

Aan de gemeenteraad

Datum : 3 maart 2023
Contactpersoon : Griffie

Onderwerp: Herijking Protocol Geheimhouding gemeente Arnhem

Geachte voorzitter en leden,

Eind 2022 is in de raad en in de raadskamer gesproken over het onderwerp geheimhouding en de mogelijke onduidelijkheid die volgt uit het huidige Protocol Geheimhouding gemeente Arnhem. Daarnaast treedt per 1 april 2023 een wijziging van de Gemeentewet in werking waarin de bepalingen over de geheimhouding worden aangepast. Dit samen is de aanleiding om het Protocol Geheimhouding van de gemeente Arnhem te herijken en daarover biedt het dagelijks bestuur van de agendacommissie u deze brief aan.

Advies van prof. mr. J.L.W. Broeksteeg

In opdracht van de griffie heeft professor Hansko Broeksteeg een advies voor de raad geschreven over dit onderwerp. Professor Broeksteeg is als hoogleraar verbonden aan de Radboud Universiteit en gespecialiseerd in politiek staatsrecht en gemeenterecht. Dit advies is een bijlage bij deze brief. In dit advies schetst Broeksteeg de juridische kaders zodat duidelijk wordt wat de politieke ruimte is waarbinnen keuzes gemaakt kunnen worden. De onderwerpen die aan bod komen zijn geheim versus vertrouwelijk; verhouding Gemeentewet/Algemene wet bestuursrecht/Wet open overheid; Inlichtingenrecht en persoonlijke beleidsopvattingen en ten slotte de wijzigingen van de Gemeentewet over geheimhouding.

Bespreking in raadskamer op 22 maart

De herijking van het protocol en het advies van Broeksteeg is door het dagelijks bestuur geagendeerd ter bespreking in raadskamerverband op de Politieke Avond van 22 maart. De heer Broeksteeg is uitgenodigd om zijn advies toe te lichten en vragen te beantwoorden. Daarnaast heeft de raadskamerbespreking als doel om richting mee te geven voor de herijking van het protocol.



Herijking protocol middels raadsvoorstel voorbereid door de griffie

Op basis van de bespreking in de raadskamer op 22 maart zal de griffie een raadsvoorstel opstellen.

Deze herijking wordt gericht op drie onderwerpen:

1. Is een regime van informele vertrouwelijkheid gewenst naast het formele openbaar of geheim-regime zoals beschreven is in de Gemeentewet?
2. In hoeverre zijn persoonlijke beleidsopvattingen een grond voor weigering van het verstrekken van informatie van het college aan de raad? Het is immers geen grond om geheimhouding op te leggen, maar wel grond om een WOO-verzoek te weigeren.
3. Technische wijzigingen die volgen uit de wijziging van de Gemeentewet.

Ten aanzien van vertrouwelijkheid is de huidige lijn van de raad om géén regime van vertrouwelijkheid te laten bestaan: informatie overhandigd aan de raad is óf openbaar óf geheim (in kader van de Gemeentewet). Dit is ook in lijn met het advies van Broeksteeg. Ten aanzien van de persoonlijke beleidsopvatting als (mogelijke) weigeringsgrond is duiding vanuit de raadskamer noodzakelijk om te komen tot een raadsvoorstel dat kan rekenen op draagvlak. Ook het college wordt nadrukkelijk uitgenodigd om op dit punt in de raadskamerbehandeling zijn opvatting te delen.

Vervolgproces

De wijziging van de Gemeentewet treedt op 1 april 2023 in werking. Het is niet mogelijk om voor die datum het protocol aangepast te hebben zodat het in lijn is gebracht met de Gemeentewet. Dat is echter niet dramatisch: de bepalingen uit de Gemeentewet prevaleren. Desalniettemin is het streven om zo spoedig mogelijk na bespreking in de raadskamer op 22 maart een raadsvoorstel aan te bieden aan de raad. Dat raadsvoorstel zal vervolgens op de gebruikelijke wijze worden behandeld.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Agendacommissie

Bijlage

- Advies professor Broeksteeg