

# Beleidsregels Digitaal Opkopers Register gemeente Arnhem 2024

Besluit van

2 juli 2024

Zaaknummer

4198126

De burgemeester van de gemeente Arnhem;

Overwegende dat:

- de aanpak van handel in goederen afkomstig van een misdrijf (heling) van groot belang is voor een veilige en leefbare gemeente;
- in de artikelen 2.5.1, 2.5.2 en 2.5.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Arnhem (APV) verplichtingen zijn opgenomen voor handelaren in gebruikte of ongeregelde goederen met betrekking tot het bijhouden van het verkoopregister en het gebruik van het Digitaal Opkopers Register (DOR);
- artikel 2, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht (het Uitvoeringsbesluit) bepaalt dat een handelaar verplicht is aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verworven of voorhanden heeft in het inkoopregister door middel van gebruikmaking van het DOR;
- het DOR is aangewezen als doorlopend en door de burgemeester gewaarmerkt register als bedoeld in artikel 2.5.2 van de APV en artikel 2, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit;
- het wenselijk is om duidelijkheid te verschaffen over de wijze van bestuursrechtelijke handhaving van de in de APV en het Uitvoeringsbesluit opgenomen verplichtingen;

gelet op artikel 172 en 174 Gemeentewet, artikel 4:81 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht, artikel 2, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht en de artikelen 2.5.1 tot en met 2.5.3 van de APV.

## Besluit:

Vast te stellen de: “**Beleidsregels Digitaal Opkopers Register gemeente Arnhem 2024**”

## Artikel 1 Begrippen

### 1. *Handelaar:*

De handelaar in gebruikte en ongeregelde goederen als bedoeld in artikel 2.5.1 van de APV.

### 2. *Digitaal Opkopers Register:*

Het door de burgemeester gewaarmerkte register waarin de handelaar de verplichtingen met betrekking tot het in- en verkoopregister digitaal bijhoudt.

### 3. *Digitaal Opkopers Loket:*

Het door de burgemeester gefaciliteerde loket waarin de handelaar zijn verplichtingen uit artikel 2.5.3 van de APV digitaal meldt.

**Artikel 2 Doel beleidsregels**

Het doel van deze beleidsregels is aan te geven hoe de burgemeester de verplichtingen uit de artikelen 2.5.1, 2.5.2 en 2.5.3 van de APV bestuursrechtelijk handhaaft.

**Artikel 3 Gebruik Digitaal Opkopers Register**

De handelaar houdt in het Digitaal Opkopers Register (DOR) aantekening bij van alle goederen die hij verwerft, voorhanden heeft, verkoopt of op andere wijze overdraagt.

**Artikel 4 Wijze van optreden**

De burgemeester beschrijft in bijlage 1 bij deze beleidsregels (Handhavingsmatrix Digitaal Opkopers Register) de wijze van handhavend optreden.

**Artikel 5 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking in het Gemeenteblad.

**Artikel 6 Citeertitel**

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregels Digitaal Opkopers Register gemeente Arnhem 2024”.

Aldus vastgesteld op 2 juli 2024 door de burgemeester van de gemeente Arnhem,  
De burgemeester,

Bijlage 1: Handhavingsmatrix Digitaal Opkopers Register

## Bijlage 1: Handhavingsmatrix Digitaal Opkopers Register

### Toelichting handhavingsmatrix

Het juiste en consequente gebruik van het DOR is een belangrijke voorzorgsmaatregel die een handelaar dient te nemen ter voorkoming van handel in gestolen goederen. Het niet voeren van een in- en/of verkoopregister kan worden gezien als een weigering van de handelaar om verantwoordelijkheid te nemen voor het verkleinen van de afzetmarkt van gestolen goederen. Daarmee is het mogelijk dat de handelaar een faciliterende rol speelt bij de handel in gestolen goederen. Ook het aantreffen van goederen die niet zijn geregistreerd, is hier een aanwijzing voor. Bij constatering van deze overtredingen wordt de hoogte van de last onder dwangsom vastgesteld aan de hand van de omstandigheden van het geval. Met het onjuist bijhouden van het in- en/of verkoopregister wordt bedoeld het foutief en/of onvolledig registreren van goederen of verschrijvingen in NAW-gegevens. Dit bemoeilijkt namelijk de opsporing. Het consequent onjuist of niet bijhouden van het in- en/of verkoopregister kan duiden op opzet of onkunde van de handelaar. Ook met dat onderscheid wordt rekening gehouden.

| Overtreding                                                                | Omschrijving                                                                                            | Bestuurlijke maatregel bij constateringen binnen twee jaar                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 2.5.2 eerste lid APV<br>Artikel 2 tweede lid<br>Uitvoeringsbesluit | a. Er is geen in- en/of verkoopregister.<br><br>b. Er worden niet geregistreerde goederen aangetroffen. | Eerste constatering:<br>Schriftelijke waarschuwing<br><br>Tweede constatering:<br>Opleggen last onder dwangsom<br><br>Derde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en sluiting gelasten voor één maand<br><br>Volgende constatering(en):<br>Sluiting gelasten voor een periode                                              |
| Artikel 2.5.2 eerste lid APV<br>Artikel 2 tweede lid<br>Uitvoeringsbesluit | In- en/of verkoopregister wordt niet bijgehouden in een gewaarmerkt register                            | Eerste constatering:<br>Schriftelijke waarschuwing<br><br>Tweede constatering:<br>Opleggen last onder dwangsom van €1.000.<br><br>Derde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en opleggen last onder dwangsom van €2.500.<br><br>Vierde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en sluiting gelasten voor één maand |

|                                                                                             |                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                             |                                                                                                | Volgende constatering(en):<br>Sluiting gelasten voor één maand                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Artikel 2.5.2 eerste lid onder a<br>t/m e APV<br>Artikel 2 tweede lid<br>Uitvoeringsbesluit | In- en/of<br>verkoopregister<br>wordt niet juist<br>bijgehouden in een<br>gewaarmerkt register | Eerste constatering:<br>Schriftelijke waarschuwing<br><br>Tweede constatering:<br>Opleggen last onder dwangsom van<br>€1.000.<br><br>Derde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en<br>opleggen last onder dwangsom van<br>€2.500.<br><br>Volgende constatering(en):<br>Invorderen verbeurde dwangsom en<br>sluiting gelasten voor één maand |

#### OVERIGE OVERTREDINGEN

Naast het bijhouden van een registratie in het DOR zijn handelaren gebonden aan enkele andere voorschriften. Zo zijn handelaren verplicht mee te werken aan een controle en op eerste aanvraag de (handels)administratie of het register ter inzage te geven. Ook zijn handelaren verplicht goederen drie dagen te bewaren in de staat waarin deze zijn verkregen, zodat opsporing door de politie mogelijk is.

| Overtreding               | Omschrijving                                                                       | Bestuurlijke maatregel                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 2.5.3 onder b APV | Geen medewerking<br>verlenen bij controle<br>van het<br>verkoopregister            | Eerste constatering:<br>Schriftelijke waarschuwing<br><br>Tweede constatering:<br>Opleggen last onder dwangsom van<br>€10.000.<br><br>Derde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en<br>sluiting gelasten voor één maand<br><br>Volgende constatering(en):<br>Sluiting gelasten voor een periode |
| Artikel 2.5.3 onder d APV | Vervreemding of<br>verandering van het<br>goed binnen drie<br>dagen na verkrijging | Eerste constatering:<br>Schriftelijke waarschuwing<br><br>Tweede constatering:<br>Opleggen last onder dwangsom van<br>€5.000.                                                                                                                                                                             |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | Derde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en opleggen last onder dwangsom van €10.000.<br><br>Vierde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en sluiting gelasten voor één maand<br><br>Volgende constatering(en):<br>Sluiting gelasten voor een periode |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Tot slot zijn handelaren verplicht om de burgemeester te informeren over onder meer het gegeven dat het vak van handelaar wordt uitgeoefend en op welk adres de handelaar is gevestigd. Ook wijzigingen dienen te worden doorgegeven. Daarnaast moet aan de buitenkant van het gebouw waarin de handelaar gevestigd is duidelijk zichtbaar zijn dat daarin een handelaar als bedoeld in artikel 2.5.1 APV actief is. Deze verplichtingen zijn vastgelegd in artikel 2.5.3 onder a en 2.5.3 onder c van de APV.

| Overtreding                                                  | Omschrijving                                                                                                                                                                                                                                                     | Bestuurlijke maatregel                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a. Artikel 2.5.3 onder a APV<br>b. Artikel 2.5.3 onder c APV | a. Geen schriftelijke opgave gedaan van woonadres en/of handelslokaliteit(en) dan wel wijzigingen binnen gestelde termijn i.v.m. een beroep of gewoonte maken van het opkopen<br><br>b. De naam en aard niet zichtbaar hebben op de hoofdingang van de vestiging | Eerste constatering:<br>Schriftelijke waarschuwing<br><br>Tweede constatering:<br>Opleggen last onder dwangsom van €1.000.<br><br>Derde constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en opleggen last onder dwangsom van €2.500.<br><br>Volgende constatering:<br>Invorderen verbeurde dwangsom en sluiting gelasten voor één maand. |

#### MAATWERK BIJ HET OPLEGGEN VAN MAATREGELEN (NIET LIMITATIEF):

De burgemeester is in ieder geval bevoegd van het voorgaande af te wijken indien:

- meerdere overtredingen uit de handhavingmatrix tijdens dezelfde controle worden geconstateerd;
- de omvang en eventuele gevolgen van de overtreding of overtredingen daarom vragen;
- er strafbaar gestelde handelingen anders dan die uit de handhavingmatrix gelijktijdig worden begaan.