

Korte evaluatie meldingen en ontheffingen oneigenlijk gebruik openbare grond (OGOG).

Melding of ontheffing OGOG

Melding OGOG

Objecten die geplaatst kunnen worden met alleen een melding OGOG zijn: bouwafvalcontainers en steigers, maar alleen als wordt voldaan aan enkele andere voorwaarden én het niet gaat om plaatsing in het centrum van de stad. De melding moet minimaal twee werkdagen van tevoren gedaan worden.

Ontheffing OGOG

In alle overige gevallen is er een ontheffing OGOG nodig. De aanvraag hiervoor moet drie weken van tevoren ingediend te worden.

Aantal verleende ontheffingen en meldingen OGOG in de periode 1-1-2018 t/m 1-1-2021

2018: 524 ontheffingen en 156 meldingen verleend

2019: 547 ontheffingen en 180 meldingen verleend

2020: 554 ontheffingen en 309 meldingen verleend

Op basis van bovenstaande aantallen kan worden geconcludeerd dat het aantal ontheffing redelijk stabiel is, met een lichte toename. Het aantal meldingen is in 2 jaar tijd bijna verdubbeld. Totaal zijn we van 680 meldingen en ontheffingen in 2018 gegaan naar 863 in 2020. Dit is een toename van bijna 27%.

Verlengingen OGOG's en gebruik van parkeerplaatsen

Het aantal verlengingen voor OGOG's, evenals de situering van de aangevraagde objecten (openbaar groen, parkeerplaats, trottoir e.d.), is helaas niet gemakkelijk of snel te achterhalen. Om dit te achterhalen zouden meer dan 2000 dossiers handmatig geopend en gecontroleerd moeten worden op inhoud. Dat is een zeer tijdrovende opgave waarvoor onvoldoende capaciteit beschikbaar is. Daarom is op basis van de ervaring van de Vergunningverleners een inschatting gemaakt.

Aantal verlengingen

Het komt regelmatig voor dat werkzaamheden uitlopen en daardoor een verlenging van de ontheffing of melding noodzakelijk is. Naar schatting wordt bij 1 op de 25 ontheffingen of meldingen (+/- 4%) verzocht om een verlenging. Op jaarbasis zijn dat ongeveer 64 verlengingen. Indien het gaat om een langdurige verlenging (>1 maand) of om bouwprojecten met impact voor de omgeving, dan wordt een aanvraag gepubliceerd. Ook wordt van aannemers verwacht dat zij de buurt actief informeren. Indien sprake is van een verlenging dan dient de ontheffinghouder een nieuwe aanvraag in te dienen met daarbij de reguliere behandelaanpak en -termijnen. Voor een verlenging van de ontheffing worden €101,- aan legeskosten in rekening gebracht.

In de beantwoording van de schriftelijke art. 44 vragen Rvo d.d. 25 augustus 2020 is aangegeven dat wij willen onderzoeken of het mogelijk is om een maximale termijn te verbinden aan een ontheffing, van bijvoorbeeld één maand. Na die periode zou een ontheffing weer, tegen betaling, verlengd kunnen worden. Op basis van deze toezegging is ambtelijk overleg gevoerd. Daaruit is geconcludeerd dat het verbinden van een maximale termijn aan een ontheffing per saldo weinig oplevert. Enerzijds betreft het een lastenverzwaring voor aannemers en particulieren die willen verbouwen. Zij moeten immers meermaals €101,- aan legeskosten betalen. Anderzijds is het veelvuldig in behandeling nemen van aanvragen voor verlengingen een zeer tijdrovende opgave waarvoor onvoldoende

capaciteit beschikbaar is. Bij langdurige aanvragen wordt voorafgaand aan de werkzaamheden contact opgenomen met de aanvrager en wordt de locatie en inrichting van de bouwplaats afgestemd met de stadsdeelmanager. Wij streven ernaar om de duur van de ontheffing zo kort mogelijk te houden en de te gebruiken grond zo efficiënt mogelijk in te richten, zodat omwonenden daar zo min mogelijk hinder van ondervinden.

Situering objecten

De situering van objecten in de openbare ruimte is afhankelijk van de uit te voeren werkzaamheden. Zoals reeds is aangegeven in de beantwoording van de art. 44 vragen Rvo, moeten objecten bij voorkeur op eigen werkterrein worden geplaatst zodat er geen belasting is voor de openbare ruimte. Als dit niet mogelijk is dan heeft het de voorkeur dat objecten zo dicht mogelijk bij het werkterrein op een verharding (bijvoorbeeld een parkeerplaats) worden geplaatst. Plaatsing in openbaar groen heeft niet de voorkeur omdat dit meestal leidt tot schade aan het groen.

Naar schatting wordt 1 op de 5 aanvragen of meldingen (+/- 20%) ingediend voor een parkeerplaats. Op jaarbasis zijn dat ongeveer 150 aanvragen. Het overgrote deel gaat om 1 of 2 parkeerplaatsen ten behoeve van bv. een bouwafvalcontainer, schafteet of bouwplaats. Het overgrote deel (70%) van deze objecten wordt voor een korte periode (<1 maand) in de openbare ruimte neergezet.

Aantal klachten en bezwaren over OGOG's

Het precieze aantal zienswijzen, bezwaren en klachten is niet bekend. Zienswijzen en bezwaren komen echter zeer sporadisch voor. Via Fixi heeft Handhaving kunnen achterhalen dat er, kijkend naar de statistieken, gemiddeld 3 meldingen/klachten per week binnen komen voor objecten in de openbare ruimte (zoals steigers en containers). Het merendeel (>50%) van de meldingen gaan over objecten die niet zijn aangevraagd en/of vergund en daardoor niet aan de standaardvoorschriften voldoen m.b.t. overlast, hinder en schadebeperkende maatregelen.

Bij klachten wordt gehandhaafd en in overleg met de aannemer en klager gezocht naar een gepaste oplossing. Ook bij zienswijzen of bezwaren is het streven om in overleg te zoeken naar een praktische oplossing. Meestal is het voldoende om de aannemers aan te spreken om de situatie direct ter plaatse te herstellen. Als dat niet helpt, of als een aannemer geregeld in de fout gaat starten we een handhavingstraject. In 2018 is 2 keer een last onder dwangsom opgelegd voor het afzetten van de weg voor werkzaamheden zonder ontheffing OGOG. In 2020 is hiervoor 1 keer een last onder dwangsom opgelegd en 1 keer een schriftelijke waarschuwing gegeven. Dit geringe aantal komt o.a. door de veelheid aan bouwondernemingen. Een deel daarvan voert slechts voor een korte periode en zeer sporadisch werkzaamheden uit in Arnhem, waardoor zij na overleg en met een mondelinge waarschuwing, de werkzaamheden (eventueel in aangepast vorm) kunnen vervolgen. Daarnaast zijn er ook bouwondernemingen die veelvuldig werkzaamheden uitvoeren in Arnhem en daardoor bekend zijn met de regels.

Conclusie evaluatie

Het huidige beleid is vastgelegd in de nota Objecten Openbare Ruimte (OOR) uit 2014. Naar aanleiding van de evaluatie is geconcludeerd dat het beleid nog steeds goed voldoet.