



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	642857	Portefeuillehouder(s)	Ahmed Marcouch
Programmamanager	Freek van der Laan		Ronald Paping
Ambtenaar	Demian Stokebrand Coen Peelen	Vertrouwelijk	Nee
Telefoonnummer	026-3775783	Datum in college	5 april 2022
		Datum fataal	5 april 2022

Onderwerp: Verlenging aanvullende terrassen i.v.m. coronamaatregelen 2022

Voorstel

1. De mogelijkheid tot aanvullende terrasruimte waar mogelijk te verlengen tot en met 31/12/2022;
2. Bijgevoegd besluit vast te stellen, waarmee het college met een beroep op de hardheidsclausule van artikel 63 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen jo. art. 231 lid 2 onder a van de Gemeentewet besluit geen leges te heffen over het in behandeling nemen van de aanvragen om aanvullende terrassen;
3. De raad te informeren met bijgevoegde raadsbrief.

Inleiding

Gedurende de coronacrisis heeft het college op 2 juni 2020, 22 september 2020 en 23 maart 2021 besloten om aanvullende terrasruimte voor de horeca te creëren. In eerste instantie om de bezoekersstromen optimaal en veilig in de buitenlucht te kunnen verdelen en ten tweede om horecaondernemers te helpen bij hun bedrijfsvoering. In het afgelopen jaar hebben ongeveer 70 horecaondernemers hier gebruik van gemaakt tot het moment dat de horeca op 19 december 2021 weer volledig dicht moest. De branchevereniging KHN en de ondernemers hebben de verruimde terrassen als zeer prettig en succesvol ervaren. Met name in de zomermaanden hebben zij het omzetverlies kunnen beperken. Ook heeft het vele mensen in de horeca aan het werk gehouden. Daarnaast heeft de extra terrasruimte inderdaad gezorgd voor spreiding van bezoekers conform de veilige afstandsnorm. Deze bezoekers hebben de terrassen ook als prettig, veilig en gezellig ervaren volgens de ondernemers.

De derde periode van de verruimde terrassen liep af per 31 december 2021. Vooruitlopend op een mogelijke verlenging is aan de raad toegezegd om de verruimde terrassen te evalueren. Uit een interne evaluatie bleek dat er slechts een handvol meldingen zijn geregistreerd. Ten tweede is er zonder succes een juridische procedure gevoerd tegen een door de gemeente verleend coronaterras op de Velperbuitensingel. Tot slot is door een aantal ondernemers op de Korenmarkt in geval van verlenging



gevraagd om een kleine aanpassing van het coronaterras op het middenplein zodat twee naastgelegen horecabedrijven beter bereikbaar en zichtbaar zijn.

Ook is er geëvalueerd met de externe stakeholders. In januari 2022 is er digitaal vergaderd met Koninklijke Horeca Nederland (KHN) regio Arnhem, Platform Binnenstad Arnhem (PBA), City Centrum Arnhem (CCA), bewonersplatform 6811 en Arnhems Hart en het Arnhems platform chronisch zieken & gehandicapten (APCG). Zij ervaren de verruimde terrassen als een succes en niet als overlastgevend. Ook op de momenten dat de 1,5 meter afstandsregel niet gold en het aantal stoelen en bezoekers op de terrassen dus hoger was dan vóór corona. Er is bij allen draagvlak voor verlenging van de verruimde terrassen in 2022. Belangrijk is dat de terrasregels opnieuw goed worden nageleefd (sluitingstijden, opslag van terrasmeubilair na sluitingstijd, beheer en onderhoud, etc.) en er met hen en de gemeente een (fysieke) schouw van de verruimde terrassen plaatsvindt. Ook werd geadviseerd om de verruimde terrassen te verlenen voor 1 kalenderjaar. Dit biedt duidelijkheid aan ondernemers en inwoners en daarbij geeft het horecaondernemers de mogelijkheid een financiële inhaalslag te bewerkstelligen, nu de afstandsregel en overige coronamaatregelen zijn afgeschaft en er dus meer gasten op de terrassen ontvangen kunnen worden.

Nu de horecabedrijven vanaf 25 februari 2022 weer volledig open mogen zijn, wordt voorgesteld om snel uitsluitsel te geven over verlenging van de verruimde terrassen. Het voorstel is om opnieuw in ruime zin - daar waar mogelijk - verruimde terrassen te vergunnen, mits daarop in ieder geval positief is geadviseerd door de afdeling Openbare Ruimte en vanuit het programma Veiligheid. Elke aanvraag zal per geval worden beoordeeld in relatie tot eventuele aantasting van het woon- en leefklimaat. Ook zal er een schouw door de gemeente plaatsvinden. Ondernemers kunnen de vergunning voor een aanvullend terras aanvragen via de gemeentelijke website en dienen de aanvraag te vergezellen van een duidelijke tekening met maatvoeringen.

De burgemeester kan aan de nieuwe tijdelijke terrasvergunningen voorschriften en beperkingen verbinden. Het kan dan o.a. gaan om de voorschriften waaronder terrassen mogen worden uitgezet.

De voorgestelde verlenging van de verruimde terrassen zal de basis vormen voor besluitvorming om ook na 2022 de ruimere terrassen permanent te kunnen voeren. Aan het eind van de periode wordt het terrassenbeleid nogmaals geëvalueerd. Deze evaluatie maakt onderdeel uit van de door het college toegezegde doorkijk naar de langere termijn. Maar, zoals hiervoor reeds geschreven, wordt nogmaals benadrukt dat de huidige ruime terrassen eindigen op 31/12/2022.

Beoogd effect

Ook na 31/12/2021 (tot 31/12/2022) ondernemers met een bestaande terrasvergunning de mogelijkheid bieden een ruimer terras aan te kunnen vragen.



Argumenten

- 1.1 De extra terrasruimte is noodzakelijk voor een gezonde bedrijfsvoering en kan rekenen op draagvlak.*

Zoals boven in de inleiding is genoemd zijn de verruimde terrassen door ondernemers, bewoners en bezoekers positief ervaren. Ondernemers konden de coronamaatregelen verantwoord uitvoeren en het helpt hen de financiële lasten te beperken. Volgens sommige horecaondernemers maakte de extra terrasruimte het verschil tussen stoppen en doorgaan of het aanhouden of afvloeien van personeel. Ook onder omwonenden is er veel begrip en draagvlak voor de tijdelijke extra terrasruimte, ook nu de coronamaatregelen worden opgeheven.

- 1.2 Het continueren van de extra terrasruimte draagt nog steeds bij aan een gezonde stad.*

Hoewel horecabedrijven vanaf 25 februari 2022 weer volledig open mogen zijn, hebben we de afgelopen twee jaar geleerd hoe moeilijk het is om met zowel de beperkende maatregelen als versoepelingen om te gaan. Het virus is er nog steeds. Het blijft voor iedereen verstandig om zich aan de adviezen te houden die de verspreiding van het virus aantoonbaar beperken. Door extra terrasruimte kunnen bezoekers van de horeca eenvoudiger op een verantwoorde manier deze adviezen opvolgen.

- 2.1 Door het opnieuw niet heffen van leges komen de horecaondernemers niet voor extra kosten te staan.*

Het is wenselijk om net als in de eerdere besluitvorming af te zien van het heffen van leges. Door de crisis en de opgelegde maatregelen was het voor horecaondernemers niet mogelijk om hun terras op de gebruikelijke manier te benutten. Het zou tot onbillijkheden van overwegende aard leiden als er voor de continuering van de terrassen nu wel extra kosten in de vorm van leges worden gemaakt. Zodoende wordt opnieuw voorgesteld om gebruik te maken van de hardheidsclausule van artikel 63 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen jo. art. 231 lid 2 onder a van de Gemeentewet.

Kanttelingen en risico's

- 1.1 Extra terrasruimte kan andere functies in het openbaar gebied onder druk zetten en is mogelijk van invloed op het woon- en leefklimaat.*

De extra ruimte heeft de afgelopen periodes niet tot onevenredige aantasting van het woon- of leefklimaat gezorgd. Ook is er geen sprake geweest van een (brand)onveilige situatie. Deze uitgangspunten worden ook nu weer in acht genomen. Daarbij is er aandacht voor de inclusieve samenleving. Het APCG staat positief tegenover verlenging waarbij we toezeggen samen met hen een schouw te houden om eventuele knelpunten direct te kunnen verhelpen. Daarnaast wordt in de aanvullende terrasvergunning expliciet opgenomen dat bij aantasting van het woon- en leefklimaat de vergunning wordt ingetrokken.



Net als in de vorige periodes vragen wij ondernemers een aanvraag voor een aanvullend terras in te dienen. Deze aanvraag is voorzien van een tekening en daar waar het aanvullend terras voor andermans pand is beoogd, wordt een akkoordverklaring van de eigenaar van het andere pand meegestuurd.

Waar meerdere horecagelegenheden bij elkaar liggen, vraagt de burgemeester de aanvragers (horecaondernemers) een gezamenlijk plan te maken. Bij de beoordeling of er een extra aanvullend terras kan worden uitgezet, dient gekeken te worden naar de openbare ruimte in zijn geheel. Bij de beoordeling van de aanvragen moet ook naar andere functies (o.a. parkeren (fiets en auto), verblijven, toerisme en sporten).

1.2 Aan de tijdelijke extra terrasruimte kunnen geen rechten worden ontleend.

Het voorliggend besluit betreft inmiddels de vierde periode waarin extra terrasruimte aan horecaondernemers wordt geboden. Het besluit is nadrukkelijk gekoppeld aan de geldende einddatum 31/12/2022. Horecaondernemers kunnen en mogen dus geen permanente rechten ontleen aan een aanvullend terras. Dit wordt actief naar buiten toe gecommuniceerd en als voorschrift in de vergunning opgenomen. Wanneer een ondernemer zijn aanvullend terras permanent wil maken dient hij een reguliere terrasvergunning aan te vragen. Gedurende 2022 wordt het huidige terrassenbeleid opnieuw beschouwd om te kijken of de verruimde terrassen aanleiding geven tot aanpassing van (delen van) dit beleid.

Financiën

De werkzaamheden zullen opnieuw worden gedaan vanuit de bestaande formaties. Er zijn geen extra kosten gemoeid met hernieuwde vergunningverlening. Het heeft ook wederom geen directe impact op de begroting, omdat de niet geheven leges niet waren begroot.

Uitvoering

Medewerkers van de afdeling Vergunning & Handhaving zullen wederom zorgdragen voor het behandelen van de aanvragen voor tijdelijke aanvullende terrasvergunningen.

Communicatie

De betrokken besluiten zullen worden gepubliceerd in het Digitale gemeenteblad. Daarnaast zal er gecommuniceerd worden met de belangrijkste stakeholders. Ook worden de horecaondernemers die eerder een verruimd terras hadden individueel benaderd met het verzoek opnieuw een aanvraag in te dienen als zij dat wensen.



Bijlagen

Stukken voor college

- Collegebesluit verlenging aanvullende terrassen 2022
- Evaluatie aanvullende terrassen
- Raadsbrief verlenging aanvullende terrassen 2022

Stukken voor de raad

- Collegebesluit verlenging aanvullende terrassen 2022
- Evaluatie aanvullende terrassen
- Raadsbrief verlenging aanvullende terrassen 2022