



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

560330

Onderwerp: Gemeentelijke bijdrage SUVIS-regeling (Specifieke uitkering ventilatie in scholen)

Voorstel

1. In te stemmen met een gemeentelijke bijdrage voor het verbeteren van de ventilatie in de Arnhemse scholen.
2. Akkoord te gaan met een investeringsbudget van maximaal € 3,6 miljoen. Op voorwaarde dat de schoolbesturen eveneens bereid zijn om de benodigde bijdragen te doen.
3. De financiële bijdrage te dekken vanuit de algemene middelen, zoals reeds aangegeven in perspectiefnota 2022-2025.

Inleiding

Voorgeschiedenis

Sinds de zomer van 2020 is de aandacht voor ventilatie in schoolgebouwen, in het bijzonder in relatie tot COVID-19, fors toegenomen. Om inzicht te verkrijgen in de ventilatie-inrichting bij scholen heeft het Landelijk Coördinatieteam Ventilatie Scholen (LCVS) een sector brede digitale uitvraag in het funderend onderwijs georganiseerd. Het verzoek was om voor 1 oktober 2020 meetgegevens beschikbaar te stellen. In Arnhem hebben in totaal 7 schoolbesturen aan dit verzoek voldaan. In de raadsinformatiebrieven van achtereenvolgens oktober en november 2020 hebben wij de gemeenteraad hiervan op de hoogte gebracht. Vervolgens is op 23 november 2020 de specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) bekend gemaakt. Met deze regeling stelt het Rijk € 100 miljoen beschikbaar voor het verbeteren van de ventilatie in schoolgebouwen. Via de SUVIS-regeling financiert het Rijk maximaal 30% van de totale kosten voor het verbeteren van de ventilatie. Voor de overige 70% is in principe de gebouweigenaar verantwoordelijk. De gemeente dient namens het schoolbestuur de subsidie aanvraag in en dat kon onder voorbehoud van financiering. Na bekendmaking van de SUVIS-regeling heeft de wethouder de schoolbesturen bij memo van 2 december 2020 aangespoord om gebruik te maken van de SUVIS-regeling. Vanwege het achterblijven van reacties door schoolbesturen en het slinken van de subsidiepot door toename van het totaal aantal landelijke SUVIS-aanvragen heeft de wethouder opnieuw via een memo de schoolbesturen aangespoord. In deze memo van 3 februari 2021 zegt de wethouder toe iedere complete SUVIS-aanvraag direct door te geleiden.

Hoewel de gebouweigenaar verantwoordelijk is voor een goede ventilatie in schoolgebouwen voelt het college de morele plicht om - in aanvulling op de financiële bijdrage van het Rijk - eveneens een financiële bijdrage te leveren. De wethouder heeft in laatstgenoemde memo aangegeven dat hij voornemens is de gemeentelijke bijdrage afhankelijk te stellen van de solvabiliteit 1 van het schoolbestuur. Solvabiliteit 1 is de verhouding tussen het eigen vermogen en het totale vermogen. Bij toepassing van deze verdeelsleutel zouden de



schoolbesturen minimaal een gemeentelijke bijdrage van 15% en maximaal een bijdrage van 25% ontvangen. De totale gemeentelijke bijdrage zou op basis hiervan op 3,6 miljoen komen. Dit bedrag is in de besprekingen bij het opstellen van de perspectiefnota 2022-2025 meegenomen en hierin ook opgenomen.

De huidige stand van zaken

Op dit moment heeft de gemeente voor 32 schoolgebouwen een subsidie aanvraag met een totaal bedrag van € 11.935.734 ingediend bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Het RVO is belast met de uitvoering van de SUVIS-regeling. De laatste aanvraag is woensdag 17 maart 2021 ingediend. Daarna zijn er op verzoek van het RVO voor verschillende aanvragen aanvullende gegevens verstrekt. Van de 32 aanvragen zijn er op dit moment 23 beschikt. Er zijn 22 toekenningen en 1 afwijzing vanwege niet voldoen aan de voorwaarden. Voor de overige aanvragen is op dit moment onzeker of deze worden toegekend. In principe is de subsidiepot leeg, maar wanneer er ingediende aanvragen van andere gemeenten na toetsing worden afgewezen kan het zijn dat aanvragen van de gemeente Arnhem alsnog worden toegekend.

Voor de Guido de Bres is een toekenning ontvangen. Voor deze school is in de perspectiefnota 2022-2025 een bedrag opgenomen voor nieuwbouw (of renovatie). Een dergelijk proces neemt een aantal jaren in beslag, daarom is men voornemens toch de maatregelen voor de verbetering van het binnenklimaat uit te gaan voeren. Bij de uit te voeren maatregelen in het kader van SUVIS wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met het hergebruiken van installaties zodat wanneer er gestart gaat worden met de nieuwbouw (of renovatie) deze hergebruikt kunnen worden om kapitaalvernietiging te voorkomen (het hergebruik kan eventueel ook in het ander schoolgebouw plaatsvinden).

De schoolbesturen hebben gezamenlijk bij brief van 12 mei 2021 aangegeven de verdeelsleutel op basis van solvabiliteit 1 niet wenselijk te vinden (u heeft van deze brief een afschrift ontvangen). Op basis hiervan heeft het college besloten deze verdeelsleutel los te laten, maar wel de maximale gemeentelijke bijdrage van € 3,6 miljoen te handhaven. In deze € 3,6 miljoen zijn tevens de noodzakelijke aanpassingen voor een drietal MFC's opgenomen. De kosten daarvan komen geheel voor rekening van de gemeente. Los van de aanpassingen aan de MFC's komt de gemeentelijke bijdrage voor alle schoolbesturen op 21,5% van de investering. Met het loslaten van de verdeelsleutel solvabiliteit is tegemoetgekomen aan het bezwaar van de schoolbesturen, maar ze zouden verder graag zien dat de gemeentelijke bijdrage hoger wordt. Daar is binnen Perspectiefnota en begroting geen rekening mee gehouden.

Wanneer de schoolbesturen onderling tot een andere verdeling van de middelen komen waarbij de gemeentelijke bijdrage maximaal € 3,6 miljoen blijft en alle toegekende projecten worden uitgevoerd, dan staat het college open om hieraan medewerking te verlenen.

Beoogd effect

Door de financiële bijdrage van het Rijk en de gemeente aan het schoolbestuur kan een verbetering van het binnenklimaat van bestaande schoolgebouwen in het primair, voortgezet en speciaal onderwijs (inclusief MFC's) worden gerealiseerd.



Argumenten

Frisse lucht op school is nodig om goed te kunnen leren en werken en goede ventilatie (luchtverversing) is van belang voor een gezond binnenklimaat. Ventilatie kan ook helpen om de overdracht van luchtweginfecties te beperken.

Kanttekeningen en risico's

- Een goede ventilatie kan helpen om de overdracht van luchtweginfecties te beperken. Volgens het RIVM is het echter onbekend in welke mate ventilatie helpt om de verspreiding van COVID-19 daadwerkelijk tegen te gaan.
- Een tweetal schoolbesturen (Kentalis en Cordeo) heeft niet adequaat gereageerd op de vraag om een complete subsidieaanvraag conform stappenplan SUVIS bij de gemeente in te dienen. Wellicht gaan zij gebruik maken van de tweede tranche die vanaf 2022 wordt opengesteld.
- Onvoldoende aannemers beschikbaar om werkzaamheden op tijd uit te voeren conform subsidieregeling voor 31 december 2023.
- Bij het Rijk zijn weliswaar alle subsidieaanvragen gedaan maar de gemeente heeft nog niet voor alle aanvragen een beschikking ontvangen. De kans bestaat dat niet alle subsidies uiteindelijk worden toegekend.

Financiën

De aanpak van de ventilatiesystemen kost € 11,9 miljoen. Het Rijk geeft een subsidiebijdrage van € 3,6 miljoen en van de schoolbesturen wordt een bijdrage gevraagd van € 4,7 miljoen.

De totale bijdrage van de gemeente komt uit op € 3.626.425,=.

Dit leidt tot de volgende kapitaallasten:

- 2022 € 121.000,=
- 2023 € 241.000,=
- 2024 € 238.000,=
- 2025 € 235.000,=
- 2026 € 232.000,=

Binnen de middelen voor onderwijshuisvesting is hiervoor geen dekking te vinden. Het totaalbudget staat al onder druk om de geplande voorzieningen uit het IHP PO goed tot uitvoering te kunnen brengen. Dekking kan alleen worden gevonden uit de algemene middelen. In de Perspectiefnota 2022-2025 en de begroting wordt hiervoor een voorstel gedaan. De begrotingswijziging vormt reeds onderdeel van de begroting 2022, daarom wordt bij dit raadsvoorstel nu geen begrotingswijziging gemaakt.

Met de wens van de schoolbesturen voor een hogere gemeentelijke bijdrage is geen rekening gehouden in de Perspectiefnota en begroting.



Uitvoering

Voor de uitvoering van de verbetering van de ventilatie ligt de primaire verantwoordelijkheid de schoolbesturen als eigenaar van het schoolgebouw. De uitvoering van de verbetering van de ventilatie in de MFC's ligt in handen van de gemeente.

Communicatie

Met de scholen is voorafgaand aan dit voorstel overleg gevoerd. Na besluitvorming zal er met de schoolbesturen verder worden gesproken over de wijze van uitvoering en verantwoording. De verantwoording loopt immers via de SISA van de gemeentelijk jaarrekening.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad:

- Memo Aanvraag specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) 22-12-20
- Memo voortgang aanvraag specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) 03-02-21
- Reactie VO besturen inzake SUVIS 12-21-21
- Antwoordbrief aan schoolbesturen VO voortgang SUVIS 24-03-2021
- Reactie schoolbesturen inzake bijdrage SUVIS op basis van Solvabiliteit d.d. 12-05-21



Besluit van

Zaaknummer

560330

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 mei 2021, nummer 560330;

gelet op de verantwoordelijkheden tussen gemeente en schoolbesturen inzake aanpassingen in schoolgebouwen conform de Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra en de bepalingen uit de rijksregeling Specifieke uitkering ventilatie in scholen,

besluit:

1. In te stemmen met een gemeentelijke bijdrage voor het verbeteren van de ventilatie in de Arnhemse scholen.
2. Akkoord te gaan met een investeringsbudget van maximaal € 3,6 miljoen. Op voorwaarde dat de schoolbesturen eveneens bereid zijn om de voorgestelde bijdrage te doen.
3. De financiële bijdrage te dekken vanuit de algemene middelen, zoals reeds aangegeven in perspectiefnota 2022-2025.

De griffier,

De voorzitter,