



## Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 305538

### Onderwerp: **Opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken**

#### Voorstel

1. De portefeuillehouder Onderwijs als lid van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken aan te wijzen;
2. De Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken per 1 januari 2019 op te heffen;
3. Kennis te nemen van het concept liquidatieplan en geen aanleiding te zien gebruik te maken van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

#### Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO) heeft geen functie meer; alle taken en bevoegdheden zijn inmiddels overgenomen door de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein. Zolang er een GRO is, zijn er verplichtingen zoals het opstellen van begrotingen en jaarrekeningen; vandaar een voorstel voor opheffing van de regeling.

Het bestuur van de GRO is verantwoordelijk voor de opheffing. Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen is het lidmaatschap van de bestuursleden formeel afgelopen. Het is aan de gemeenteraad om een lid van het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen als bestuurslid.

De Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken bestaat binnen de regio Midden Gelderland sinds 2011. Hierin zijn drie percelen ondergebracht: Leerplicht, Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) en Volwasseneneducatie. De regeling omvat de gemeenten Arnhem, Duiven, Overbetuwe, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar voor het perceel leerplicht. Voor RMC (inclusief kwalificatieplicht) en Volwasseneneducatie bevat de regeling naast de bovengenoemde gemeenten ook Lingewaard en Renkum.

De regionale samenwerking kreeg binnen de gemeente Arnhem op het gebied van leerplicht en RMC vorm in de oprichting van de organisatorische eenheid 'Regionaal Bureau Leerlingzaken' (RBL) Midden-Gelre op 1 augustus 2013. Het RBL is belast met uitvoerende taken. Omdat het RBL is gestart als pilot, is het werkgeverschap bij de gemeente Arnhem via detachering geregeld. Nadat werd besloten om het RBL te continueren, moest een oplossing gevonden worden voor het beleggen van het werkgeverschap. Het beleggen van het werkgeverschap binnen de GRO was geen optie, omdat de GRO in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan geen rechtspersoonlijkheid heeft en dus geen mensen in dienst kan hebben. De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland was hiervoor wel een geëigende oplossing. De MGR bezit als openbaar lichaam wel rechtspersoonlijkheid.



Inmiddels is de module Onderwijszaken, met daarin het RBL, per 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Voor Volwasseneneducatie was dit niet noodzakelijk, omdat er geen sprake is van benodigd werkgeverschap (zoals bij het RBL). De Wet Educatie Beroepsonderwijs, de wettelijke grond voor het uitvoeren van volwasseneneducatie, bepaalt dat de contactgemeente (Arnhem) deze taken regionaal coördineert. Het toezicht hierop is inmiddels belegd bij het regionaal Portefeuillehoudersoverleg Onderwijs. Afspraken over opstellen uitvoeren van beleid zijn inmiddels vastgelegd in een regionale samenwerkingsovereenkomst.

## Beoogd effect

Met de voorstellen in deze nota worden de benodigde stappen gezet om de GRO op te heffen.

## Argumenten

### 1.1 Bestuurswisseling na gemeenteraadsverkiezingen

Zolang er een GRO is, zijn er verplichtingen zoals het opstellen van begrotingen en jaarrekeningen. Het algemeen bestuur van de GRO draagt daarvoor de verantwoordelijkheid. Het bestuur is ook verantwoordelijk voor de gevolgen van de opheffing van de GRO; de liquidatie. Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen is het lidmaatschap van de bestuursleden formeel afgelopen. Het is aan de gemeenteraden om een lid van het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen als bestuurslid.

### 2.1 De GRO heeft geen functie meer

In de besluitvorming en de totstandkoming van de MGR Sociaal Domein is ook benoemd dat de oude gemeenschappelijke regeling, de GRO, opgeheven dient te worden. Met het onderbrengen van de drie percelen is voor het voortbestaan van de GRO geen grond meer. Zolang de GRO in stand blijft, blijft het bestuur formeel verantwoording schuldig aan de Provincie. Hierdoor wordt onnodige bestuurlijke drukte gecreëerd, terwijl er alleen nog sprake is van een vorm zonder inhoud. Alle taken zijn elders ondergebracht.

### 3.1 Uitvoering van de opheffingsprocedure

De raad moet op basis van de Regeling GRO besluiten tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling. Bij een meerderheid van 2/3<sup>e</sup> van de raden van de deelnemende gemeenten wordt de opheffing in gang gezet.

Om de GRO op te kunnen heffen, moet een aantal stappen doorlopen worden. Een stap daarin is het opstellen van een liquidatieplan. Het liquidatieplan beschrijft het proces en de (financiële) consequenties van de opheffing vanuit het wettelijk kader. De raad wordt hierover gehoord en in de gelegenheid gesteld om eventuele opmerkingen mee te geven. Het Algemeen Bestuur van de GRO neemt het besluit tot vaststelling van het liquidatieplan.

## Kanttekeningen en risico's

### 1.1 Niet van toepassing



## Financiën

In artikel 21 lid 5 van de regeling GRO is het volgende vastgelegd:

"Alle rechten en verplichtingen van het gemeenschappelijk orgaan gaan na de opheffing over naar de deelnemers aan de regeling, naar evenredigheid van de grootte van hun bijdragen aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar voorafgaande aan de opheffing."

Voor 2018 bestaan de financiële verplichtingen van de GRO uit de kosten die voortvloeien uit de opheffing van de GRO. Het gaat om de kosten van de accountantscontrole van het liquidatieplan en om de kosten die gemoeid zijn met het onderbrengen en beheren van het archief van de GRO. De accountantscontrole is een wettelijke vereiste. De kosten worden geschat op maximaal € 2.500 euro. Omdat het Gelders Archief nog niet klaar is om een digitaal archief te ontvangen, blijft gemeente Arnhem als zorgdrager voorlopig verantwoordelijk voor het beheer van het archief. Te zijner tijd kan bepaald worden wanneer het archief wordt overgebracht naar het Gelders Archief. De gemeente Arnhem is verantwoordelijk voor de afwikkeling hiervan.

Geraamde kosten:

- beheer van het archief door de gemeente Arnhem: eenmalig € 3.700 kosten Gelders Archief aannemen en beheren archief: eenmalig € 5.000 exclusief BTW.

Deze kosten zullen conform artikel 21 lid 5 van de regeling GRO worden verrekend met de deelnemers van de regeling, naar evenredigheid van de grootte van bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling in het jaar 2017.

De totale kosten voor de liquidatie worden nu ingeschat op € 11.200.

Het AB van de GRO besluit over de verrekening van het saldo dat overblijft na aftrek van bovengenoemde kosten. In 2017 bleef een positief saldo over. Het AB GRO heeft besloten dit ter beschikking te stellen aan de MGR voor de module Onderwijszaken. Het voornemen is om op vergelijkbare wijze het saldo uit 2018 ter beschikking te stellen aan de module Onderwijszaken ten behoeve van de meerkosten van 2018.

## Uitvoering

Dit voorstel wordt in het najaar van 2018 naar alle deelnemende gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland gestuurd. Uw besluit en uw eventuele opmerkingen bij het concept liquidatieplan worden namens het college naar het bestuur van de GRO gestuurd. Het Algemeen Bestuur van de GRO neemt het definitieve besluit tot vaststelling van het liquidatieplan. Hiertoe is een extra vergadering gepland op 20 december 2018.

## Communicatie

Gemeente Arnhem draagt zorg voor de publicatie van het besluit.

## Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

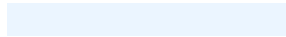
- Concept liquidatieplan
- Gemeenschappelijke Regeling Onderwijszaken

Ter inzage stukken voor gemeenteraad

- Niet van toepassing



Besluit van



Zaaknummer

305538

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 november 2018, nummer: 305538;

gelet op artikel 1 en 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. De portefeuillehouder Onderwijs als lid van het AB GRO aan te wijzen
2. Te besluiten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling voor Onderwijszaken (GRO) per 1 januari 2019 en
3. Kennis te nemen van het concept liquidatieplan en geen aanleiding te zien gebruik te maken van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

De griffier,

De voorzitter,