



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

292793

Onderwerp: **Invoegen module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR)**

Voorstel

1. Het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR), conform bijgevoegd tekstvoorstel;
2. Het college opdragen de wensen en bedenkingen van de raad door te geven aan het dagelijks bestuur van de MGR ten aanzien van het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) in te stellen, conform bijgevoegde reactiebrief.

Inleiding

De MGR startte op 1 april 2017 met de samenwerkingsmodule inkoop van zorg. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van de gemeenten om de regionale samenwerking binnen het sociaal domein uit te breiden en ontschot te denken en te werken. Daarvoor waren in 2017 al drie nieuwe modules op het oog: Onderwijszaken, Werkgeversservicepunt en het Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven. De modules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt zijn op 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Nu ligt een aanpassing van de regeling aan u voor die het mogelijk maakt om het verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven per 1 januari 2019 onder te kunnen brengen als module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW).

Tevens is geconstateerd dat een aantal formuleringen in de huidige regeling van de MGR om verbetering vragen en dat het in de praktijk veel beter werkbaar is om het vormen van een bestemmingsreserve mogelijk te maken. Deze verbeteringen zijn meteen in de gewijzigde regeling MGR die nu voorligt meegenomen.

Beoogd effect

1. De regionale samenwerking efficiënter in te richten door het werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR in plaats van in een aparte regeling. Dit draagt bij aan de doelen waarom de MGR is opgericht, namelijk het terugdringen van bestuurlijk drukte en meer integrale regionale samenwerking binnen het sociaal domein.
2. Ophalen van wensen en bedenkingen van de gemeenteraad over het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie WgSW in te stellen.



Argumenten

Toelichting wijzigingen regeling

1.1. *Besluit om de huidige regeling MGR te wijzigen*

Het college heeft toestemming van de raad nodig om de MGR te kunnen wijzigen. De regeling MGR kan worden gewijzigd als tweederde van het aantal deelnemers na verkregen toestemming van hun raden daartoe besluiten. Na het raadsbesluit waarin er toestemming wordt verleend tot het treffen van de regeling zal het college een definitief besluit kunnen nemen. De belangrijkste wijzigingen in de regeling worden hieronder toegelicht.

1.2 *Onder wijziging van een regeling valt ook de toevoeging van een samenwerkingsmodule.*

Het algemeen bestuur van de MGR heeft op 8 maart jl. het formele verzoek gekregen van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) om het werkgeverschap SW over te nemen en als nieuwe module per 1 januari 2019 onder de MGR te laten vallen. De module heeft een eigen bijlage nodig in de regeling. Dit wordt bijlage 4 van de MGR. De kosten van de module WgSW bedragen € 150.000. Ter vergelijking, de kosten van de modules WSP en Onderwijszaken bedragen resp. € 2,4 en € 2,2 miljoen. Wel is het zo dat de arbeidscontracten van de 2300 SW-medewerkers die werken bij Scalabor via de MGR gaan lopen. Gemeenten die niet deelnemen aan de module WgSW zullen op geen enkele manier bijdragen aan deze toevoeging. Alle kosten zullen worden toegerekend aan de nieuwe module zelf.

1.3 *Belangrijkste overige wijzigingen van de regeling*

a. Mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap zoals verwoord in bijlage 4 toegevoegd

De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken, daarmee worden bevoegdheden niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid die niet gemandateerd maar alleen gedelegeerd, dus overgedragen, kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7 lid 1 van de regeling.

b. Mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve toegevoegd

De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheden om een bestemmingsreserve te vormen. Als een module nu overgebleven middelen wil overhevelen naar een volgend kalenderjaar, dan moeten deze middelen eerst afgerekend worden met de deelnemende gemeenten om vervolgens weer in rekening gebracht te worden bij diezelfde deelnemende gemeenten. Voor de werkbaarheid is in artikel 29 daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Dit artikel maakt het mogelijk dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen. Het oorspronkelijke lid 7 is lid 8 geworden.

c. In bijlage 1 Samenwerkingsmodule Inkoop zijn de percelen vervangen door submodules

Om te voorkomen dat de regeling ieder jaar moet worden gewijzigd vanwege het toevoegen of wegvallen van percelen is ervoor gekozen om, conform de andere modules van de regeling, submodules te benoemen. De submodules worden jaarlijks in het uitvoeringsprogramma vastgelegd. Gemeenten kunnen via hun dienstverleningsovereenkomst met de MGR vastleggen aan welke submodules zij deelnemen.

d. kleine wijzigingen

In het najaar van 2017 was al geconstateerd dat de regeling enkele aanscherpingen nodig had. De regeling was op dat moment echter voldoende om te kunnen worden vastgesteld en het onderbrengen van de modules WSP en Onderwijszaken per 1 januari 2018 mogelijk te maken. De aanscherpingen worden nu meegenomen met de noodzakelijke wijzigingen om het onderbrengen



van het werkgeverschap SW per 1 januari 2019 mogelijk te maken. De aanscherpingen betreffen aanvullingen en verduidelijkingen van de bestaande tekst.

Inhoudelijke argumenten voor keuze MGR om werkgeverschap SW onder te brengen

Er zijn diverse redenen om de module werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR.

1.4 Het formele werkgeverschap voor de SW-medewerkers kan niet met behoud van de cao SW worden belegd bij een privaatrechtelijke organisatievorm (zoals Scalabor).

In het besluitvormingstraject over de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is eerder door de deelnemende gemeenten gekozen om het werkgeverschap te scheiden van de uitvoering van de sociale werkvoorziening. De deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) hebben aan Scalabor BV de opdracht gegeven om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening op zich te nemen. Op grond van de Wsw kunnen SW-medewerkers niet in dienst komen bij een privaatrechtelijke organisatie (zoals Scalabor) met behoud van hun CAO. Alle SW-medewerkers zijn vanaf 1 januari 2018 'om niet' gedetacheerd bij Scalabor vanuit het werkgeverschap van de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). Deze detachering bij Scalabor en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening blijven bestaan zodra het formele werkgeverschap overgaat naar de MGR.

1.5 De SW-medewerkers en ondernemers die werkgelegenheid bieden aan SW-ers zullen weinig merken van de overgang van het formeel werkgeverschap naar de MGR.

De SW-medewerkers hebben vooral te maken met Scalabor en houden dezelfde contacten bij Scalabor. De MGR is voor de SW-medewerkers slechts de organisatie die de salarissen betaalt. Zij behouden de huidige arbeidsovereenkomsten. Er zal extra aandacht zijn voor een goede communicatie naar de SW-medewerkers. Voor onze gemeente gaat het om circa 1350 medewerkers.

1.6 De gemeenten die vertegenwoordigd zijn in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) hebben op 22 december 2017 een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland.

De reden daarvoor is dat het werkgeverschap als collectief efficiënter kan worden ingericht dan als individuele gemeente, ook wat betreft de resterende taken waarvoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gedragen, zoals de afwikkeling van een tweetal overeenkomsten (met Presikhaaf Schoolmeubelen en de overeenkomst(en) met boventallige medewerkers), het monitoren van werk naar werk-trajecten en de verloning van boventalligen. Het in stand houden van een aparte gemeenschappelijke regeling leidt tot extra bestuurlijke drukte voor een klein onderdeel van de wettelijke taken van de SW voor de gemeente. Bovendien zorgt het onderbrengen van de wettelijke SW-taken bij de MGR voor een meer integrale regionale samenwerking met de modules Inkoop, WSP en Onderwijszaken.

1.7. De huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) stamt uit 1990 en is niet meer passend.

De gemeenschappelijke regeling zou sowieso aangepast moeten worden. Deze stamt nog uit de periode van voor de invoering van het dualisme binnen gemeenten. Vanuit de wens om de bestuurlijke drukte terug te dringen ligt het voor de hand om te zoeken naar een bestaande passende regeling waar het werkgeverschap SW ondergebracht kan worden. De MGR is juist opgericht met het doel om meer integraal samen te werken en heeft de juiste juridische rechtsvorm om het werkgeverschap uit te kunnen voeren.



2.1 Op grond van artikel 25 lid 2 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen krijgen raden de mogelijkheid om wensen en bedenkingen mee te geven bij het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen.

Een bestuurscommissie zorgt voor de inhoudelijke aansturing van de module. Op bindend advies van de inhoudelijk wethouders (artikel 17 lid 2) van de MGR stelt het algemeen bestuur van de MGR een bestuurscommissie in. Dit doet het algemeen bestuur nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van het instellen van een bestuurscommissie kenbaar te maken. Binnen de vastgestelde governance structuur van de MGR is het wenselijk dat er ook voor de module WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld.

Kanttekeningen en risico's

1.1. Wat gebeurt er als een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen?

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) heeft een voorziening getroffen voor de frictiekosten die zijn ontstaan bij de splitsing Presikhaaf Bedrijven en Scalabor.

Gemeenten hebben afgesproken om in ieder geval vijf jaar samen te werken via Scalabor. Eventuele beëindigingskosten in de samenwerking tussen gemeenten en Scalabor liggen bij Scalabor.

Gemeenten kunnen de samenwerking met Scalabor voor de SW-medewerkers na vijf jaar kosteloos beëindigen. Met het onderbrengen van het werkgeverschap bij de MGR kunnen er na vijf jaar wel uittredingskosten ontstaan wanneer een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen. Het beëindigen van de samenwerking met Scalabor staat echter los van het beëindigen van de deelname aan de module WgSW. Mocht een gemeente de deelname aan de module wensen te beëindigen dan zullen de uittredingskosten naar verwachting relatief laag zijn omdat de totale kosten van de module € 150.000 bedragen en gemeenten naar rato van inwoneraantal bijdragen. Wel is in de regeling bepaald dat gemeenten tot vijf jaar na uittreding verantwoordelijk zijn voor risico's die ontstaan zijn ten tijde van de periode van deelname van de desbetreffende gemeente.

1.2. De aard van de gemeenschappelijke regeling voor de sociale werkvoorziening verandert van een burgemeester/college/raadsregeling in een collegeregeling.

De huidige Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is een college/burgemeester/raadsregeling, omdat ten tijde van het opstellen van de regeling er nog geen sprake was van dualisme bij gemeenten. De bevoegdheden ten aanzien van het werkgeverschap SW zijn echter collegebevoegdheden. De MGR is een collegeregeling. Daarom past het onderbrengen van dit werkgeverschap bij de MGR. Met uitzondering van de gemeente Arnhem (1 raadslid) zitten er geen raadsleden in het huidige bestuur van de Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). Bovendien blijven de begrotingen, jaarrekeningen en wijzigingen van de regeling voorgelegd worden aan de raden op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen. Daarmee blijft het mogelijk voor raden om te sturen indien gewenst.

1.4 Voorziening voor nog af te ronden taken

Presikhaaf bedrijven is naast de uitvoering van het formeel werkgeverschap van 2300 SW-medewerkers uit negen gemeenten ook nog verantwoordelijk voor het afronden van drie taken. Hiervoor is een voorziening getroffen. In het geval van een worst-case scenario is de getroffen voorziening niet voldoende, maar het is niet de verwachting dat het worst-case scenario zal uitkomen. Dit zijn overigens bestaande risico's, die los staan van de overgang van Presikhaaf Bedrijven naar de MGR. De taken waar het om gaat zijn:

a. het werkgeverschap van ongeveer 40 boventalligen



Als gevolg van de reorganisatie van Presikhaaf Bedrijven (oprichten Scalabor) zijn zo'n 40 medewerkers boventallig geworden. Een deel van deze medewerkers is aangenomen op basis van het burgerlijk wetboek. Het formeel werkgeverschap voor deze mensen (nu nog 5) ligt bij de Stichting Personeel Presikhaaf. Op dit moment vormen de directeur en de controller van Presikhaaf Bedrijven het bestuur van de Stichting Personeel Presikhaaf.

b. huurovereenkomst Presikhaaf Schoolmeubelen

Ahrend huurt het pand van Presikhaaf Bedrijven. Afhankelijk van de omzet die Ahrend genereert betaalt Ahrend de gedeeltelijke of de volledige huur. Tot nu toe heeft Ahrend altijd de volledige huur betaald.

c. Opruimen vervuilde grond bij de voormalige kwekerij Viola te Bemmelen. Deze werkzaamheden zijn nagenoeg afgerond.

Financiën

Gewijzigde begroting 2019

De begroting van de MGR zal in 2019 gewijzigd moeten worden op basis van het toevoegen van de nieuwe module. Daarbij kan uitgegaan worden van de vastgestelde begroting 2019 voor de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). In het voorjaar 2019 zal de MGR een gewijzigde begroting 2019 voorleggen aan de raden voor een zienswijze, gelijktijdig met de meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het uitvoeringsprogramma 2020 en het uitvoeringsplan 2020-2023. Dit is een vergelijkbaar proces met het proces dat dit jaar is gedaan voor het onderbrengen van de modules Onderwijszaken en WSP.

In de begroting van de module WgSW wordt vooraf een inschatting gemaakt van het aantal Wsw-ers (Arbeidsjaar) per gemeente die gedetacheerd wordt bij Scalabor en welke salariskosten en uitvoeringskosten hiermee samenhangen. Daarbij zal voorzichtig begroot worden op basis van reële inschattingen van uitstroom om te voorkomen dat gemeenten aan het eind van het jaar een hogere bijdrage moeten betalen.

Salariskosten SW-medewerkers

De betaling van de salariskosten voor de medewerkers van de module WgSW en de ongeveer 2300 SW-ers wordt door de gemeenten gedelegeerd aan de MGR. De salariskosten worden gefinancierd vanuit de financiële bijdragen die de gemeenten daarvoor betalen aan de MGR via een dienstverleningsovereenkomst. De gemeenten zelf ontvangen hiervoor middelen van het Rijk via het Gemeentefonds. Deze middelen zijn lager dan de werkelijke kosten, gemeenten passen zelf het verschil bij.

De MGR zal de kwaliteit van de uitvoering van de DVO met Scalabor betreffende het materieel werkgeverschap monitoren en het daarbij behorende bedrag van € 750,- per arbeidsjaar (AJ) voldoen aan Scalabor.

In het algemeen blijft het belangrijk het aantal AJ's per gemeente en de gemiddelde loonkosten goed te begroten, zodat er zo min mogelijk sprake hoeft te zijn van hogere afrekening ten opzichte van het begrote bedrag per gemeente.

Arnhems budget Presikhaaf SW'ers				
2018	2019	2020	2021	2022
€ 33.593.269	€ 31.652.000	€ 30.534.000	29.456.000	29.456.000

Uitvoering

Planning

Dit voorstel wordt uiterlijk begin november in alle gemeenteraden in de regio Centraal Gelderland



behandeld, waarna de colleges van B&W het definitieve besluit nemen tot het wijzigen van de MGR en wensen en bedenkingen van de gemeenteraad over het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen aan het dagelijks bestuur van de MGR kunnen mededelen.

Communicatie

Voor de totstandkoming van de stukken is door de MGR met verschillende ambtelijke disciplines vanuit de deelnemende gemeenten samengewerkt. Op 10 en 13 september zijn er twee informatieavonden georganiseerd door de MGR en Presikhaaf Bedrijven over de governancestructuur en het onderbrengen van het Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening bij de MGR.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Gewijzigde regeling Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland;
- Toelichting regeling MGR
- Reactiebrief wensen en bedenkingen instellen bestuurscommissie WgSW



Besluit van

Zaaknummer

292793

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 september 2018, nummer 292793;

gelet op artikel 1 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Het college toestemming te geven om de tekst van de regeling van de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland te wijzigen conform bijgevoegd voorstel, om de module werkgeverschap sociale werkvoorziening per 1 januari 2019 mogelijk te maken;
2. De wensen en bedenkingen omtrent het voornemen van de MGR om een bestuurscommissie WgSW in te stellen conform bijgaande reactiebrief aan de MGR mee te delen.

De griffier,

De voorzitter,