



## Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4724772

## Onderwerp: Belastingverordeningen 2026

### Kernboodschap

Om in 2026 de gemeentelijke belastingen te kunnen heffen en de in de begroting opgenomen opbrengsten te realiseren, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad tijdig de belastingverordeningen 2026 vaststelt. De in de belastingverordeningen opgenomen tarieven sluiten aan bij de kaders van de Begroting 2026.

Er ligt tevens een nieuwe belastingverordening leges nul-emissiezone voor. Er is een separate legesverordening opgesteld voor de leges van ontheffingen die noodzakelijk zijn voor de invoering van de zero emissiezone (vanaf 1 juni 2026, conform besluit 13 juni 2023). Op die manier kunnen deze ontheffingen praktisch en tijdig via een landelijk loket worden verleend.

### Voorstel

1. De Belastingverordeningen 2026 met bijbehorende tarieventabellen vast te stellen conform bijgevoegde concepten.

### Inleiding

Om in 2026 de gemeentelijke belastingen en heffingen te kunnen heffen en innen is het nodig dat op 1 januari 2026 de belastingverordeningen zijn vastgesteld en gepubliceerd. De tarieven in de belastingverordeningen 2026 sluiten aan op de kaders uit de begroting. Zie voor verdere toelichting op de wijzigingen ook de bijlage 'Toelichting op de belastingverordeningen 2026'.

- De OZB-opbrengsten, exclusief areaalontwikkeling, worden met 5% verhoogd. In beginsel betekent dit ook jaarlijks een gemiddelde lastenstijging OZB van 5%. Als de daadwerkelijke waardeontwikkeling in jaar t-1 echter afwijkt van de bij de tariefberekening voor jaar t-1 verwachte waardeontwikkeling, vindt er in jaar t een 'inhaaleffect' plaats, waardoor de lastenstijging in dat jaar afwijkt van de 5%.  
Bij woningen is dit voor 2025 het geval. De waardeontwikkeling blijkt net iets hoger uit te komen. Hierdoor hebben eigenaren van een woning in 2025 gemiddeld meer OZB betaald dan waar rekening mee werd gehouden. Dit wordt voor 2026 gecorrigeerd, waardoor voor 2026 de verwachte gemiddelde lastenstijging OZB voor woningen uitkomt op 4,6%. Voor niet-woningen wijkt de daadwerkelijke waardeontwikkeling slechts marginaal af van de bij de tariefberekening verwachte waardeontwikkeling, waardoor hier wel een verwachte lastenontwikkeling van



gemiddeld 5% geldt. Ook voor 2026 kan de daadwerkelijke waardeontwikkeling afwijken van de waardeontwikkeling waar voor de tariefberekening van uit is gegaan. Met als gevolg dat ook de gemiddelde lastenstijging af kan wijken van wat nu verwacht wordt. In 2027 zal deze afwijking dan weer gecorrigeerd worden, zodat over een langere periode bezien de lastenontwikkeling OZB gemiddeld 5% per jaar is.

- Bij de afvalstoffenheffing gelden vanaf 2026 drie tarieven: één voor eenpersoonshuishoudens, één voor tweepersoonshuishoudens en één voor huishoudens van drie personen of meer. Hiermee wordt een sterkere relatie gelegd tussen de mate van gebruik en de belasting die iemand betaalt. Tot 2026 was er sprake van twee tariefcategorieën (één- en meerpersoonshuishouden). Zie de Toelichting op de verordeningen 2026 voor nadere informatie hierover.

De begrote opbrengsten uit afvalstoffenheffing stijgen in 2026 doordat de hogere kosten voor inzameling en verwerking van huishoudelijk afval in de afvalstoffenheffing worden doorberekend. Het gaat hierbij voornamelijk om aanvullende kosten uit hoofde van de Uitvoeringsagenda Arnhem Schoner en de effecten van prijs-areaalontwikkeling. Daarbij is de kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing verhoogd naar 95%. Tenslotte zijn de tarieven voor het aanbieden van afval bij het afvalbrenghstation verhoogd met 3,0%, de consumentenprijsindex (cpi) waarmee de contracten zijn geïndexeerd op basis van de gerealiseerde cpi van het voorgaande jaar. Deze tarieven zijn afgestemd met en uniform aan die van de gemeente Westervoort, die ook gebruik maakt van hetzelfde afvalbrenghstation. Abusievelijk zijn de tarieven met betrekking tot de containers de laatste jaren buiten de verordening gebleven en stond deze informatie alleen op de website. Die (veelal 0 euro) tarieven staan nu weer opgenomen in de tarieventabel.

- De tarieven voor de rioolheffing zijn nagenoeg kostendekkend. De begrote opbrengsten uit rioolheffing stijgen in 2026, doordat de hogere kosten voor de gemeentelijke taken in de rioolheffing worden doorberekend. Het gaat hierbij voornamelijk om stijgende kapitaallasten als gevolg van actualisatie van de rioolinvesteringen. Bij objecten met leegstand kan het gebruikersdeel van de rioolheffing niet worden opgelegd, waardoor minderopbrengsten ontstaan. De effecten van leegstand zijn verwerkt in de tarieven, door opbrengstderving als gevolg van leegstand te compenseren met een hoger eigenaarsstarief.
- De parkeertarieven op straat worden met de voor 2026 geraamde consumentenprijsindex van 2,6% verhoogd van € 4,50 naar € 4,60 en van € 3,00 naar € 3,10. Bij de afronding (op 10 cent) is rekening gehouden met het feit dat men de bedragen ook bij enkele automaten in cash moet kunnen betalen.

De tarieven voor de parkeervergunningen zijn met 2,6% verhoogd en, net als voorgaande jaren, afgerond op hele euro's. De naheffingsaanslag (parkeerboete) blijft hetzelfde tarief als voor 2025, zijnde € 78,80. De totale geraamde kosten per naheffingsaanslag bedragen voor 2026 € 78,96, wat onder het door het Rijk vastgestelde maximumtarief van € 82,00 voor 2026 ligt. Vanwege het vereiste van (maximaal 100%) kostendekkendheid wordt het tarief dan ook niet verhoogd.

- De tarieven voor de toeristenbelasting worden met de voor 2026 geraamde consumentenprijsindex van 2,6% verhoogd van € 3,50 naar € 3,59 en van € 2,00 naar € 2,05. Er is een vrijstelling opgenomen voor topsportlocaties die onderdak bieden aan topsporters die daar verblijven in het kader van hun opleiding.

De belangrijkste punten met betrekking tot de legesverordening:



- Op de legestarieven is een verhoging van de voor 2026 geraamde consumentenprijsindex van 2,6% toegepast, met uitzondering van een aantal tarieven met betrekking tot huwelijken en geregistreerde partnerschappen die kostendekkend zijn gemaakt, de tarieven waarvoor een wettelijk maximum geldt of waar door verhoging de 100% kostendekkendheid wordt overschreden wat voor die betreffende tarieven niet is toegestaan, omdat ze vallen onder de Europese Dienstenrichtlijn. Zie voor nadere informatie de Toelichting op de belastingverordeningen 2026.
- Burgerlijke stand:
  - ✓ De voorlopige maximumtarieven voor 2026 voor paspoort en identiteitskaart zijn bekend gemaakt. De definitieve maximumtarieven zullen in oktober of november door het Rijk worden vastgesteld. Aangezien de voorlopige maximumtarieven voor paspoort en identiteitskaart de afgelopen jaren niet afweken van de definitieve tarieven, zijn deze nu alvast in de voorliggende verordening opgenomen. Paspoorttarieven 2026: <18 € 67,05 (was € 65,70) en >18 € 88,65 (was € 86,85); tarieven identiteitskaart 2026: <18 € 43,20 (was € 42,35) en >18 € 80,10 (was € 78,50).
  - ✓ Het maximumtarief voor een rijbewijs is op dit moment nog niet bekend, dit zal waarschijnlijk in oktober worden vastgesteld door het Rijk. Dit tarief zal daarom mogelijk later dit jaar nog worden aangepast.
  - ✓ De vermissingsleges bij rijbewijzen komen te vervallen. Een inwoner moest bij de aanvraag van een rijbewijs in geval van vermissing hiervoor een schriftelijke verklaring invullen. Dit is een kleine extra handeling binnen de afspraak en wordt soms vooraf al door de inwoner via de RDW gedaan. Het is niet uitlegbaar aan de inwoner dat we hiervoor ruim € 35,- in rekening brachten. Veel andere gemeenten hebben deze vermissingskosten ook niet (meer) opgenomen in de legesverordening.
  - ✓ Een aantal tarieven voor huwelijken die onder de kostprijs zaten, zijn verhoogd naar kostendekkendheid. Uitzondering is het tarief voor huwelijk/geregistreerd partnerschap in een bijzonder huis. Dit wordt gelijkgetrokken met het tarief voor een huwelijk in de spreekkamer. Daarmee wordt het tarief verhoogd, maar blijft het nog onder het kostendekkende niveau. Argument voor deze keuze is dat het gaat om een niet gekozen situatie, zoals een huwelijk in het ziekenhuis. Het tarief voor een huwelijk of geregistreerd partnerschap in de spreekkamer is het laagste reguliere tarief; zou het koppel buiten de bestaande situatie trouwen of een partnerschap laten registreren, dan zouden zij ook minimaal dit tarief betalen (met uitzondering van het gratis huwelijk waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden). Zie de Vergelijkingstabel leges 2025 – 2026 voor de aanpassingen.
- Bijlage 1 bouwkosten: De Bijlage bij de legesverordening, de zogenaamde ROEB-lijst, op grond waarvan de bouwkosten kunnen worden getoetst, is geactualiseerd.

Met de introductie van de nul-emmissiezone per 1 juni 2026 worden hierbij ook voor het eerst de tarieven voor de ontheffing voor deze zone vastgesteld. Om het voor ondernemers overzichtelijk te houden en de administratieve kosten te beperken is er landelijk een afspraak gemaakt dat de tarieven voor dit type ontheffingen in heel Nederland dezelfde zijn.

Omdat de uitvoering van de ontheffingen centraal in Nederland worden georganiseerd, via het Centraal Loket van het RDW, is er een aparte legesverordening opgesteld.



De tarieven voor de scheepvaartrechten worden niet geïndexeerd en de tarieven voor de reinigingsrechten worden iets verhoogd. Het tarief voor de reinigingsrechten blijft met deze verhoging marktconform, wat een voorwaarde is.

Tenslotte zijn er nog een paar tekstuele en technische aanpassingen gedaan. De 'Toelichting op de belastingverordeningen 2026' geeft nader inzicht in alle wijzigingen ten opzichte van vorig jaar. Deze verordeningen worden tegelijk met de begroting behandeld in de raad.

## Beoogd effect

De geraamde belastingopbrengsten uit de begroting te kunnen heffen en innen.

## Argumenten

1.1 *De Gemeentewet schrijft de belastingverordening voor als onmisbaar instrument om belasting te innen*

Conform artikel 216 Gemeentewet dienen de belastingverordeningen door de gemeenteraad te worden vastgesteld, voordat kan worden overgegaan tot belastingheffing.

2.1 *De belastingverordeningen moeten voor 1 januari 2026 zijn vastgesteld.*

De Belastingverordeningen dienen voor 1 januari 2026 te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd om de belastingopbrengst te waarborgen.

## Kanttekeningen en risico's

1.1 Niet van toepassing.

## Participatie

Participatie is bij de Belastingverordeningen niet aan de orde.

## Financiën

Het voorstel is erop gericht om in de begroting opgenomen opbrengsten te realiseren.

## Uitvoering

Na vaststelling worden de verordeningen gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad.

## Communicatie

De verordeningen worden gepubliceerd in het Gemeentebblad en zijn via [overheid.nl](https://overheid.nl) te raadplegen.



# RAADSVOORSTEL

## Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- De belastingverordeningen 2026
- Toelichting op de belastingverordeningen 2026
- Vergelijkingstabel gewijzigde belastingtarieven 2025-2026
- Vergelijkingstabel leges 2025-2026



# RAADSVOORSTEL

Besluit van 12 november 2025  
Zaaknummer 4724772

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 oktober nummer 4724772;

gelet op artikel 216 van de Gemeentewet;

besluit:

De Belastingverordeningen 2026 met bijbehorende tarieventabellen vast te stellen conform bijgevoegde concepten:

- a. de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2026;
- b. de verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelasting 2026
- c. de verordening op de heffing en de invordering van roerende-zaakbelasting 2026;
- d. de verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2026;
- e. de verordening op de heffing en de invordering van leges 2026;
- f. de verordening op de heffing en de invordering van parkeren en parkeerbelastingen 2026;
- g. de verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2026 (haven- en kadegeld);
- h. de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2026;
- i. de verordening op de heffing en de invordering van reinigingsrechten 2026;
- j. de verordening op de heffing en de invordering van leges voor ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Arnhem 2026.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 12 november 2025.

De griffier,

De voorzitter,