



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

4339472

Onderwerp: Jaarprogramma Onderwijshuisvesting 2025

Kernboodschap

In dit jaarprogramma onderwijshuisvesting 2025 geven we aan welke investeringen in dat jaar in onderwijshuisvesting worden gedaan en wat de planning daarvoor is. De basis hiervan wordt ontleend uit het Integraal Huisvestingsplan (IHP 2024-2039) dat begin dit jaar is vastgesteld. In 2025 gaan we onder meer een nieuw schoolgebouw opleveren voor GSG Guido en gaan we gymzaal Fluitekruid opleveren, zodat deze vanaf 2026 weer ingezet kan worden voor het bewegingsonderwijs. Ook lossen we het ruimteprobleem bij de Salamander op, door uitbreiding te realiseren. En starten we met de uitbreiding van Confetti.

Voorstel

1. Het Jaarprogramma onderwijshuisvesting 2025 vast te stellen.
2. In te stemmen met de investeringen in tijdelijke onderwijshuisvesting en de structurele lasten te dekken uit het exploitatiebudget voor tijdelijke huisvesting uit het IHP.
3. In te stemmen met de investeringen in de Johannesschool en het Maarten van Rossem en de structurele lasten te dekken binnen bestaande middelen.
4. In te stemmen om voor de investering aan Sporthal Kinderkamp een aangepaste afschrijvingstermijn te hanteren van 5 jaar.
5. De voorgestelde begrotingswijziging 24-009 vast te stellen.

Inleiding



Het [Integraal Huisvestingsplan Onderwijs \(IHP\) 2024-2039](#) beschrijft voor de komende 16 jaar voor het primair, voortgezet en speciaal onderwijs het pad naar vervanging en renovatie van de huidige schoollocaties. Dit plan is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de onderwijsbesturen. Het plan helpt ons om het Arnhemse onderwijsveld de best mogelijke faciliteiten te bieden, zodat de onderwijspartners in staat zijn om onze kinderen en jongeren optimaal te kunnen faciliteren in hun ontwikkeling. Op basis van opeenvolgende jaarprogramma's wordt door schoolbesturen en de gemeente uitvoering gegeven aan het Integraal Huisvestingsplan (IHP).

De onderwijswetgeving schrijft voor dat de gemeenteraad normen vaststelt aan de hand waarvan de bedragen worden vastgesteld voor de toegekende voorzieningen in de huisvesting. Het zogenaamde normbedrag. Dit normbedrag is taakstellend. Het schoolbestuur is als bouwheer gehouden om met dit bedrag de huisvestingsvoorziening te realiseren. In het IHP zijn afspraken hierover gemaakt. Deze worden gevolgd in dit jaarprogramma.

Naast de projecten die in het jaarprogramma staan worden ook de SUVIS-projecten uitgevoerd. In de [Raadsbrief Stand van zaken SUVIS-projecten](#) bent u hier in april dit jaar over geïnformeerd.

Beoogd effect

Een kwalitatieve verbetering van de onderwijshuisvesting in het primair, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs.

Argumenten

1.1 *Goede, gezonde, inclusieve en inspirerende scholen van groot belang.*

Elk kind heeft recht op een mooie toekomst met volop kansen om het beste uit zichzelf te halen. Schoolgebouwen zijn meer dan een plek waar kinderen les krijgen. Een school is meer dan een plek waar je rekenen, schrijven en taal leert. De school is één van de fundamenteën voor een gezonde toekomst van kinderen. Hoe beter de leeromgeving, hoe beter leerlingen functioneren en hoe beter zij zich kunnen ontwikkelen. Daarom zijn goede, gezonde, inclusieve en inspirerende scholen van groot belang.



	Het IHP 2024-2039 bevat de voorwaarden om dit te realiseren. Om in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen wordt er in principe jaarlijks een programma vastgesteld, waarin de aan de orde zijnde projecten worden beschreven en budgetten worden toegekend. Hierin kunnen ook afwijkingen ten opzichte van het IHP PO 2024-2039 worden aangegeven en beargumenteerd.
1.2	<i>Een Jaarprogramma biedt ruimte voor herijking.</i> Bij het vaststellen van het IHP is, in samenspraak met de schoolbesturen, een planning voor renovatie of nieuwbouw van schoolgebouwen en gymzalen opgesteld voor de komende 16 jaar. In de raadsbrief (d.d.1 oktober 2024) die uw als Raad heeft ontvangen is aangegeven welke stappen er worden genomen om deze planning te realiseren. Ondanks alle inspanningen is gebleken dat de planning toch moet worden herijkt, dit geldt vooral voor projecten die op korte termijn gaan opstarten. Gezamenlijk met de schoolbesturen is dit besproken. Voornaamste redenen hiervoor zijn een langere aanlooptijd en capaciteitsproblemen aan zowel de kant van de schoolbesturen als de gemeente. We verwachten dat vanaf 2026 de planning weer, conform hetgeen vastgesteld is in het IHP, gevolgd wordt. In het Jaarprogramma is de vernieuwde planning opgenomen. Ten tijde van de begroting was deze planning nog niet gerealiseerd en daardoor wijkt dit af van het beeld dat in de begroting staat.
1.3	<i>Met het jaarprogramma geven wij uitvoering aan toezegging 1575: Stand van zaken groene schoolpleinen Arnhem</i> Wij geven uitvoering aan toezegging 1575: stand van zaken groene schoolpleinen Arnhem. In dit jaarprogramma is een update opgenomen over de stand van zaken rondom de aanpak van de groene schoolpleinen en een vooruitblik voor de deelname van volgend jaar. Hiermee beschouwen wij de genoemde toezegging als afgedaan.
2.1.	<i>Om de renovatie en nieuwbouw te realiseren zijn investeringen nodig in tijdelijke onderwijshuisvesting</i> In het IHP is structureel exploitatiebudget opgenomen voor de kosten in tijdelijke huisvesting. Dit bedrag is opgenomen op basis van de geschatte ruimte die nodig is om scholen tijdelijk op andere locaties te huisvesten. Gedurende de uitvoering van het IHP wordt bekeken en uitgewerkt hoe deze ruimte beschikbaar kan worden gesteld. Voor de komende jaren is dit beeld nader uitgewerkt en voorgesteld wordt om te investeren in voormalig



onderwijsgebouwen. Het uitgangspunt is om op lange termijn een aantal vaste locaties te hebben die gebruikt worden voor tijdelijke huisvesting, ten einde het huren van vastgoed voor commerciële tarieven te beperken.

Dit betekent dat de raad wordt gevraagd om goedkeuring te geven aan een aantal investeringen, waarbij de structurele lasten worden gedekt uit het budget voor tijdelijke huisvesting uit het IHP. De gemeente Arnhem heeft namelijk enkele (voormalige) onderwijsgebouwen in eigendom. Het gaat hierbij om de panden:

- Agnietenstraat 227
- Brugstraat 6

Deze panden kunnen worden ingezet als tijdelijke huisvesting voor het onderwijs zodat uitvoering van het Integraal huisvestingsplan mogelijk is. Bedoeling is dat deze verouderde gebouwen (waarvan één monument) worden gerenoveerd en daarmee geschikt gemaakt worden als tijdelijke locatie voor het onderwijs voor de komende 40 jaar. In totaliteit gaat het om een investering van € 8.051.427. De structurele lasten zijn toegelicht in de financiële paragraaf.

Naast deze investeringen is gebleken dat de Sporthal Kinderkamp toch langer nodig is om het bewegingsonderwijs in de buurt te borgen. Eerder is besloten deze te slopen om ruimte geven voor gebiedsontwikkeling in combinatie met de bouw van de nieuwe sporthal aan de Middachtensingel. Echter door verschillende redenen blijkt sporthal Middachtensingel niet voldoende capaciteit te bieden voor de scholen die hierin gymmen. Daarom is besloten in het nog te ontwikkelen gebied extra sportcapaciteit te realiseren. Om in de tussentijd voldoende capaciteit te behouden is besloten de sloop van gymzaal Kinderkamp uit te stellen. De kwaliteit van deze gymzaal is echter niet in orde en daarom dient er levensduurverlengend onderhoud uitgevoerd te worden.

De investering voor het langer openhouden van de sporthal is berekend op € 450.000. Gelet op de geplande nieuwbouw zal deze uiterlijk over vijf jaar alsnog gesloopt worden. Derhalve wordt voorgesteld om een verkorte afschrijvingstermijn van 5 jaar aan te houden in afwijking met het financiële beleid.



3.1	<i>Aanvullende investeringen zijn nodig gebleken in de Johannesschool en het Maarten van Rossem</i> Bij de Johannesschool moet de Cv-installatie worden vervangen. In 2023 is de afweging gemaakt om deze investering als gemeente te dragen, om zo de (hogere) kosten voor tijdelijke huisvesting te voorkomen. In de begroting is structureel een investeringsbedrag opgenomen voor investeringen in eerste inrichting en installaties en daarbinnen is ruimte om de investering van € 290.000 te dekken. Er zijn geen aanvullende overige exploitatiekosten voor de gemeente of de school. In de Maarten van Rossem is eerder al besloten om een ISK (internationale schakelklas) te huisvesten. De hiertoe benodigde investering van € 350.000 is echter nooit geformaliseerd. In de begroting is structureel een investeringsbedrag opgenomen voor investeringen in eerste inrichting en installaties en daarbinnen is ruimte om deze investering te dekken. Er zijn geen aanvullende overige exploitatiekosten voor de gemeente of de school.
-----	--

Kanttekeningen en risico's

1.1	<i>Beperkte risico's</i> Voor een aantal projecten wordt geen of een klein risico verwacht. Projecten die een financieel of planningsrisico vormen zijn in het overzicht oranje gemarkeerd, met daarbij een toelichting. In algemene zin ligt de oorzaak van deze risico's veelal in maatschappelijke en onderwijsontwikkelingen, zoals implementatie van inclusie en visie op de huisvestingvorm (zelfstandige of gedeelde huisvesting). Maar ook in beperkende kaders in de ontwikkeling, zoals toenemende eisen en complexiteit, en tegelijk afgenomen beschikbaarheid van ruimte, elektriciteit (de ontwikkelingen rond netcongestie zijn bijvoorbeeld actueel) of verwerving grond.
1.2	<i>Mogelijk afwijkend resultaat VSO De Brouwerij</i> De precieze inpassing en het verbouwplan voor VSO De Brouwerij zijn nog niet bekend. Het benodigde investeringskrediet voor De Brouwerij is daarom gebaseerd op een schatting. Zodra het verbouwplan bij het Olympus gereed is, worden de totale investeringskosten herijkt. De verwachting is dat dit niet leidt tot hogere kosten en daardoor er geen aanvullend raadsvoorstel zal volgen.



1.3 Ambities nieuwe IHP ook voor lopende projecten.

In het Jaarprogramma 2024 is al aangegeven dat er wellicht projecten zijn die ondanks dat deze al beschikt zijn op basis van het vorige IHP herzien dienen te worden. Momenteel speelt dit het project rondom vernieuwing van de Piramide. Mocht hier definitief voor worden gekozen dan zal hiervoor een aanvullend raadsvoorstel volgen.

Participatie

Dit Jaarprogramma is in samenspraak met de schoolbesturen tot stand gekomen.

Financiën

Indien een project beschikt wordt en daarmee de gemeentelijke bijdrage is vastgesteld wordt deze gedurende het verloop van het project niet meer opnieuw geïndexeerd. Hiermee wordt beoogd financiële risico's zoveel mogelijk te beperken en duidelijke financiële kaders te stellen voor de duur van het project. In geval van een eventueel tekort van de gemeentelijke bijdrage bij de aanbesteding wordt in overleg getreden met het schoolbestuur.

De investeringsbedragen, op basis van de planning zoals vastgesteld bij aanvang van het IHP, zijn reeds opgenomen in de begroting 2025. Door de wijziging van de planning veranderen ook de investeringsbedragen. Het vernieuwde overzicht wordt gewijzigd in het Meerjaren InvesteringsPlan (MIP) bij de eerstvolgende actualisatie.

Uitzondering hierop zijn de investeringen in tijdelijke huisvesting waarvoor in het IHP een structureel exploitatiebudget is opgenomen, maar geen investeringskrediet. Conform de financiële spelregels wordt voor investeringen (Agnietenstraat, Brugstraat en Kinderkamp) daarom goedkeuring aan de raad gevraagd, waarbij de kapitaalslasten van € 427.000 uit dit budget worden gedekt. De overige exploitatielasten zijn vooralsnog onbekend, maar worden gedekt uit het budget voor tijdelijke huisvesting. Voor de investering van de Kinderkamp wordt een aangepaste afschrijvingstermijn gevraagd. Daarnaast zijn er een tweetal investeringen bij de Johannesschool en de Maarten van Rossem, waarbij de structurele lasten van € 33.000 kunnen worden gedekt binnen bestaande middelen. Dit geeft de volgende begrotingswijziging.



Nr. 24-009							
Onderwerp Jaarprogramma IHP 2025							
I / S S							
Raad d.d.							
Zaaknr. 4339472							
bedragen x € 1.000	Programma	Exploitatiebegroting		Begroting	Meerjarenraming		
				2024	2025	2026	2027
		Lasten					
		S04 Onderwijs					
		Kapitaallasten Tijd. Huisvesting Agnietenstraat		0	0	207	205
		Kapitaallasten Tijd. Huisvesting Brugstraat		0	0	123	122
		Kapitaallasten gymzaal Kinderkamp		0	0	97	96
		Dekking budget tijdelijke huisvesting		0	0	-427	-423
				0	0	0	0
		Baten					
		S04 Onderwijs		0	0	0	0
				0	0	0	0
		Exploitatieresultaat		0	0	0	0
		Mutaties reserves					
		Toevoegingen		0	0	0	0
Onttrekkingen		0	0	0	0		
		0	0	0	0		
Totaal Resultaat		0	0	0	0		
Programma	Meerjaren Investeringsplan (MIP)		Begroting	Meerjarenraming			
			2024	2025	2026	2027	
	IS04 Onderwijs						
	Tijdelijke huisvesting Agnietenstraat		0	5.055	0	0	
	Tijdelijke huisvesting Brugstraat		0	2.996	0	0	
	Investering Kinderkamp		0	450	0	0	
	Totaal Investeringen		0	8.501	0	0	

De uitvoering vindt plaats op basis van de herijkte planning, zoals deze met de schoolbesturen is vastgesteld. Alle bedragen zullen op basis van een beschikking gefaseerd aan de schoolbesturen beschikbaar worden gesteld.

Participatie

Dit jaarprogramma is tot stand gekomen in samenwerking met de schoolbesturen.

Communicatie



De schoolbesturen en andere betrokkenen zullen via een mailing op de hoogte worden gebracht van de vaststelling van het Jaarprogramma 2025.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad:

- Jaarprogramma Onderwijshuisvesting 2025
- Begrotingswijziging 24-009



Besluit van

Zaaknummer

4339472

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 november 2024, nummer: 4339472;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet, hoofdstuk 1, titel IV, afdeling 3 van de Wet op het primair onderwijs en het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2024-2039;

besluit:

1. Het Jaarprogramma onderwijshuisvesting 2025 vast te stellen.
2. De voorgestelde begrotingswijziging 24-009 vast te stellen.

De griffier,

De voorzitter,