



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	4425261	Portefeuillehouder(s)	Ahmed Marcouch
Programmamanager	Gideon Zandstra		
Ambtenaar	Simone Roosenboom	Vertrouwelijk	Nee
Telefoonnummer	06-31114779	Datum in college	2 juli 2024
		Datum fataal	

Onderwerp: **Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem (on)vergunde seksbranche**

Kernboodschap

Sekswerk is een legaal en normaal beroep. Het is werk dat in Arnhem mag plaatsvinden onder bepaalde voorwaarden. Sekswerk is geen mensenhandel, maar uitbuiting kan wel in de branche plaatsvinden. Misstanden (zoals geweld en slechte arbeidsomstandigheden) kunnen zowel in de vergunde als de onvergunde branche plaatsvinden. Het geactualiseerde beleid met handhavingsmatrix draagt bij aan een noodzakelijk en effectief optreden tegen (on)vergund sekswerk en de aanpak van mensenhandel, gelet op de kwetsbare positie van sekswerkers en een groot risico op misstanden, zoals uitbuiting. Daarbij wordt er gehandhaafd op onvergund sekswerk waarbij de focus ligt op personen die dit sekswerk faciliteren.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de bijgevoegde beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem met handhavingsmatrix (on)vergunde seksbranche.
2. Kennis te nemen van bijgevoegde brief waarmee ik de raad over bovenstaande informeer

Inleiding

In het jaar 2000 is met de opheffing van het bordeelverbod de prostitutie in Nederland gelegaliseerd; sekswerk is daarmee legaal geworden. Het doel van deze stap was het versterken van de positie van sekswerkers en het beter kunnen bestrijden van misstanden in de prostitutiebranche door middel van regulering. De opheffing van het bordeelverbod alsook het besluit van de gemeenteraad (1-12-1997) van Arnhem om de raamprostitutie te beëindigen in het Spijkerkwartier was de aanleiding om de nieuwe uitgangspunten uit te werken in prostitutiebeleid 'Van Rood naar Groen'. Sinds de opheffing van het bordeelverbod is een landelijke trend zichtbaar dat het aantal sekswerkers in de vergunde sector daalt. Dit is ook in Arnhem zichtbaar.



De vergunde seksbranche in Arnhem is klein, terwijl op basis van de hoeveelheid actieve advertenties op sites als kinky.nl geconcludeerd kan worden dat het aanbod in de onvergunde sector omvangrijk te noemen is. De bestuurlijke rapportages over onvergunde seksinrichtingen (gemiddeld 10 p.j.), die de burgemeester ontvangt van de politie, geven een beeld van misstanden in de onvergunde seksbranche. Het gaat in de meeste gevallen om gezinswoningen in woonwijken, waar sekswerkers met een buitenlandse nationaliteit kortdurend verblijven. Zij hebben in de meeste gevallen geen binding met Arnhem of Nederland en spreken beperkt Engels. De woningen zijn ingericht naar het aantal sekswerkers ter plaatse om seksuele diensten te kunnen aanbieden.

Veranderingen in de samenleving en de branche maken het anno 2024 noodzakelijk om wetgeving en beleid te actualiseren om te komen tot betere regulering om de doelen van de legalisatie van sekswerk te behalen. Het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk kent een lange voorgeschiedenis en is in diverse vormen besproken, maar heeft nog niet geleid tot een nieuwe wet.

Arnhem streeft naar een seksbranche die veilig is. Het uitgangspunt is dat sekswerk een legaal beroep is én geen mensenhandel. Uitbuiting kan echter wel plaatsvinden in de seksbranche. Beleid over sekswerk met handhavingsmatrix levert een positieve bijdrage om misstanden in de seksbranche te voorkomen en te bestrijden. Met de nieuwe beleidsregel stelt de burgemeester een duidelijk kader waarbinnen het sekswerk kan plaatsvinden en hoe hij optreedt bij overtredingen en misstanden. Dit draagt bij aan de positie van legale sekswerkers.

Beoogd effect

Een veilig (vergunde) seksbranche die een bijdrage levert aan het versterken van de positie van sekswerkers.

Een duidelijk handhavingsmatrix zodat men over de kennis kan beschikken wat de consequenties zijn van het niet naleven van wet- en regelgeving.

Argumenten

1.1 *De situatie zoals beschreven in het huidige beleid 'Van Rood naar Groen' is gewijzigd*

Het beleid was o.a. gericht op het uitsterfbeleid van raamprostitutie in het Spijkerviertel en het terugbrengen van het aantal seksinrichtingen naar maximaal acht. Dit doel is bereikt: er is geen raamprostitutie meer in Arnhem en het aantal vergunde seksinrichtingen is gedaald naar drie. Op basis van het aantal seksadvertenties via sekssites lijkt het aanbod in de onvergunde branche te zijn toegenomen. De bestuurlijke rapportages over onvergunde seksinrichtingen (gemiddeld 10 p.j.), die de burgemeester ontvangt van de politie, geven een beeld van misstanden in de onvergunde seksbranche. Het gaat in de meeste gevallen om gezinswoningen in woonwijken, waar sekswerkers met een buitenlandse nationaliteit kortdurend verblijven. Zij hebben in de meeste gevallen geen binding met Arnhem of Nederland en spreken beperkt Engels. De woningen zijn ingericht naar het aantal sekswerkers ter plaatse om seksuele diensten te kunnen aanbieden.



1.2	<i>Duidelijke kader- en normstelling ontbreekt waardoor misstanden niet effectief aangepakt kunnen worden</i>
	In de beleidsregels uit 2000 zijn geen handhavingsmaatregelen opgenomen. Hierdoor ontbreekt duidelijkheid en transparantie over hoe de burgemeester optreedt wanneer overtredingen en misstanden worden geconstateerd. Het belemmert het voorkomen en bestrijden van misstanden in de seksbranche. Dit bleek ook een gemis bij procedures die bij de bestuursrechter voor zijn gekomen.
1.3	<i>Het beleid draagt bij aan het voorkomen en bestrijden van mensenhandel</i>
	Sekswerk is geen mensenhandel, maar uitbuiting kan wel in de branche plaatsvinden. Beleid over sekswerk met handhavingmatrix levert een positieve bijdrage om misstanden in de seksbranche te voorkomen en te bestrijden. Het actualiseren van het sekswerkbeleid is daarom ook opgenomen als actiepoint in het plan van aanpak mensenhandel 2023-2026.
1.4	<i>De huidige beleidsregel voldoet voor wat betreft het vergunningverleningsproces niet aan de Dienstenrichtlijn</i>
	Omdat het aantal vergunningen voor seksinrichtingen beleidsmatig gemaximeerd is op maximaal acht is er in potentie sprake van een schaars recht. Op basis van de Dienstenrichtlijn mag de overheid, wanneer sprake is van een beperkt aantal vergunningen, geen vergunningen voor onbepaalde tijd afgeven. Vergunningen kunnen niet onbeperkt worden verlengd. Nieuwe ondernemers moeten in de gelegenheid gesteld worden om kans te maken op een vergunning. Daarom is in deze beleidsregel opgenomen dat vergunningen voor de duur van acht jaar worden verleend. Deze termijn sluit aan bij “Het Arnhems Coffeeshopbeleid 2016”. Bij schaarste zal de vergunningopenstelling gepubliceerd worden om de geïnteresseerden te inventariseren. De vergunning wordt verleend aan de hand van de selectieprocedure.
1.5	<i>De gebruikte terminologie is niet meer inclusief</i>
	De raad heeft het college verzocht om het beroep van sekswerkers te destigmatiseren. Door de begrippen ‘prostitutie’ en ‘prostituee’ te vervangen door ‘sekswerk’ en ‘sekswerker’ wordt hier gehoor aan gegeven. De oude definities hebben een negatief imago en worden door sekswerkers als stigmatiserend ervaren. De term ‘werk’, die in het begrip ‘sekswerk’ terugkomt, benadrukt het bedrijfsmatige karakter van sekswerk en het feit dat sekswerk in Nederland een legaal beroep is.

Kanttekeningen en risico's

1.1	<i>Geen integrale herziening beleid</i>
	Ik heb op 21 februari jl. tijdens de bespreking van het Integraal Veiligheidsplan aan de raad toegezegd om voor de zomer van 2024 het geactualiseerde sekswerkbeleid aan te bieden. Op 9 april 2024 heeft de burgemeester het college met een rondvraag memo geïnformeerd dat de toezegging gaat over:



- het stellen van voorwaarden en regels aan de exploitatie van sekswerk door middel van een vergunningsplicht voor seksinrichtingen, escortbedrijven én de vergunningen voor de werkzame personen op de zorgzone;
- het houden van toezicht op de naleving van de wet- en regelgeving;
- het handhavend optreden bij misstanden.

Op andere vlakken, zoals bijvoorbeeld omgevingsplannen (Thuis sekswerk), zijn geen veranderingen toegepast.

1.2 *Voldoen aan de Dienstenrichtlijn kan juridische procedures opleveren*

De huidige vergunning voor een seksinrichting kan onbeperkt worden verlengd. Met de wijziging van het beleid worden nieuwe vergunningen verleend voor de duur van acht jaar. Bij schaarste zal de openstelling van de vergunning gepubliceerd worden om de geïnteresseerden te inventariseren. De vergunning wordt verleend aan de hand van de selectieprocedure die op een later moment wordt opgesteld. Het probleem rondom schaarste gaat pas spelen in het geval dat er meer animo is voor een seksinrichting dan dat er vergunningen zijn om te verlenen. Op dit moment wordt die kans klein geacht. In de afgelopen jaren is het animo voor het exploiteren van een seksinrichting alleen maar afgenomen.

Participatie

De huidige exploitanten van een seksinrichting worden geïnformeerd over de wijziging dat de vergunning vanaf heden voor de duur van acht jaar wordt verleend en dat bij schaarste de openstelling van de vergunning gepubliceerd zal worden om de geïnteresseerden te inventariseren.

Financiën

De vaststelling van de beleidsregel heeft op zichzelf geen financiële consequenties.

Uitvoering

De beleidsregel wordt gepubliceerd en de beleidsregel 'Van Rood naar Groen' komt te vervallen. Bij de eerst volgende APV wijziging worden de stigmatiserende definities gewijzigd in inclusieve definities.

Communicatie

De huidige drie exploitanten van een seksinrichting worden na ondertekening beleidsregel door de burgemeester schriftelijk geïnformeerd over wijziging duur vergunning. Na publicatie van de beleidsregel volgt een persbericht.



Bijlagen

Stukken voor college

- Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem (on)vergunde seksbranche met handhavingsmatrix (on)vergunde seksbranche 2024
- Raadsbrief

Stukken voor gemeenteraad

- Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem (on)vergunde seksbranche met handhavingsmatrix 2024
- Raadsbrief