



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

415589

Onderwerp: **Vaststelling bestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol'**

Voorstel

1. Het bestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol' ongewijzigd vast te stellen zoals dit plan is vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.965-0301.
2. Af te zien van de vaststelling van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 2 van de Wet op de ruimtelijke ordening.

Inleiding

In 2012 is Natuurbegraafplaats Heidepol geopend. De Natuurbegraafplaats ligt in een bosrijke omgeving tegen Nationaal Park de Hoge Veluwe en biedt mensen de mogelijkheid van een laatste rustplaats in de natuur. Natuurbegraafplaats Heidepol maakt onderdeel uit van Natuurbegraven Nederland. Om ook in de toekomst op deze plek natuurbegraven te kunnen aanbieden is uitbreiding van Heidepol nodig. Heidepol wil daarom graag uitbreiden op het landbouwperceel dat grenst aan de natuurbegraafplaats door het agrarisch perceel om te vormen naar natuur met mogelijkheid van natuurbegraven.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol' heeft van vrijdag 13 september tot en met vrijdag 25 oktober 2019 zes weken ter inzage gelegen. Hierover bent u per raadsbrief geïnformeerd (d.d. 10 september 2019). Er zijn geen zienswijzen ingediend en het bestemmingsplan kan ongewijzigd worden vastgesteld.

Beoogd effect

Het initiatief is in strijd met het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Arnhem Noord 2007. Het bestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol' maakt de ontwikkeling planologisch mogelijk.



Argumenten

1.1 *Er zijn geen zienswijzen ingediend*

Het ontwerpbestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol' heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Er is draagvlak voor deze ontwikkeling en geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.

1.2 *Het bestemmingsplan is voorgelegd aan verschillende direct belanghebbenden en is positief ontvangen*

Het initiatief is besproken met het Groenforum en zij staan positief tegenover het plan. Daarnaast is contact geweest met de Dorpsraad Schaarsbergen. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn de plannen aan de Dorpsraad gepresenteerd. Het bestemmingsplan is positief ontvangen door de dorpsraad. Er kwamen enkele vragen, maar deze zijn naar tevredenheid beantwoord.

Tevens is het conceptbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening toegezonden naar de provincie Gelderland en het Waterschap Rijn en IJssel. De Provincie had opmerkingen en deze zijn naar tevredenheid verwerkt. Het Waterschap heeft ten aanzien van het plan geen op- of aanmerkingen.

1.4 *Het plan voor de uitbreiding van de natuurbegraafplaats zorgt voor verbetering van het gebied*

De uitstraling van de huidige Natuurbegraafplaats Heidepol is gewijzigd van een gesloten landgoed met landbouwgrond en productiebos naar een open natuurgebied met veel natuur- en landschapswaarden dat voor veel mensen bijzonder is en waar natuur de ruimte krijgt zich te ontwikkelen. Het aangekochte agrarische perceel zal een zelfde transformatie ondergaan en dat is positief voor de natuurontwikkeling in het gebied.

Voor Natuurbegraven Nederland is een natuurbegraafplaats een openbaar toegankelijk natuurgebied waar mensen een laatste rustplaats in de natuur geboden wordt én waar iedereen zich welkom voelt om van de natuur te genieten en de kracht van de natuur te evenaren. Natuurbegraven Nederland streeft ernaar de landschappelijke kwaliteit van de natuurgebieden te versterken door de eigenheid van het gebied als uitgangspunt te nemen voor de inrichting en beheer. Natuurbegraven is een tijdelijke (neven)functie van het natuurgebied. Als de laatste natuurbegrafenis heeft plaatsgevonden verdwijnt de functie natuurbegraven en blijft de hoofdfunctie van een openbaar toegankelijk natuurgebied.

De wijze waarop de uitbreiding wordt vormgegeven is uitgebreid beschreven in het Inrichtings- en beheersplan van Natuurbegraafplaats Heidepol. In de planregels is geborgd dat maximaal 10% van het gebied met functieaanduiding natuurbegraafplaats daadwerkelijk gebruikt kan worden voor natuurgraven. Dit komt neer op maximaal 2.900 natuurgraven. Daarnaast is geborgd dat de bebouwingsmogelijkheden voor de gehele natuurbegraafplaats niet zullen toenemen.

1.5 *Met het plan wordt een wezenlijke bijdrage geleverd aan natuurdoelen van Natura 2000-gebied*

Met dit plan voor omvorming van het agrarische perceel naar natuur met de mogelijkheid van natuurbegraven wordt een wezenlijke bijdrage geleverd aan de natuurdoelen van Natura 2000-



gebied de Veluwe. Er wordt een goede uitgangssituatie gecreëerd voor de realisatie van droge natuurtypen die typisch zijn voor Natura 2000-gebied de Veluwe. Hierdoor wordt ook gezorgd voor een uitbreiding en verbinding van leefgebieden van bijzondere en zeldzame soorten gebonden aan de droge natuurtypen van Natura 2000-gebied de Veluwe. De overgang tussen bos en open gebieden aan de randen van het plangebied dragen bij aan uitbreiding en verbinding van leefgebied van soorten van Natura 2000-gebied de Veluwe.

Uit de Natuurtoets van Bureau Waardenburg (bijlage 1 bij de toelichting van het bestemmingsplan) blijkt dat negatieve effecten als gevolg van de uitbreiding van de Natuurbegraafplaats Heidepol op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Uit de AERIUS-berekening volgt dat de natuurbegraafplaats bijdraagt aan het verlagen van de stikstofemissies en deposities binnen het Natura 2000-gebied de Veluwe.

1.5 *Er is vraag naar natuurbegraafplaatsen*

Onderzoeken naar trends in de samenleving laten zien dat er behoefte bestaat om dichterbij de natuur te komen. Door TNS Nipo is onlangs een onderzoek gedaan naar de bekendheid met en de interesse voor natuurbegraven bij Nederlanders. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat 58% van de onderzoeksgroep bekend was met natuurbegraven en dat 16% geïnteresseerd was in een graf op een natuurbegraafplaats. Dat er vraag is naar natuurbegraven blijkt uit de reeds bestaande natuurbegraafplaats Natuurbegraafplaats Heidepol. De bedrijfsvoering van 2012 tot heden bewijst dat de behoefte aan natuurbegraven ook in de praktijk aanwezig is. Naast een regionale functie, komen mensen vanuit heel Nederland naar natuurbegraafplaats Heidepol toe. Door een prijszetting die ligt tussen cremieren en traditioneel begraven in, is natuurbegraven een betaalbaar alternatief.

Op 13 december 2016 heeft het college ingestemd met het standpunt dat er na realisatie van de natuurbegraafplaats Koningsakker (onlangs geopend) en deze uitbreiding van Natuurbegraafplaats Heidepol in het noordelijk deel van de stad geen ruimte meer zal worden geboden aan nieuwe initiatieven voor natuurbegraafplaats. Belangrijk argument hierbij was dat de noordelijke rand van Arnhem een zeer divers funerair aanbod kent en dat die voorziet in een huidige, maar ook toekomstige behoefte. Hierbij blijft er ook agrarische grond beschikbaar voor omvorming naar duurzame (stads)landbouw voor lokale agrariërs.

2.1 *Exploitatieplan is niet noodzakelijk*

De gemeente heeft met de initiatiefnemer afspraken gemaakt over de grondexploitatie: er is een anterieure overeenkomst gesloten. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Financiën

Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Hierin is geregeld dat plankosten (voor de voorbereiding) van het bestemmingsplan voor rekening komen van de initiatiefnemers. Evenals eventuele te verhalen planschade ex. artikel 6.4a Wro.



Uitvoering

Na vaststelling wordt het vastgestelde bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegd. Daarna kan eventueel een beroepsprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgen. Gezien het feit dat er geen zienswijzen zijn ingediend en er wordt voorgesteld het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen, is de kans op beroep klein.

Communicatie

Zie onder argument 1.2 en uitvoering.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Vast te stellen bestemmingsplan 'Uitbreiding natuurbegraafplaats Heidepol' (inclusief 5 bijlagen)



Besluit van

Zaaknummer

415589

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 november 2019, nummer: 415589;

overwegende dat:

- a. tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol' geen zienswijzen zijn ingediend en het bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld;
- b. het kostenverhaal op basis van een overeenkomst over grondexploitatie ex afdeling 6.4 Wro anderszins verzekerd is;

gelet op artikelen 3.8, en 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

besluit:

1. Vast te stellen het bestemmingsplan 'Uitbreiding Natuurbegraafplaats Heidepol' zoals dit plan is vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.965-0301, met bijbehorende regels en toelichting.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 lid 2 van de Wet op de ruimtelijke ordening.

De griffier,

De voorzitter,