

Aan de leden van de raad

Datum : 19 april 2022
Zaaknummer : 657082
Contactpersoon : Vera van Uden
Telefoonnummer : 06 2122 86 26

Onderwerp : Evaluatie De Grote Schijn Arnhem 2021

Geachte voorzitter en leden,

Raadslid De Groot van de Arnhemse Partij voor de Dieren heeft op 29 september 2021 [mondelinge raadsvragen](#) over De Grote Schijn 2021 gesteld. In de beantwoording van deze mondelinge vragen heeft wethouder Roelofs toegezegd de raad te informeren over de evaluatie van De Grote Schijn 2021 waarbij de reflectie op het evenement zal worden meegenomen. Er zijn eerder schriftelijke vragen gesteld over De Grote Schijn door de [Arnhemse Ouderen Partij](#) en de [Partij voor de Dieren](#).

Aanpak van de externe evaluatie

De evaluatie heeft inmiddels plaatsgevonden. Er is voor gekozen om de evaluatie te laten uitvoeren door een externe partij: Mark Schoots | Bureau Buitenevenementen. Onderliggend aan de evaluatie zijn er:

- Ruim veertig stukken gedeeld, onder andere over vergunningen, aanvragen vanuit de organisator en bezwaren.
- Vier gespreksverslagen op basis van evaluatiegesprekken; intern met collega's van de gemeente Arnhem; een ronde door het park met de organisator, gemeente Arnhem en een lid van de schouwgroep; met de organisator van het evenement en met stakeholders uit de stad zoals de vrienden van Sonsbeek, het Groenforum en Citymarketing Arnhem.

In de bijlage vindt u het Evaluatierapport De Grote Schijn 2021.

Het college neemt de evaluatie ter harte. In deze raadsbrief worden de conclusies van het rapport toegelicht en geeft het college puntsgewijs aan hoe de aanbevelingen meegenomen worden in het vervolgtraject.

Toelichting conclusies

Er zijn diverse conclusies te trekken uit de gedane analyse op de uitvoering van het evenement (waaronder de samenwerking met betrokken partijen en organisator), het vergunningenproces, de locatie, de belasting voor het park en de natuur.

Wat betreft de **uitvoering** van het evenement is De Grote Schijn een goed georganiseerd evenement en krijgt het een hoge waardering van de bezoekers. Het wordt gezien als een beeldbepalend evenement voor Arnhem. Het evenement is op een professionele wijze door de organisator georganiseerd. Het evenement is op bijna alle punten, zoals openbare orde en veiligheid, gezondheid en hygiëne, geluid en verkeer en parkeren, goed en zonder noemenswaardige incidenten verlopen.



Datum : 19 april 2022
Zaaknummer : 657082
Pagina : 2

Wat betreft het **vergunningenproces** zijn de vergunningen binnen de wettelijke termijnen verstrekt. Wel kan geconcludeerd worden dat de vergunningen laat zijn verstrekt; kort voor de start van de opbouw van het evenement. In de vergunningen kwamen de voorwaarden onvoldoende overeen met de planvorming van de organisator. Dit had als gevolg dat er soms onvoldoende gemotiveerd is waarom werd afgeweken van bestaand beleid en waarom hierop kon worden afgeweken. Ook wordt geconcludeerd dat er een stevigere regie en actieve houding wordt gevraagd omdat meerdere afdelingen en omgevingsdienst van de gemeente betrokken zijn. Nu is heel veel afgestemd, maar in relatief informele sfeer.

Wat betreft de **locatie**: park Zypendaal wordt door veel recreanten gebruikt. Omdat het evenement vooral in de avonduren plaatsvond, bleef het park grotendeels gewoon openbaar toegankelijk. De communicatie over de openstelling van het evenementengebied en de opbouw- en afbouwactiviteiten verdient aandacht. Zo hadden buurtbewoners en belangenorganisaties eerder geïnformeerd willen worden.

In het kader van de **belasting voor de natuur** is er in opdracht van de organisator een flora- en faunacheck uitgevoerd door Ekoza, aangesloten bij Netwerk Groene Bureaus (NGB). Adviesbureaus aangesloten bij het NGB staan als betrouwbaar en onafhankelijk bekend. Er is vertrouwen in de juistheid van de uitgevoerde ecologische quick scan, maar de onderzoeker constateert dat de rapportage over de quick scan uitgebreider had gekund. Voor en na het evenement hebben schouwen plaatsgevonden. De tijdens de schouwen besproken maatregelen zijn door de organisator uitgevoerd. Van de schouwen zijn geen verslagen gemaakt. Schade aan flora en fauna ten gevolge van het evenement is niet geconstateerd, behalve op de onverharde paden.

Wat betreft **belasting voor het park** heeft het evenement schade aan de onverharde paden veroorzaakt vanwege de regenval en gaten in de grond door palen. De schade aan de paden kan pas in het voorjaar hersteld worden. De conclusie is dat alleen de verharde en half-verharde paden in Park Zypendaal geschikt zijn om te gebruiken als looproute voor het evenement. De onverharde paden zijn ongeschikt. De lengte van de verharde en half-verharde paden is te gering om daarmee een nieuwe looproute te vormen in park Zypendaal.

Reactie op de aanbevelingen

1. *Op basis van de uitgevoerde evaluatie, een brede afweging en een geringe lengte aan verharde en half-verharde paden adviseren wij het gemeentebestuur De Grote Schijn niet meer in Park Zypendaal te organiseren.*

Uit de evaluatie blijkt dat de onverharde paden in park Zypendaal door de zware regenval in die periode erg te lijden hebben gehad van de hoeveelheid bezoekers aan het evenement. Omdat het weer onvoorspelbaar is en regen bij het herfstseizoen hoort, is het college van mening dat het advies overgenomen moet worden.



Datum : 19 april 2022
Zaaknummer : 657082
Pagina : 3

Het evenement was wel een succesvolle publiekstrekker; de ruim 30.000 bezoekers gaven het evenement gemiddeld een waardering van een 8,2. Het college is daarom voornemens om te onderzoeken of De Grote Schijn opnieuw in Arnhem georganiseerd kan worden. De komende periode wordt onderzocht welke locaties geschikt zijn voor het evenement en onder welke voorwaarden.

2. *Voer een actieve dialoog met buurtbewoners, vrijwilligers en belangenorganisaties. Informeer ze over de te voeren procedures en neem hun overwegingen mee in verdere besluitvorming.*

Nadat uw raad kennis heeft kunnen nemen van het evaluatierapport, informeert het college de verschillende belangengroepen die zich hebben gemeld bij de editie van 2021. Deze groepen worden betrokken bij het proces om te komen tot de benodigde vergunningen voor de editie van 2022.

3. *Draag zorg voor een zorgvuldig vergunningsproces met inachtneming van de wettelijke termijnen. Voer afstemming met de organisator, zodat de te verstrekken vergunningen overeenstemmen met de planvorming van het evenement. Motiveer waarom indien van toepassing afgeweken wordt van bestaand beleid.*

Hoewel bij de editie van 2021 de wettelijke termijnen in acht zijn genomen, wil het college de benodigde vergunningen een volgende keer eerder verstrekken, zodat belanghebbenden indien gewenst tijdig een voorlopige voorziening kunnen aanvragen. Dit is geregeld in de Algemene Wet Bestuursrecht. Het proces om te komen tot de benodigde vergunningen gaat in nauwe afstemming met de organisator. Mocht het op een nieuwe locatie nodig zijn om af te wijken van bestaand beleid, zal dat duidelijk gemotiveerd in de vergunning worden opgenomen.

4. *Voer een stevige regie op de interne samenwerking en rolverdeling, zowel in het voortraject en het vergunningsproces als bij de uitvoering. Vraag een actieve houding van de betrokken afdelingen van de gemeente en de omgevingsdienst. Geef daarnaast prioriteit aan omgevingsmanagement en ecologische monitoring. Richt dit direct aan de voorkant van het proces in. Stel hiervoor een evenementcoördinator aan die ook als aanspreekpunt kan functioneren.*

Binnen de gemeente Arnhem is een brede wens om een evenementencoördinator aan te stellen. Binnen het cluster Openbare Ruimte wordt naar formatie gezocht. Indien dit niet tijdig is gevonden voor het vervolg van dit evenement wordt een gemeentebrede werkgroep ingericht om het proces goed te laten verlopen.

5. *Kom in overleg met de organisator tot een route voor De Grote Schijn, waarbij onverharde paden op de locatie vermeden worden.*

Dat moet de komende tijd verder onderzocht worden.



Datum : 19 april 2022
Zaaknummer : 657082
Pagina : 4

6. *Laat zelf een onafhankelijke ecologische quick scan opstellen. Neem daarbij de belangenorganisaties mee bij de totstandkoming van de opdrachtformulering, de uitvoering van het onderzoek en de presentatie van de resultaten. Geef extra aandacht aan bodem en bomen, soortenbescherming en gebiedsbescherming (stikstof). Betrek ook Provincie Gelderland bij de berekeningen, ter voorkoming van nadelige effecten door stikstofneerslag op Natura 2000-gebieden.*

Uit het evaluatierapport blijkt dat de ecologische quick scan en de stikstofberekening extra aandacht behoeven. De gemeente Arnhem vindt het de taak van de organisator om een zorgvuldig ecologisch rapport op te laten stellen. Wel ziet zij een stevigere rol in de kwaliteitsbeoordeling van het rapport en de stikstofberekening. Indien het rapport onvoldoende kwaliteit heeft, zal de gemeente Arnhem om een uitgebreider rapport aan de organisator vragen.

Gemeente en omgevingsdienst zullen alleen de provincie Gelderland inschakelen bij dit dossier als uit de ecologische onderzoeken blijkt dat dat nodig is. Als er significante effecten op de te beschermen waarden worden verwacht en het daarmee effect heeft op de Wet natuurbescherming, wordt de provincie Gelderland benaderd: pas op het moment dat de waarden overstegen worden is er sprake van de aanhaakplicht van de Wet natuurbescherming bij de aanvraag van de omgevingsvergunning.

7. *Zorg voor een goede communicatie over de openstelling van de locatie tijdens de opbouw, het evenement en de afbouw. Maak over de openstelling duidelijke afspraken met de organisator.*

Deze aanbevelingen worden meegegeven aan de organisator. De ervaringen van 2021 en deze aanbeveling dragen bij om dit een volgende editie soepeler te laten verlopen. Daarbij kijkt de gemeente kritisch mee naar de uitvoering.

8. *Leg de afspraken gemaakt tijdens de voor- en naschouwen schriftelijk vast.*

Ook deze laatste aanbeveling zal het college opvolgen. In samenwerking met de Schouwgroep en een extern ecooloog worden de voor- en naschouw professioneler ingericht. Er zal opnieuw een voor- en naschouw plaatsvinden, maar dit keer zullen de afspraken schriftelijk vast worden gelegd.

Al met al is De Grote Schijn Arnhem een publieksevenement dat een hoge waardering kreeg van de bezoekers. Uit het evaluatierapport komen goede aanbevelingen die het college ter harte neemt om de eventuele volgende editie beter te laten verlopen.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas

A. Marcouch