



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	477055	Portefeuillehouder(s)	Ahmed Marcouch
Programmamanager	Freek van der Laan		Ronald Paping
Ambtenaar	Frederieke Schilling Marjolein van Dongen	Vertrouwelijk	Nee
Telefoonnummer	026 - 377 57 83 026 - 377 45 42	Datum in college	2 juni 2020
		Datum fataal	Ja

Onderwerp: Aanvullende terrassen i.v.m. coronacrisis

Voorstel

1. Besluiten tot het - waar mogelijk - beschikbaar stellen van aanvullende terrasruimte in de periode van 1 juni 2020 tot en met 1 oktober 2020 in verband met de coronacrisis.
2. Bijgevoegd besluit in bijlage 1 vast te stellen, waarmee het college met een beroep op de hardheidsclausule van artikel 63 van de Algemene wet op de Rijksbelastingen besluit geen leges te heffen over de aanvullende terrasvergunningen die verleend worden in het kader van de coronamaatregelen.

Inleiding

Het kabinet heeft besloten de horeca stapsgewijs te heropenen. De eerste stap is de beperkte openstelling van horeca en restaurants per 1 juni 2020 om 12:00 uur. Wij zijn in gesprek gegaan met de horecaondernemers om samen te bekijken hoe dit veilig en rendabel kan, zodat bezoekers en Arnhemmers weten dat ze in onze stad op een veilige manier een terrasje kunnen pakken. Uit deze gesprekken is gebleken dat horecaondernemers in Arnhem méér terrasoppervlakte nodig hebben voor een gezonde bedrijfsvoering van hun bedrijf.

Ons college wil graag tegemoet komen aan de vragen van de ondernemers en heeft gekeken wat per direct al tot de mogelijkheden behoort om zo de ondernemers te ondersteunen om deze moeilijke tijd door te komen.

Dit besluit gaat over een eerste fase van uitbreiding van bestaande terrassen gebaseerd op ingediende aanvragen. Hierna zullen we stapsgewijs kijken wat de mogelijkheden zijn, maar met oog op het risico dat het virus weer te snel om zich heen grijpt. Voor de toekomst onderzoeken we samen met de ondernemers waar zij nog meer behoefte aan hebben en wat kan en wat niet kan binnen de geldende regels van de noodverordening en de eventuele toekomstige noodwet.

Om deze eerste fase mogelijk te maken - het vergunnen van aanvullende terrassen - wordt ons college gevraagd een tweetal besluiten te nemen:



1. Over het innemen van meer openbare ruimte in Arnhem door terrassen en
2. Over het niet in rekening brengen van leges voor deze aanvullende terrasvergunningen.

Het voorstel is om in ruime zin - daar waar mogelijk - aanvullende terrasruimte ter beschikking te stellen in het kader van de coronacrisis, mits daarop in ieder geval positief is geadviseerd door de afdeling openbare ruimte en de afdeling veiligheid.

Bij deze advisering wordt vanzelfsprekend rekening worden gehouden met de totale aanpak voor de openbare ruimte waarbij ook naar andere functies (o.a. parkeren (fiets en auto), verblijven, toerisme en sporten) wordt gekeken (rollende agenda) met aandacht voor de inclusieve maatschappij.

De voorwaarden waaronder de terrassen mogen worden uitgezet bij het verlenen van aanvullende vergunningen voor deze terrassen behoren tot de bevoegdheid van de burgemeester. Wij zijn op 25 mei 2020 reeds ingelicht over de wijze waarop hij dit wil vormgeven.

Beoogd effect

Het uitbreiden van het gebied waar terrassen mogen staan, zodat horecaondernemers voor hun huidige aantal zitplaatsen de ruimte kunnen creëren die nodig is om de '1,5 meter regel' te kunnen realiseren en te respecteren.

Argumenten

1.1 *Het uitbreiden van het gebied is nodig om de '1,5 meter regel' te kunnen realiseren.*

Nu het kabinet heeft besloten dat de eerste voorzichtige stappen gezet kunnen worden naar het openen van horecagelegenheden en de terrassen vanaf 1 juni 2020 om 12.00 uur, dient zich de vraag aan op welke wijze dat vormgegeven kan worden. Volgens de aanwijzing van de minister mogen buitenterassen open op voorwaarde dat de gasten een zitplaats aan een tafel hebben en anderhalve meter afstand houden. Uitzondering hierop zijn personen die een gezamenlijk huishouden vormen.

Uit de gesprekken met de horecaondernemers in Arnhem volgt dat er door de anderhalve meter afstand al snel méér oppervlakte voor een terras dan de huidig vergunde terrasruimte nodig is voor een gezonde bedrijfsvoering. Om aan deze wens tegemoet te komen en meer spreiding van publiek te bewerkstellingen over de verschillende terrassen in de stad, is het belangrijk de terrasmogelijkheden te vergroten. Hiermee bieden we horecaondernemers de mogelijkheid tot een gezondere exploitatie van hun bedrijf.

De horecaondernemers met een terras krijgen onder voorwaarden een aanvullende terrasvergunning voor extra opstelruimte voor hun terras tot 1 oktober 2020. Deze datum is gekozen om de ondernemers (rechts)zekerheid te bieden. Een van die voorwaarden is uiteraard dat er voldoende ruimte blijft voor hulpdiensten. Verder wordt van de ondernemer verlangd dat hij of zij dit met zijn of haar burens afstemt. Waar meerdere horecagelegenheden bij elkaar liggen, vraagt de gemeente de ondernemers een gezamenlijk plan te maken. Zo kunnen bezoekers veilig genieten van een bezoek aan het terras en wordt het leefklimaat niet aangetast.



2.1 Door het niet heffen van extra leges komen de horecaondernemers niet voor extra kosten te staan.

Op grond van artikel 63 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (Awr) is ons college bevoegd om in bepaalde gevallen of groepen van gevallen, tegemoet te komen aan onbillijkheden van overwegende aard, die zich bij de toepassing van de belastingwet (in dit geval de legesverordening) mochten voordoen.

Door de coronacrisis en de daarbij opgelegde maatregelen ter voorkoming van verspreiding van dit virus, is het voor horecaondernemers niet mogelijk om hun terras op de gebruikelijke manier te gebruiken. Door afgifte van een tijdelijke aanvullende vergunning kan het aantal zitplaatsen van voor de coronacrisis zoveel mogelijk behouden worden. Afhankelijk van de mogelijkheden ter plekke, kan er in een enkel geval ook uitbreiding plaatsvinden. Hiermee worden de horecaondernemers in staat gesteld hun huidige terras "coronaproof" te maken.

Het voorgaande zou tot onbillijkheden van overwegende aard leiden indien de extra kosten voor de aanvullende terrasvergunning bij de ondernemers worden gelegd. Gelet hierop wordt voorgesteld om gebruik te maken van de hardheidsclausule van artikel 63 van de Awr.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Door het aanwijzen van een groter terras kunnen andere functies in de openbare ruimte onder druk komen te staan en kan invloed op het leefklimaat in de omgeving niet uitgesloten worden.

Zoals aangegeven krijgen de horecaondernemers de aanvullende terrasvergunning voor een beperkte periode (tot 1 oktober 2020). Verder wordt van de ondernemer verwacht zijn wensen omtrent een aanvullend terras met zijn of haar burens af te stemmen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat in een aantal gevallen er niet meer mensen dan voorheen op het terras plaats kunnen nemen, zodat in die gevallen de belangen van bewoners niet worden geschaad. Waar meerdere horecagelegenheden bij elkaar liggen vraagt de gemeente de ondernemers een gezamenlijk plan te maken. Bij de beoordeling of er een extra aanvullend terras kan worden uitgezet dient gekeken te worden naar de openbare ruimte in zijn geheel. Bij de beoordeling van de aanvragen moet ook naar andere functies (o.a. parkeren (fiets en auto), verblijven, toerisme en sporten) worden gekeken met aandacht voor de inclusieve maatschappij.

Financiën

De werkzaamheden zullen worden gedaan met de bestaande formatie. Er zijn geen extra kosten gemoeid met deze vergunningverlening, het heeft dan ook geen directe impact op de begroting. De niet geheven leges waren niet begroot en hebben ook daarmee geen effect op de begroting.

Uitvoering

De Afdeling Vergunningen zal zorg dragen voor het verstrekken van de aanvullende terrasvergunningen.



Communicatie

De onderhavige besluiten zullen worden gepubliceerd in het Digitale gemeenteblad.

Bijlagen

Stukken voor college

- Collegebesluit omtrent leges