



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

613487

Onderwerp: Arnhem investeert in padel

Voorstel

1. De begroting te wijzigen conform de begrotingswijziging, zodat een investeringsbudget van €700.000,00 voor padelbanen wordt opgenomen in het MIP van 2022, en de bijbehorende baten en lasten vanaf 2023 in de begroting te verwerken.

Inleiding

Padel

De Nederlandse tennisverenigingen hebben het zwaar. Van 1990 tot 2010 schommelde het aantal leden van de KNLTB rond de 700.000. Sinds 2010 is dat aantal geleidelijk gedaald naar 550.000 leden. Padel daarentegen is bezig met een sterke opmars. In 2019 waren er ongeveer 15.000 padelspelers in Nederland. De verwachtingen voor de korte termijn zijn veelbelovend: in 2024 zijn er wellicht al 100.000 padelspelers en 3.000 teams. Er zijn dan 400 locaties waar gespeeld kan worden, op 1.000 padelbanen.

Situatie in Arnhem

In de regio Arnhem staat de ontwikkeling van padel, in vergelijking met de Randstad nog in de kinderschoenen. De gemeente Arnhem heeft in 2019 meegewerkt aan de realisatie van de eerste twee padelbanen bij TV Schuytgraaf. Dit is voorsnog een groot succes. In plaats van de verwachte 40 padelleden, zijn dit er inmiddels 140 en dit aantal groeit nog steeds.

Het college wil deze beweging graag ondersteunen. Daarom hebben we er in 2019 voor gekozen, om de twee padelbanen voor te financieren, waarbij de gemeente de initiële investering doet en de vereniging een kostprijsdekkende huur betaalt (tegen 2% rente). Doordat de investering na 15 jaar is terugbetaald aan de gemeente is deze investering kostenneutraal. De aanleg van één padelbaan kost ongeveer €60.000 tot €75.000.

Het College stelt voor dezelfde werkwijze als bij de aanleg van de padelbanen bij TV Schuytgraaf te hanteren voor de aanleg van meerdere padelbanen bij de tennisverenigingen in Arnhem.

Werkwijze

De voorgestelde werkwijze is in lijn met hoe de gemeente in andere sportaccommodaties/-faciliteiten investeert zoals kunstgrasvelden bij voetbalverenigingen. De investering wordt gedaan door de gemeente waarna de vereniging door middel van het betalen van huur de investering (gedeeltelijk)



terugbetaald. Het verschil met de werkwijze bij voetbalvelden is dat met de investering in padel volledig wordt terugbetaald.

Aantal padelbanen

Bij de tennisverenigingen is door gemeente en sportbedrijf de behoefte aan padelbanen gepeild. In totaal (inclusief vier banen op Valkenhuizen) is er behoefte aan +/- 20 padelbanen.

Uit gegevens van de KNLTB blijkt dat dit aantal banen vergelijkbaar is met bijvoorbeeld Enschede met 160.000 inwoners (21 banen; 11x TV en 10x commercieel) en Zwolle met 130.000 inwoners (18 banen; 4x TV en 14x commercieel). Opmerkelijk verschil hierin is dat in deze steden een groot deel van het aanbod van commerciële aanbieders is.

Samen met de verenigingen

Ook in Arnhem kloppen geregeld commerciële partijen op de spreekwoordelijke deur om padelbanen aan te leggen en te exploiteren. Maar het College kiest er expliciet voor om te investeren in padelbanen in samenwerking met de tennisvereniging. Hiermee is de investering in padel tevens een investering in de Arnhemse tennisverenigingen.

Daarnaast kunnen wij afspraken maken met de tennisverenigingen en met Sportbedrijf Arnhem over bijv. de tarieven. Hiermee kunnen wij ervoor zorgen dat de sport ook voor inwoners met een kleine portemonnee toegankelijk is en blijft. Bovendien komt het exploitatievoordeel ten goede aan de verenigingen en blijft daarmee een maatschappelijke bestemming houden. De gemeente verlangt enkel de kostprijs aan huur en hoeft op padel geen winst te behalen.

Huurvoorwaarden

Zoals eerder benoemd zal de gemeente de padelbanen voorfinancieren voor de verenigingen waarbij zij de investering door middel van een kostprijsdekkende huur terugbetalen. Voordat een nieuwe baan wordt aangelegd moet er een huurcontract zijn aangegaan voor de levensduur van de padelbaan (15 jaar).

De gemeente blijft eigenaar van de padelbanen. Na afloop van de (economische) levensduur zullen de kapitaallasten 0 zijn en kan ofwel een renovatie plaats vinden, of kan het huurcontract tegen een gereduceerde huurprijs verlengd worden.

Bij het aangaan van de huurovereenkomst overleggen de verenigingen een uitgewerkt businessplan en geven inzage in de financiële gezondheid van de club. Hiermee kan een inschatting gemaakt worden of een investering in padel bij die club gewenst is en of de club het risico kan dragen van een huurcontract voor lange termijn.

Dit businessplan benoemt ook de mogelijkheid dat maatschappelijke partijen zoals scholen gebruik kunnen maken van de banen.

Locaties nieuwe banen

De padelbanen zullen worden gerealiseerd bij diverse tennisverenigingen en bij Sportcentrum Valkenhuizen. Hierbij is het uitgangspunt dat de banen worden gerealiseerd binnen de grenzen van het sportpark en er zal dus in principe geen extra ruimtelijke behoefte zijn. Voor alle banen geldt dat het regulier vergunningsverleningsproces doorlopen zal worden.

Sportbedrijf Arnhem



Naast haar rol als verenigingsondersteuner in het proces om tot een gezamenlijke aanpak voor padel in Arnhem te komen, heeft het Sportbedrijf Arnhem ook een rol als exploitant en de wens om padelbanen op Valkenhuizen te realiseren. Dat achten wij mogelijk onder dezelfde voorwaarde als waar de tennisverenigingen aan dienen te voldoen en enkel indien dit niet concurreert met de tennisverenigingen. Vandaar dat wij het aantal padelbanen op Valkenhuizen vooralsnog beperken tot maximaal vier.

Benodigde investeringsruimte 2022

Gezien de grote behoefte en het erg schaarse aanbod in Arnhem is het voorstel om €700.000,- te reserveren voor investeringen in padel. Dit komt bovenop de €120.000,- die in de Perspectiefnota van 2020 is opgenomen voor de uitbreiding van padel bij TV Schuytgraaf.

Met deze extra middelen kunnen wij maximaal 10 padelbanen aanleggen in 2022. Uiteraard wordt alleen een baan aangelegd wanneer aan de huurvoorwaarden is voldaan en de behoefte voor de baan degelijk is onderbouwd door middel van o.a. een positieve businesscase.

Proces

Gezien de ambities van het college om zoveel mogelijk Arnhemmers aan het bewegen te krijgen, heeft het College liever dat de verenigingen vandaag dan morgen padel realiseren. Op dit moment is de vraag naar padel vele malen groter dan het aanbod. Wij verwachten zelfs dat er qua behoefte ruimte is om alle tennisverenigingen die dit willen de kans te geven padel te realiseren.

Toch houden wij een fasering aan om per jaar een maximum aantal padelbanen te realiseren. Enerzijds zodat wij goed kunnen monitoren of vraag en aanbod niet uit de pas lopen en anderzijds om de verenigingen te bewegen er de vaart in te houden. Wij zullen prioriteit geven (in de volgorde van aanleggen) aan plekken waar wij de noodzaak het hoogst achten. Zo kan TV Malburgen bijvoorbeeld eerder aan de beurt zijn gezien de gewenste ontwikkelingen op Sportpark de Bakenhof.

Tot slot vragen wij in één keer investeringsruimte voor meerdere banen aan omdat:

1. hiermee het proces van investering tot aanleg efficiënter ingericht kan worden voor alle betrokken partijen (gemeente, tennisverenigingen, maar ook de aannemer);
2. dit (mogelijk) voordeliger kan zijn in verband met schaalvoordeel voor de padelbouwer;
3. wij als gemeente hiermee regie houden over (de snelheid van) de realisatie van de padelbanen.

Beoogd effect

Het realiseren van +/- 10 padelbanen in 2022 bij de tennisverenigingen dan wel op Sportpark Valkenhuizen om hiermee zoveel mogelijk Arnhemmers aan het bewegen te krijgen.



Argumenten

1.1 *Padel is een toegankelijke, populaire sport waarin geïnvesteerd moet worden.*

Padel is een razend populaire, toegankelijke sport die blijft groeien. De gemeente Arnhem heeft op dit moment te weinig (2) banen om de vraag volledig te accommoderen. Door de aanleg van extra padelbanen geven wij Arnhemmers een nieuwe sport om van te genieten en stimuleren wij hen te bewegen.

1.2 *Een investering in padel is tevens een investering in de Arnhemse tennisverenigingen.*

Door alleen te investeren in padelbanen bij tennisverenigingen investeren wij ook in de Arnhemse verenigingen. De verenigingen willen padel-lidmaatschap, gecombineerd lidmaatschap (met tennis) en/of losse verhuur van banen aan gaan bieden. Hoe dan ook komen er meer Arnhemmers naar de verenigingen. De tennisverenigingen onderschrijven het belang van deze investering (zie steunbetuiging in de bijlagen).

1.3 *De investering is kostenneutraal.*

Er worden geen padelbanen aangelegd zonder dat er een huurcontract is waarmee de investering wordt terugbetaald. Hiermee is de investering voor de gemeente kostenneutraal. Doordat het risico primair bij de tennisvereniging ligt, is financieel gezien het risico voor de gemeente nihil. De verenigingen worden in principe aan hun (kostendekkend) huurcontract gehouden.

1.4 *Een tiental padelbanen is een goede start voor een stad als Arnhem.*

Het aanleggen van een maximum van 10 extra padelbanen in 2022 past bij het inwoneraantal van Arnhem en daarmee ook ruim binnen de behoefte aan padelbanen. Zie bijvoorbeeld Enschede 160.000 inwoners (21 banen; 11x TV en 10x commercieel) en Zwolle 130.000 inwoners (18 banen; 4x TV en 14x commercieel). Naar verwachting is er zelfs ruimte om bijna het dubbele aantal banen aan te leggen in de volgende jaren.

1.5 *De regie ligt bij de gemeente*

Door als gemeente te investeren in padel bij de Arnhemse tennisverenigingen houden wij regie over de (snelheid van de) aanleg van de padelbanen. Hiermee kunnen wij een wildgroei aan (commerciële) padelbanen voorkomen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Het is een nieuwe sport.*

Padel blijft een relatief nieuwe sport. Hoe vraag en aanbod zich de komende jaren gaan ontwikkelen is niet op voorhand zeker. Dat gezegd hebbende blijft de populariteit van de sport groeien en zien wij in Nederland steeds meer padelspelers. Door eerst maximaal tien banen aan



te leggen in 2022 kunnen wij de ontwikkeling van vraag en aanbod toetsen. Wanneer de vraag naar padel even hoog blijft als nu, dan wel verder toeneemt, kunnen wij vanaf 2023 in extra faciliteiten investeren.

1.2 De gemeente loopt risico bij faillissement of opheffing van een tennisvereniging.

Het risico voor de gemeente is zeer beperkt. Enkel wanneer een tennisvereniging niet meer aan haar verplichtingen kan voldoen, zal de gemeente financiële schade ondervinden. Door goed te toetsen op (financiële) gezondheid van een vereniging wordt dit risico beperkt. Ten slotte zou exploitatie van gemeentelijke padelbanen bij een eventueel faillissement ook nog overgenomen kunnen worden door het Sportbedrijf Arnhem.

Participatie

Zie uitvoering voor participatie van tennisverenigingen.

Financiën

Er is voor 2022 een investeringsruimte van €700.000,- nodig om de 10 extra benodigde padelbanen te realiseren. Dit komt bovenop de €120.000,- die in de perspectiefnota van 2021 is gereserveerd voor padel bij TV Schuytgraaf.

Doordat de investering door middel van een huurcontract inclusief kostprijsdekkende huur wordt terugbetaald is de investering voor de gemeente kostenneutraal en met een zeer beperkt risico. De gemeente is hiermee enkel financier van de investering, welke door middel van de in rekening te brengen huurpenningen wordt terugverdiend.

Omdat er enkel om financiering wordt gevraagd en dus niet om een bijdrage van de gemeente, heeft dit geen invloed op de gemeentelijke financiën en dus ook niet op de weerstandsfactor van de gemeente Arnhem.

Wel heeft dit invloed op de begroting van de gemeente Arnhem, omdat zowel de lasten als de baten worden verhoogd met het bedrag van afschrijving investering (lasten) en de opbrengst huurpenningen (baten) en op het MIP (meerjarig investeringsplan) waarin een investeringskrediet wordt opgenomen van € 700.000 voor de initiële investering. Dit is financieel zichtbaar in onderstaande begrotingswijziging.



Nr. **21-012**
 Onderwerp **Kostenneutraal investeren in padelbanen**
 rp
 I / S
 Raad
 d.d.
 Zaaknr.

bedragen x € 1.000		Begroting	Meerjarenraming			
		2021	2022	2023	2024	
Programma	Exploitantiebegroting					
	Lasten					
	S09 Gezondheid en sport			56	56	
		0	0	56	56	
Programma	Baten					
	S09 Gezondheid en sport			56	56	
		0	0	56	56	
	Exploitatieresultaat	0	0	0	0	
	Mutaties reserves					
	Toevoegingen	0	0	0	0	
	Onttrekkingen	0	0	0	0	
		0	0	0	0	
	Totaal Resultaat	0	0	0	0	

		Begroting	Meerjarenraming			
		2021	2022	2023	2024	
Programma	Meerjaren Investeringsplan (MIP)					
	IS09 Gezondheid en sport		700			
	Totaal Investeringsplan	0	700	0	0	

Uitvoering

Beleid Sport en Vastgoed nemen deel aan een werkgroep Inkoop samen met Sportbedrijf Arnhem en een afvaardiging van de tennisverenigingen om tot afspraken te komen over de gewenste padelbanen (aantal, kwaliteit, extra faciliteiten, etc.).

Sportbeleid, vastgoed en business control zullen businessplan van de tennisverenigingen toetsen alvorens wordt overgegaan tot het afsluiten van een huurovereenkomst. De gemeente Arnhem (afd. Vastgoed) is opdrachtgever voor de aanleg van de padelbanen.

Wij verwachten dat de eerste padelbanen op zijn vroegst net voor de zomer van 2022 opgeleverd



kunnen worden. Voor die tijd dienen de juiste vergunningsprocedures etc. te worden doorlopen.

Eind 2021 gaan de meeste tennisverenigingen naar hun Algemene Leden Vergadering (ALV) om instemming te vragen met een investering in padel.

Communicatie

Beleid Sport, afdeling Vastgoed en Sportbedrijf Arnhem hebben nauw contact met de tennisverenigingen en informeren hen over de ontwikkelingen.

Bijlagen

- Begrotingswijziging
- Steunbetuigingen van:
 - Tennisvereniging (TV) Presikhaaf
 - TV Elden
 - TV Malburgen
 - ATC Groene Kamer
 - Sportbedrijf Arnhem



Besluit van

Zaaknummer

613487

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 november 2021, nummer: 613487;

gelet op artikel 189 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De begroting te wijzigen conform de begrotingswijziging, zodat een investeringsbudget van €700.000,00 voor padelbanen wordt opgenomen in het MIP van 2022, en de bijbehorende baten en lasten vanaf 2023 in de begroting te verwerken.

De griffier,

De voorzitter,