



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	3975712	Portefeuillehouder(s)	Maurits van de Geijn
Programmamanager/ leidinggevende	Carel Eltingh		Bob Roelofs
Ambtenaar	Renate Kieftenbelt- Erkens	Vertrouwelijk	Nee
Telefoonnummer	026-3775616	Datum in college	7 november 2023
		Datum fataal	Nee

Onderwerp: Hotspotlijst archiefbesluit gemeente Arnhem 2020-2022

Kernboodschap

De hotspotlijst voor de gemeente Arnhem geeft gebeurtenissen en kwesties in de Arnhemse samenleving weer, die grote invloed hadden op de activiteiten van onze organisatie. Met deze lijst wordt bepaald of te vernietigen informatie naar aanleiding van een bijzondere gebeurtenis, een incident of maatschappelijk debat in aanmerking komt voor eeuwige bewaring.

Voorstel

1. De hotspotlijst gemeente Arnhem 2020-2022 vast te stellen.
2. Een vaste werkgroep in te stellen die gedurende een periode van twee jaar de hotspots verzamelt en daarna de definitieve lijst met hotspots aanbiedt ter vaststelling.
3. De raad hierover te informeren met bijgevoegde raadsbrief.

Inleiding

In Nederland bestaat er een speciale wet voor overheidsorganisaties die regels bevat voor het omgaan met overheidsinformatie; de Archiefwet. In deze Archiefwet is bepaald hoe we om moeten gaan met het bewaren en vernietigen van documenten en daarvoor hanteren we de standaard lijst van de VNG. Dit wordt een selectielijst genoemd. Daarnaast hebben we de mogelijkheid om documenten uit te zonderen van vernietiging, dat doen we met een hotspotlijst. Omdat een selectielijst altijd criteria biedt om documenten uit te zonderen van vernietiging, zouden we in Arnhem liever spreken van highlights in plaats van hotspots. Echter, omdat de hotspotlijst een algemene en binnen de (landelijke) overheid gebruikelijke term is, hanteren we ook in Arnhem de hotspotlijst. Een hotspot is “een gebeurtenis of kwestie die leidt tot een



opvallende of intensieve interactie tussen overheid en burgers of tussen burgers onderling”.¹ Hotspots worden op basis van een aantal criteria vastgesteld.

Voor de gemeente Arnhem is het de tweede keer dat we een dergelijke lijst vaststellen en nu voor de periode 2020-2022. Vanwege de coronaperiode heeft een nieuwe lijst even op zich laten wachten. Door een hotspotlijst vast te stellen voor de afgelopen drie jaar lopen we weer in de pas. Bij de vaststelling van deze lijst hebben we bepaald dat een onderwerp ten behoeve van de hotspotlijst aan minimaal één en het liefst aan meerdere criteria moet voldoen. Hierdoor vallen ook onderwerpen af.

De samenstelling van de werkgroep en de methode waarop de hotspots in beeld zijn gebracht, zijn gebaseerd op de [Handreiking periodieke hotspotmonitor decentrale overheden](#) die een aantal koepelorganisaties samen met het Nationaal Archief in 2017 heeft uitgebracht.

In de periode april tot en met mei van 2023 heeft een werkgroep bestaande uit medewerkers van de gemeente Arnhem en het Gelders Archief de hotspotlijst opgesteld over de periode 2020-2022. In de werkgroep waren geen externe deskundigen aanwezig, vanwege het niet beschikbaar zijn hiervan. Graag willen we meer Arnhemse burgers bij de geschiedenis van de stad betrekken omdat we hun bijdrage nu gemist hebben. We willen daarop de kans vergroten door actief inwoners te vragen deel te nemen aan een vaste werkgroep van zowel interne als externe deskundigen.

Beoogd effect

Door vaststelling van deze hotspotlijst geeft het college invulling aan artikel 5, 2e lid van het Archiefbesluit. Hierdoor kunnen documenten die voldoen aan bepaalde criteria, binnen de eigen organisatie zijn ontvangen of opgemaakt, en betrekking hebben op deze hotspots van vernietiging worden uitgezonderd. Daarnaast biedt dit de mogelijkheid om hierop particuliere archieven te verwerven, zodat we deze gebeurtenissen vanuit meerdere invalshoeken kunnen bekijken. Op deze manier kunnen we informatie van cultuurhistorische waarde veiligstellen.

Het instellen van een vaste werkgroep heeft als doel de burgerparticipatie te bevorderen, een bijdrage te leveren aan open en transparant besturen en een meer veelzijdige hotspotlijst te kunnen opstellen. We willen graag dat de werkgroep een afspiegeling is van de Arnhemse samenleving zodat zoveel mogelijk inwoners zich vertegenwoordigd zien.

¹ <https://www.nationaalarchief.nl/archiveren/kennisbank/hotspotlijst-maken#collapse-5149>, geraadpleegd op 13-06-2023



Argumenten

1.1	<i>De VNG heeft een nieuwe waarderingsmethode toegepast bij het opstellen van de selectielijst voor gemeenten en intergemeentelijke organen vanaf 2017</i>
	In de inleiding op de selectielijst staat dat de gemeente en/of het intergemeentelijke orgaan aanvullend aan de selectielijst een meer lokale invulling kan geven door het opstellen van een hotspotlijst. De VNG is door de gemeente Arnhem gemachtigd om namens haar een selectielijst te ontwerpen en deze te laten vaststellen door de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Sinds 2017 kunnen gemeenten aanvullend op deze selectielijst hun eigen lokale hotspotlijst gebruiken als een aanvullend selectie-instrument.
1.2	<i>Archieven hebben verschillende functies, onder andere als bron voor toekomstig historisch onderzoek</i>
	Op het moment dat door het handelen van de gemeente Arnhem de Arnhemse samenleving intens geraakt wordt, is het vanuit cultuur-historisch perspectief van belang om de archieven van deze bijzondere gebeurtenissen veilig te stellen en te bewaren. Veel overheidsinformatie is in selectielijsten voor documenten als te vernietigen gewaardeerd. Daarnaast worden de particuliere archieven met betrekking tot deze gebeurtenissen over het algemeen niet actief verworven. Door regelmatig een lijst van "hotspots" vast te stellen wordt relevante cultuur-historische informatie veiliggesteld en wordt een reconstructie van ons handelen mede mogelijk gemaakt.
2.1	<i>Vergroten burgerparticipatie en meer betrokkenheid vanuit de samenleving</i>
	Door een vaste werkgroep in te stellen die op gezette tijden gedurende het jaar bijeen komt, wordt aan burgerparticipatie en betrokkenheid vanuit de samenleving meer regelmaat, structuur en inhoud gegeven. Ook is het makkelijker om deze hotspots op te sporen gedurende het jaar, dan achteraf zoals nu gebeurt. Het is makkelijker om recente gebeurtenissen te herinneren dan die van al enige tijd geleden.

Kanttekeningen en risico's

1.1	<i>Documenten van vernietiging uitzonderen kan tot gevolg hebben dat privacygevoelige informatie bewaard blijft.</i>
	Op grond van artikel 89, eerste lid van de AVG dient de verwerking van persoonsgegevens door archivering in het algemeen belang minimaal en beperkt te worden tot het strikt noodzakelijke. Dit doen we door technische en organisatorische maatregelen te treffen. Het belang van het bewaren van dergelijke documenten vanuit de cultuur-historische waarde rechtvaardigt de keuze om de documenten uit de zonderen van vernietiging. Hierdoor zullen voorafgaand aan de overbrenging langer en vaker maatregelen getroffen moeten worden om de privacy van betrokkenen te beschermen. Bij overbrenging wordt opnieuw bekeken of de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is. Indien van toepassing worden dergelijke



	documenten beperkt in de openbaarheid om de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen te beschermen.
1.2	<i>Niet alle documenten die betrekking hebben op de hotspots zijn opgeslagen in het centrale archiefsysteem. Dit kan tot gevolg hebben dat niet al deze documenten in de praktijk veiliggesteld kunnen worden.</i> Dit risico proberen we te verkleinen door enerzijds zoveel mogelijk organisatieonderdelen aan te laten sluiten op ons centrale archiveringssysteem, het zaaksysteem Djuma, anderzijds door zoveel als mogelijk koppelingen aan te brengen vanuit vakapplicaties in de richting van dit zaaksysteem. Vanuit bedrijfsvoeringsorganisatie de Connectie loopt gelijktijdig een project om een aanbesteding op een centraal archiefsysteem voor te bereiden, zodat de Connectie op een geharmoniseerde wijze de archieven van de gemeenten Arnhem, Rheden en Renkum kan beheren. Op dit centrale archiefsysteem zouden niet alleen de zaaksystemen van de gemeenten kunnen aansluiten maar ook waar mogelijk vakapplicaties. De gemeente Arnhem ziet graag nog een wat betere beschrijving van de precieze werking en benodigde functionaliteit van dit systeem en is hierover met de Connectie in gesprek.
1.3	<i>Door beleidskeuzes worden particuliere archieven passief door het Gelders Archief verworven, dit kan tot gevolg hebben dat relevante particuliere archieven niet voor het publiek toegankelijk worden</i> Vanuit de totale bijdrage van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling is 10 procent beschikbaar om particuliere archieven te verwerven. We gaan met het Gelders Archief de mogelijkheden verkennen om actiever deze particuliere archieven te verwerven.
1.4	<i>Door het ontbreken van externe deskundigen in de werkgroep kan het zijn dat niet alle potentiële hotspots uit de Arnhemse samenleving zijn opgehaald.</i> Wij lossen dit op door een werkgroep in te stellen op basis van een zorgvuldig opgesteld profiel, waarbij het doel is de werkgroep een afspiegeling van de Arnhemse samenleving te laten zijn.

Financiën

Aan het opstellen van de hotspotlijst zijn geen extra kosten verbonden. Het verwerven van particuliere archieven is onderdeel van de lumpsum bijdrage van Arnhem in de gemeenschappelijke regeling Gelders Archief. De middelen die nodig zijn voor het archiefbeheer van de gemeente Arnhem, uitgevoerd door de Connectie, zijn opgenomen in de lumpsum bijdrage van de Connectie en zijn in haar begroting opgenomen. De uitvoeringskosten voor de werkgroep worden geraamd op €2500,- en kunnen worden gedekt in de begroting van de afdeling Informatie.

Uitvoering

De uitvoering van het veiligstellen van documenten met betrekking tot deze hotspotlijst hebben we neergelegd bij de afdeling DIV van de Connectie, voor wat betreft de archieven die zij namens de



gemeente Arnhem beheert. De afdeling DIV voert in opdracht de feitelijke selectie en vernietiging uit.

Het Gelders Archief verwerft particuliere archieven die aan haar worden aangeboden en die binnen het verwervingsprofiel passen. De vastgestelde hotspots worden vanuit het team advies en toezicht door het toezicht op het selectie- en vernietigingsproces meegenomen in de beoordeling van vernietigingslijsten die door de gemeente aan de gemeentearchivaris worden aangeboden.

De afdeling Informatie van gemeente Arnhem zorgt voor samenstellen van een vaste werkgroep bestaande uit interne deskundigen en externe deskundigen. Dit zal ze doen op basis van een zorgvuldig opgesteld divers profiel, zodat de werkgroep een afspiegeling zal zijn van de Arnhemse samenleving. In dit profiel geven we ook aan wat we van de werkgroepleden vragen en/of verwachten. Ze plant hiervoor gedurende het jaar bijeenkomsten met deze deskundigen.

Communicatie

De lijst met hotspots gemeente Arnhem 2020-2022 plaatsen we door middel van een kennisgeving op www.overheid.nl. Tevens publiceren we deze lijst op onze gemeentelijke website www.arnhem.nl waarmee we burgers de mogelijkheid bieden actieve bijdrage te leveren op deze lijst zodat deze aangevuld kan worden. Renate Kieftenbelt-Erkens fungeert hierbij als contactpersoon Renate.Kieftenbelt@arnhem.nl. We plaatsen een oproep voor werkgroepleden in de Arnhemse Koerier.

Bijlagen

Stukken voor college

- Hotspotlijst voor de gemeente Arnhem 2020-2022
- Collegebesluit
- Kennisgeving
- Raadsbrief

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsbrief