



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

365733

Onderwerp: **Invoeren reinigingsrecht voor bedrijfsafval en verbod op zakkeninzameling bedrijfsafval in binnenstad Arnhem**

Voorstel

1. Reinigingsrecht in te voeren voor bedrijfsafval in de binnenstad van Arnhem per 1 januari 2020.
2. Kennis te nemen van het voornemen van het college om het aanbieden en de inzameling van bedrijfsafval in zakken in de binnenstad van Arnhem te verbieden per 1 januari 2020 bij instemming met invoering reinigingsrecht.

Inleiding

Vanaf het najaar 2019 wordt in de binnenstad van Arnhem het omgekeerd inzamelen van huishoudelijk afval ingevoerd. Onderdeel daarvan is het plaatsen van ondergrondse restafvalcontainers die geopend kunnen worden met een afvalpas. Ondernemers in de binnenstad zijn op basis van wetgeving verplicht zich zelf te ontdoen van afval en zodoende een contract met een commerciële afvalinzamelaar af te sluiten. Voornamelijk kleine ondernemers in de binnenstad zetten op dit moment hun afval in vuilniszakken tussen de huisvuil inzameling of hebben een eigen contract voor zakkeninzameling.

Om in de nieuwe situatie het aantal vervoerbewegingen van commerciële afvalinzamelaars te beperken en de overlast die ontstaat bij de inzameling van afval aangeboden in zakken te voorkomen, voeren we per 1-1-2020 een verbod in op deze inzamelwijze.

Om ondernemers te faciliteren met een werkbaar systeem voor kleinschalig bedrijfsafval, wordt hen de mogelijkheid geboden om gebruik te maken van de toekomstige infrastructuur voor huishoudelijk afval, restafval dient daarbij aangeboden te worden in de ondergrondse containers. Daarnaast kunnen ondernemers dan gebruik maken van de papier/karton inzamelroute en onderzoekt de gemeente of ze eventueel ook gebruik kunnen maken van de inzamelvoorzieningen voor glas en PBD en voor het halen en brengen van grof afval.

Ondernemers kunnen zelf de afweging maken of ze gebruik gaan maken van afval aanbieden via reinigingsrecht of dat zij een contract met een commerciële afvalinzamelaar aangaan. Indien gekozen wordt voor het laatste dan kan dit vanaf 1 januari 2020 niet meer met zakken die aan de straat worden aangeboden, maar dienen daarvoor de inzamelmiddelen (minicontainer of rolcontainer) op eigen terrein geplaatst te kunnen worden.



Beoogd effect

Door invoering van omgekeerd inzamelen stopt de inzameling van zakken in de binnenstad. Dit voorstel beoogt een oplossing te bieden voor de inzameling van (kleinschalig) bedrijfsafval, levert daarmee een schoner stadsbeeld op en draagt bij aan een leefbare binnenstad.

Argumenten

1.1 Het realiseren van een laagdrempelig en servicegericht inzamelsysteem voor kleine bedrijven

Het invoeren van het reinigingsrecht biedt deze bedrijven een werkbaar en betaalbaar alternatief voor het aanbieden van hun afval. Ondernemers die binnen het reinigingsrecht vallen, kunnen hun restafval, net als huishoudens, 24/7 kwijt in de ondergrondse containers.

1.2 Het beperken van de verkeersbewegingen in de binnenstad.

Door het optimaal gebruiken van het toekomstige inzamelsysteem voor huishoudelijk afval voor (een deel van) het bedrijfsafval, zijn er minder individuele inzamelaars op dit deel van de afvalmarkt actief. De vervoersbewegingen worden hierdoor zo veel mogelijk beperkt. Het tijdstip van lediging van ondergrondse containers is onafhankelijk van het aanbieden van afval door de gebruikers. Hierdoor kan de overlast in de binnenstad bij inzameling van deze containers, zo veel mogelijk beperkt worden.

2.1 Verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte in de binnenstad

Zakkeninzameling in de binnenstad is in de huidige situatie vaak een bron van vervuiling van de openbare ruimte. Zakken worden ongecontroleerd aangeboden, worden opengetrokken en afval verwaait en levert op deze manier op de aanbestedagen een kwalitatief slecht straatbeeld op. Met het verdwijnen van het huishoudelijk afval aangeboden in zakken, zou deze vorm van inzamelen voor bedrijfsafval nog steeds een bron van vervuiling zijn. Om deze reden willen we deze vorm van afval aanbieden verbieden.

Kanttelingen en risico's

1.1 Communicatie naar ondernemers

Ondernemers dienen tijdig geïnformeerd te zijn over de toekomstige situatie en moet voldoende tijd geboden worden voor het afsluiten van een overeenkomst reinigingsrecht. Om de juiste kanalen te benutten en draagvlak voor de nieuwe inzamelwijze te creëren, wordt nauw samenwerkt met onder andere Platform Binnenstad Arnhem (PBA), vereniging City centrum Arnhem, Koninklijke Horeca Nederland regio Arnhem en Ondernemers Contact Arnhem.

1.2 Gebiedsbeperking reinigingsrecht.

Gestart wordt met het invoeren van reinigingsrecht in de binnenstad om per 1-1-2020 een alternatief te kunnen bieden voor de inzameling van zakken. Op termijn kunnen ook andere (winkel)gebieden worden aangesloten.



1.3 *Inschatting deelname aantal ondernemers*

De benodigde capaciteit aan containers moet afgestemd zijn op de te verwachten hoeveelheid huishoudelijk- en bedrijfsafval. Na inventarisatie van de soorten bedrijven en te verwachten deelname dient het aantal locaties of type containers mogelijk nog uitgebreid te worden.

Bij combinatie van huishoudelijk en bedrijfsafval dienen de inworpszuilen zowel geschikt te zijn voor het aanbieden van 30-liter- als 60-liter-zakken. Bedrijfsafval zal voornamelijk in 60-liter-zakken worden aangeboden.

De te verwachten kosten en opbrengsten hangen af van het aantal deelnemers. Deze inschatting wordt de komende maanden in samenwerking met de ondernemers-platforms gemaakt en kan naar verwachting voldoende accuraat vooraf bepaald worden.

2.1 *Controle en handhaving op orde*

Bij de start van het verbod om zakken aan te bieden, zal extra inzet nodig zijn op controle en handhaving. Vanaf 2020 zullen Schone Buurt Coaches in samenwerking met toezichthouders/BOA's hierop extra worden ingezet.

Financiën

De uitvoering van het reinigingsrecht is kostenneutraal voor de gemeente. Het reinigingsrecht is een retributie, dit betekent dat het te hanteren tarief (maximaal) kostendekkend mag zijn. Zoals onder 1.3 bij de risico's geschetst, is de calculatie van aantal deelnemers hiervoor bepalend. Dit aantal dient bij vaststelling van de te hanteren tarieven op beschikbare marktinformatie zorgvuldig ingeschat te worden.

Uitvoering

Het college gaat uitvoering geven aan het verbod op het aanbieden en inzamelen van zakken bedrijfsafval.

De uitvoering wordt aan de hand van de volgende fasering in de komende maanden uitgevoerd:

Fase 1: juli – september

- Fiscaal: Opzetten en implementeren van het heffingssysteem
- Fiscaal: Opstellen handhavingsprotocol
- Financieel: Opzetten ramingen inkomsten/uitgave reinigingsrecht
- Juridisch: Aanpassing van de APV met betrekking tot het reinigingsrecht
- Operationeel: Inventarisatie van afvalcontracten ondernemers in de binnenstad en bepalen capaciteit containers
- Communicatie: Afspraken met PBA en belangenverenigingen ondernemers binnenstad
- Communicatie: Communicatie reinigingsrecht en sluiting containers via events en communicatiemiddelen PBA en belangenverenigingen
- Inkoop: Implementatieplan inzamelaar en verwerker opstellen



Fase 2: september - december

- Operationeel: Plaatsing ondergrondse containers binnenstad
- Operationeel: Ondernemers kunnen gebruik maken van ondergrondse containers en zakkeninzameling tot en met 31 december 2019
- Operationeel/fiscaal: Afsluiten contracten reinigingsrecht
- Bestuurlijk: Vaststellen van heffingen reinigingsrecht in de verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing 2020
- Communicatie: Communicatie reinigingsrecht en sluiting containers via events en communicatiemiddelen PBA en belangenverenigingen
- Fiscaal: Implementeren pasjessysteem
- Fiscaal: Implementeren heffingssysteem
- Fiscaal: Implementeren handhavingsprotocol

Fase 3: vanaf 1 januari 2020

- Invoeren en implementeren reinigingsrecht

Communicatie

Goede communicatie is cruciaal om ondernemers te informeren over het sluiten van de containers, het pasjessysteem, het verbieden van de zakkeninzameling en het reinigingsrecht. Om deze reden is in de voorbereiding deze aanpak afgestemd met de vertegenwoordiger van het Platform Binnenstad Arnhem (PBA). Zij zullen ook een belangrijke rol gaan spelen bij de inventarisatie en benadering van de potentiële bedrijven die willen deelnemen.

De volgende communicatieaanpak wordt gevolgd:

- Uitgangspunt hierbij is dat ondernemers zich mede verantwoordelijk voelen over de gekozen oplossing, waarbij er voor hun toegevoegde waarde is, namelijk leefbare, aantrekkelijke binnenstad.
- Er wordt nauw samengewerkt met o.a. Platform Binnenstad Arnhem (PBA), Vereniging City Centrum Arnhem (CCA), Koninklijke Horeca Nederland regio Arnhem en Ondernemers Kontakt Arnhem om ervoor te zorgen dat dit plan breed gedragen wordt en zij communiceren over bovenstaand voorstel.
- Het PBA gaat met kwartiermakers en straatvertegenwoordigers langs bij ondernemers om hen te informeren over het reinigingsrecht.
- We sluiten aan bij bijeenkomsten die georganiseerd worden door bovenstaande organisaties om aanwezig te informeren over dit voorstel.

Het invoeren van het reinigingsrecht biedt tevens kansen voor de gemeente om de relatie met ondernemers in de binnenstad verder te versterken.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Niet van toepassing.



RAADSVOORSTEL

Ter inzage stukken voor gemeenteraad

- Niet van toepassing



Besluit van

Zaaknummer

365733

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 mei 2019, Cluster Openbare Ruimte nummer: 365733;

besluit:

1. Reinigingsrecht in te voeren voor bedrijfsafval in de binnenstad van Arnhem per 1 januari 2020.
2. Kennis te nemen van het voornemen van het college om het aanbieden en de inzameling van bedrijfsafval in zakken in de binnenstad van Arnhem te verbieden per 1 januari 2020 bij instemming met invoering reinigingsrecht.

De griffier,

De voorzitter,