

Titel/onderwerp: **Invoering van diftar**

Raadsadviseur: K. Vons

Telefoonnr: 3774087 katinka.vons@arnhem.nl

Van:	College	Ambtenaar:	Clemens Berntsen
Portefeuillehouder:	I. van Burgsteden	Telefoonnr:	5020
		E-mailadres:	Clemens.berntsen@arnhem.nl
Doel activiteit	Meningsvorming (vervolg)		
Toelichting	Voorgeschiedenis - Periode 2012-2016 Met het vaststellen van het Afvalplan door de raad in 2012, heeft het zo optimaal mogelijk hergebruiken van afvalstromen al geleid tot een beleidskeuze voor vergaande aanpassingen van het afvalinzamelsysteem. De eerste stap hierin was het invoeren van het systeem van 'Omgekeerd Inzamelen'. Dit is eerst in een aantal pilotwijken (2014) uitgetoetst en geëvalueerd. Vervolgens is dit uitgerold over de stad op basis door de raad vastgestelde criteria in juni 2015. - Periode 2016-2018 De volgende stap, is het invoeren van een systeem van tariefdifferentiatie, waarbij inwoners de financiële prikkel wordt geboden om hieraan bij te dragen en hierop ook beloond te worden. Bij de behandeling van de MJPB 2017-2020 in oktober 2016, is aangegeven dat per 1-1-2018 naar verwachting diftar kan worden ingevoerd en dat een voorstel hiertoe aan de raad zal worden aangeboden. Dit voorstel ligt nu voor aan de raad. Tevens is in de MJPB een maatregel binnen het armoedebeleid voorgesteld die een relatie heeft met diftar. Met het voorliggende diftarsysteem is er de mogelijkheid om deze nadelige effecten m.b.t. het armoedebeleid te verminderen. Invoering diftar Bij diftar bestaat de afvalstofheffing uit een vast en een variabel deel. Het vaste deel van het tarief is voor elk huishouden gelijk, het variabele deel wordt gebaseerd op het aantal keren dat een afvalzak wordt aangeboden. De hoogte van dit variabele tarief kan men dus zelf beïnvloeden. Bewoners worden bewuster van hun inkoop- en aanbestedgedrag (van afval) doordat zij hiermee direct financieel voordeel kunnen behalen. Door diftar wordt het principe 'de vervuiler betaalt' ingevoerd en kan de pijn van de verminderde kwijtschelding worden verzacht. Amendement "Eerst de rekening" van ChristenUnie, Arnhem Centraal en Partij voor de Dieren. De raad heeft d.d. 27 juni 2016 middels een amendement bij de behandeling van het raadsvoorstel de "Doorontwikkeling armoedebeleid en schulddienstverlening" aangegeven eerst de gevolgen voor minima van de bezuiniging op de kwijtschelding van afvalstoffenheffing te willen inzien, alvorens in te stemmen met de invoering van deze maatregel. In het 'beslisdocument diftar' wat is bijgevoegd, wordt door het college dit amendement uitgevoerd. 'Beslisdocument diftar' Naast het raadsvoorstel is ook een 'beslisdocument diftar' bijgevoegd, waarin twee sterk uiteenlopende tariefvarianten met elkaar vergeleken worden; variant 1 met een heffing met een deels vast en een deels variabel tarief, waarbij de hoogte van het variabele tarief op vergelijkbaar niveau wordt vastgesteld als bij de omliggende en andere grote diftar gemeenten en variant 2, waarin 80% van de kosten is opgenomen in het variabele deel en 20% vast, de zakprijs zal rond de € 5,00 liggen.		

Kanttekeningen

Naast de positieve effecten zijn er ook risico's op ongewenste effecten bij een hoog variabel tarief, ook wel samengevat onder de term ontwijkgedrag. Voorbeelden hiervan zijn dumping in de openbare ruimte en meenemen naar 'goedkopere' buurgemeentes.

Voorstel

De raad wordt gevraagd in te stemmen met het invoeren van een gedifferentieerd tarief op voor de afvalstofheffing op basis van aangeboden hoeveelheden restafval (diftar) en daarbij te kiezen voor een heffing met een deels vast en een deels variabel tarief, waarbij de hoogte van het variabele tarief op vergelijkbaar niveau wordt vastgesteld als bij de omliggende en andere grote diftar gemeenten (variant 1)

In het voorstel verzoekt de raad het college deze variant verder uit te werken conform de uitgangspunten Van Wijken Weten en de nadere invulling daarvan voor de zomer aan de raad voor te leggen. De invoering van diftar in te laten gaan op 1 januari 2018 en een bedrag van € 350.000 in 2017 en € 200.000 in 2018 voorbereidingskosten te dekken uit de Bestemmingsreserve Afval, waarvoor de MJPB aangepast dient te worden.

Informatieve behandeling

De informatieve behandeling van het raadsvoorstel "invoering diftar" heeft plaatsgevonden in de raadskamer op 13 februari jl.

De heer Geurtz en de heer Dresen hebben beide ingesproken op persoonlijke titel.

Wethouder van Burgsteden heeft toegezegd om de opgehaalde zorgen van de raadskamer mee te nemen om verder te onderzoeken. Ze komt in juli terug met een nadere uitwerking van deze zorgen. Het gaat hier om de volgende zorgen;

- scheiding van GFT/restafval in hoogbouw; onderzoeken oplossing container plaatsen bij hoogbouw
- ouderen die kleine zakjes wegbrengen iedere week en de kosten die daarbij horen.
- betalingssysteem; prepaid of achteraf betalen?; afval per kg. betalen?
- medisch restafval
- mogelijkheid tot het plaatsen in looproutes van meer zwerfvuil-kleppen in containers
- hoe om te gaan met restafval in wijken na evenementen
- diftar in studentenhuizen hoe gaat dat in zijn werk?

Wethouder van Burgsteden zegt toe indien er na de introductie van diftar een toename van het zwerfvuil wordt geconstateerd dit met de raad zal worden gedeeld.

Tevens zal wethouder van Burgsteden de technische vraag van dhr. E. Greving over tabel 11 per mail technisch laten beantwoorden aan dhr. Greving.

De voorzitter van de raadskamer heeft geconcludeerd dat het raadsvoorstel door kan naar de meningsvorming waarbij een aantal fracties heeft aangekondigd met een amendement te komen, waarin een aantal kaders gesteld zullen worden.

De raadskamer heeft aangegeven graag in maart door te gaan met de meningsvorming i.v.m. het goed willen voorbereiden van de kaders voor het raadsvoorstel diftar in de vorm van amendementen en moties.

Meningsvormende behandeling

De meningsvormende behandeling van het raadsvoorstel "invoering diftar" heeft plaatsgevonden in de raadskamer op 13 maart jl.

De fracties hebben hun standpunten weergegeven, waarbij de fracties van de PvdA en GroenLinks, hun concept amendementen hebben gepresenteerd. De fracties van de SP, CDA en de CU hebben het voornemen om een aantal amendementen en/of moties in te dienen. De overige fracties nemen de aangekondigde amendementen mee naar hun fracties ter overleg. De meeste fracties zijn geneigd het amendement van de PvdA te omarmen en onderdelen van het gezamenlijke amendement van de PvdA en GroenLinks ook. De concept amendementen zijn hieronder bijgevoegd.

Toezeggingen portefeuillehouder

Wethouder van Burgsteden zegt toe om vóór de besluitvorming de raad te informeren over de kosten en de voor- en nadelen om de gebruiker het afval per kg. te laten betalen.

Wethouder van Burgsteden zegt toe indien er na de introductie van diftar een toename van het zwerfvuil wordt geconstateerd dit met de raad zal worden gedeeld. Zij zegt toe

	met een 0-meting van het zwerfvuil te komen voorafgaande aan de invoering van diftar. Conclusie behandeling De voorzitter van de raadskamer concludeert dat het raadsvoorstel niet door kan naar de besluitvorming. De meningsvormende vergadering is niet afgerond. Vanwege de tijd heeft de wethouder haar eerste termijn niet kunnen afronden. Zij heeft antwoord gegeven op een aantal gemeenschappelijke zorgpunten van de raadskamer en op een aantal facetten uit de concept amendementen van de PvdA en GroenLinks. Daarna is de wethouder dieper in gegaan op de punten die de fractie van de SP had genoemd, zoals het prepaid-betalingssysteem. Bij dit onderwerp is de vergadering gestopt. Graag het verzoek van de raadskamer om de volgende keer met de eerste termijn van het college verder te gaan. Het behandelresultaat van de vergadering van 13 maart is hieronderbijgevoegd.			
Voorgesteld resultaat van de bespreking	Te beslissen of het voorstel kan worden doorgeleid naar de besluitvormende fase.			
Spreekrecht publiek	Nee, het inspreken heeft plaatsgevonden op 13 februari jl.			
Behandeladvies	Er wordt gestart met het vervolg van de meningsvormende fase, waarbij de portefeuillehouder haar eerste termijn kan voortzetten. Interrupties zijn toegestaan. 2^e termijn: Na de reactie van de portefeuillehouder wordt de discussie gevoerd.			
Bijlagen				
Raadsvoorstel invoering van diftar				
Beslisdocument diftar				
Begrotingswijziging				
Amendement "Eerst de rekening"				
Afvalplan 2012-2020				
Pilotwijken gestart voor Omgekeerd Inzamelen in 2014				
Tussenevaluatie Pilotwijken en Raadsvoorstel "uitrollen omgekeerd inzamelen huishoudelijk afval" voor hele stad 29 juni 2015				
Perspectiefnota 2017-2020				
MJPB 2017-2020				
Behandelresultaat informatieve vergadering 13 februari				
Insprektekst B. Geurtz				
Mailberichten dhr. Rijnaard				
Overzicht korte schriftelijke reacties invoering diftar				
Schriftelijke reactie Apcg				
Schriftelijke reactie bewonersgroep Arnhems Hart				
Schriftelijke reactie dhr. van er Leest				
Schriftelijke reactie mw. H. Magré				
Schriftelijke reactie wijkplatform Malburgen, Immerlo en 't Duifje				
Schriftelijke reactie wijkplatform Malburgen West, Stadsblokken, Meinerswijk				
Schriftelijke reactie dhr. Jonker				
concept amendement "Kaders voor uitwerking diftar" GroenLinks				
concept amendement "Afval scheidend lonend maken" GroenLinks en PvdA				
concept amendement "Diftar nog niet helemaal af" PvdA				
Behandelresultaat meningsvormende vergadering van 13 maart				