gepubliceerd op overheid.nl. Organisatoren worden daarnaast via de nieuwsbrief Cultuur en Evenementen geïnformeerd.



Datum : 19 december 2023
Zaaknummer : 4012097
Pagina : 7

De locatieprofielen worden toegankelijk gemaakt en opgemaakt voor (online) publicatie. Dit vraagt enige tijd. De locatieprofielen staan uiterlijk in januari 2024 online op de website van de gemeente Arnhem, ruim voor de start van het evenementenseizoen.

De deelnemers van de participatiebijeenkomst worden per mail geïnformeerd over het collegebesluit en ontvangen dan ook de definitieve reactie op hun voorstellen.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas

A. Marcouch

Bijlagen:

- locatieprofielen (bijlagen A t/m C)
- reactie/beantwoording participatiebijeenkomst (bijlage 1 t/m 9)
- akoestisch onderzoek DGMR (bijlage 10 t/m 13)