

Aan de gemeenteraad

Datum : 24 juni 2025  
Zaaknummer : 4594145  
Contactpersoon : Michiel Noordanus  
Telefoonnummer : 0646737356

Onderwerp: Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid 2025-2026

Geachte voorzitter en leden,

Wij stellen u voor kennis te nemen van de Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid 2025-2026.

Daarnaast stellen wij voor om de volgende moties en toezeggingen af te doen:

- 25M54 Zingeving in het uitvoeringsplan ouderenbeleid 2025;
- 25M55 Neem fysieke veiligheid en bescherming tegen criminaliteit mee;
- Toezegging 1690: De wethouder zegt toe om in de uitvoeringsagenda nadrukkelijk focus te leggen op intergenerationele activiteiten, projecten en initiatieven die bijdragen aan het versterken van een brede sociale basis;
- Toezegging 1691: De wethouder zegt toe om met SWOA in gesprek te gaan over de toegankelijkheid van voorziening voor mensen met een Wlz indicatie. In de bijlage achter deze raadsbrief wordt de wijze van afhandeling toegelicht.

### **Inleiding**

Het gemeentelijk ouderenbeleid richt zich de komende jaren op het versterken van de sociale basis in wijken en buurten. We zetten in op meedoen en ontmoeten, we ondersteunen activiteiten op het gebied van gezondheid en bewegen en stimuleren inwonersinitiatieven die gericht zijn op samenwonen en samenleven in de eigen buurt.

In de Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid 2025-2026 speelt Arnhem in op de dubbele vergrijzing in de komende jaren. Ouderen blijven langer vitaal. Tegelijkertijd neemt de vraag naar zorg en ondersteuning snel toe. Gelet op de oplopende tekorten op de woningmarkt en de arbeidsmarkt werken we samen met onze stedelijke partners aan nieuwe vormen van wonen, welzijn en zorg.

Arnhem zet bijvoorbeeld in op het creëren van zorgzame buurten, waar jong en oud elkaar kennen en helpen. Ouderen kunnen er zo lang mogelijk gezond en vitaal blijven wonen. Zorg wordt geleverd als die nodig is, maar het vertrekpunt zijn de inwoners, hoe ze wonen en leven. In 2025 wordt de zorgzame buurt in drie buurten geïntroduceerd: in Presikhaaf - rondom Waalstaete, in Malburgen - rondom de Drieslag en in Elderveld - rondom het Driemondplein. Samen met inwoners en professionals gaan we deze zorgzame buurten vorm geven.



Datum: 24 juni 2025  
Zaaknummer: 4594145  
Pagina: 2

### **Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid 2025-2026**

De uitvoeringsagenda voor het ouderenbeleid is een uitwerking van de nota 'Op eigen wijze oud(er) worden in Arnhem' die op 2 april 2025 door u is vastgesteld. De uitvoeringsagenda geeft aan waar we in 2030 willen staan en welke concrete stappen we in de eerste anderhalf jaar, de periode juli 2025 tot en met 2026, willen zetten.

De prioriteiten in de komende jaren zijn:

1. Stimuleren van inwonersinitiatieven;  
We ondersteunen inwoners bij het opzetten van wijkcirkels en we stimuleren ontmoetingsplekken in de wijken via een nieuwe subsidieregeling.
2. Een stevige sociale basis in de wijken en buurten;  
We investeren in de kracht van de buurt, onder andere via de inzet van wijkcirkels, welzijn en leefstijl op recept, buurtmaatjes en community building en met aandacht voor mentaal welzijn, zingeving en digitale vaardigheden.
3. Meer zorgzame woonvormen voor ouderen;  
We willen tien nieuwe zorgzame woonvormen voor ouderen in 2030 gerealiseerd hebben. Dat doen we uiteraard in nauw overleg met de Arnhemse corporaties en andere betrokken partijen.
4. Een krachtige samenwerking tussen zorg en welzijn;  
We maken domeinoverstijgende afspraken over nieuwe vormen van zorg en welzijn voor ouderen, ook over zorgvormen die vallen onder de zorgverzekeringswet en de wet langdurige zorg.
5. Arnhem krijgt zorgzame buurten;  
We realiseren voor 2030 minimaal vijf zorgzame buurten in Arnhem. In 2025 maken we een start in drie buurten: Presikhaaf, Malburgen en Elderveld.
6. Bewustwording;  
We willen dat onze inwoners zich realiseren dat de zorg in de komende jaren zal veranderen. We gaan een appèl doen om meer naar elkaar om te kijken, om bij te dragen aan de leefbaarheid in buurten en om eenzaamheid te bestrijden.
7. Zicht op effecten van ons beleid;  
In 2025 wordt een monitor opgezet om de effecten van het ouderenbeleid in beeld te brengen. Deze sluit zoveel mogelijk aan bij de Arnhemse Leefbare Wijken Monitor en Monitor Gezonde Wijken.

De Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid 2025-2026 is tot stand gekomen met input vanuit de raad, het Strategisch Overleg Wonen, Welzijn en zorg – Ouderen, de Programmagroep Ouderen Arnhem en de Adviesraad Jeugd/Wmo.

- Tijdens de behandeling van de nota 'Op eigen wijze oud(er) worden in Arnhem' begin 2025 zijn veel aandachtspunten aan het college meegegeven voor de uitwerking van het beleid. Deze zijn zoveel mogelijk in de Uitvoeringsagenda verwerkt. In de bijlage bij deze raadsbrief worden de



Datum: 24 juni 2025  
Zaaknummer: 4594145  
Pagina: 3

betreffende moties en toezeggingen afgedaan. Het gaat om de volgende moties en toezeggingen:

*Motie [25M54](#) Zingeving in het uitvoeringsplan ouderenbeleid 2025*

- 'Zingeving' is expliciet opgenomen in het project Welzijn op recept. Doel hiervan is dat zingevingsactiviteiten standaard in de 'diensten/productencatalogus' worden opgenomen, zodat de leefstijl- en welzijnscoaches bij toeleiding ook aandacht heeft voor dit aspect en zo nodig kan doorverwijzen.
- De belangrijke en zelfstandige dimensie 'zingeving' is genoemd bij de nader te ontwikkelen criteria voor financiële ondersteuning.  
Er is al aanbod op dit gebied door onder andere de D3rde verdieping en uitbreiding hiervan is niet opgenomen in deze uitvoeringsagenda omdat hier geen middelen voor zijn. Door 'zingeving' als criterium op te laten nemen, zorgen we ervoor dat hier binnen bestaande activiteiten (meer) aandacht voor is.

*Motie [25M55](#) Neem fysieke veiligheid en bescherming tegen criminaliteit mee*

- Het onderwerp komt terug in bij het project 'Aanpak ouderenmishandeling en veiligheid'. In najaar 2025 wordt de Lokale Aanpak Veilig Ouder Worden (LAVOW) geëvalueerd.

*Toezegging [1690](#)*

- In lijn met het opnemen van een financieringscriterium wat betreft zingeving, nemen we ook het stimuleren van intergenerationele ontmoetingen op als criterium.  
In het project Buurt in verbinding (community builders) is hierover concreet opgenomen dat - naast 55-plussers - jongeren en andere doelgroepen hierin worden betrokken om dergelijke verbindingen tussen bewoners en hun buurt te versterken.

*Toezegging [1691](#)*

- SWOA heet alle Arnhemmers vanaf 55 jaar welkom bij haar activiteiten en diensten, ongeacht of zij een indicatie hebben. Ook inwoners met een indicatie voor de Wet langdurige zorg (Wlz) kunnen deelnemen aan het aanbod van SWOA, zoals groepsbegeleiding, ambulante begeleiding, maaltijdservice, thuisadministratie en recreatieve ontmoetingsactiviteiten. In de praktijk zien we bij SWOA dat Wlz-geïndiceerde inwoners, die wonen in een zorginstelling of ondersteuning aan huis ontvangen, vaak zijn gekoppeld aan een zorgaanbieder. Via een onderaanneming constructie bij de hoofdaanbieder of, bijvoorbeeld met een persoonsgebonden budget (PGB). Kunnen zij toch gebruikmaken van de groepsbegeleiding van SWOA. Inwoners van 55 jaar en ouder met een Wlz-indicatie kunnen dus altijd bij SWOA terecht voor passende ondersteuning en een zinvolle dag invulling. Hoewel SWOA geen rechtstreekse contractafspraken heeft met zorgkantoor Menzis, is samenwerking met gecontracteerde zorgaanbieders via onderaanneming goed mogelijk. Zo kunnen ook mensen met vergevorderde dementie, die nog thuis wonen, actief blijven deelnemen aan de activiteiten van SWOA, wat vaak wenselijk is.



Datum: 24 juni 2025  
Zaaknummer: 4594145  
Pagina: 4

Een belangrijke kanttekening is dat SWOA een welzijnsorganisatie is, geen zorginstelling. Er werken welzijnsmedewerkers en geen zorgprofessionals. Bij toenemende of complexe zorgvragen is het daarom van belang dat de betrokken zorgaanbieder samen met SWOA bekijkt wat haalbaar is. Het onderscheid tussen zorgbehoefte en ondersteuningsbehoefte blijft essentieel, waarbij juist de rol van welzijn steeds belangrijker wordt.

- Met het Strategisch Overleg Wonen, Welzijn en Zorg – Ouderen zijn op 17 april 2025 afspraken gemaakt over de samenwerking rondom het ouderenbeleid en de vormgeving van de zorgzame buurten in de komende jaren.
- De Programmagroep Ouderen Arnhem heeft projecten ontwikkeld met betrekking tot de kracht van de buurt (buurtmaatjes en community building) en Digiwijzer. Zij volgen daarnaast andere lopende projecten die voor het ouderenbeleid van belang zijn, zoals Welzijn en Cultuur op Recept en Wijkcirkels.
- De Adviesraad Jeugd/Wmo is in een vroeg stadium betrokken bij de beleidsontwikkeling en de totstandkoming van deze uitvoeringsagenda. Zij heeft namens Arnhemse inwoners meegedacht en geadviseerd. Bij de totstandkoming van de beleidsnota in 2024 hebben inwoners zelf ook uitgebreid kunnen participeren. Dit verliep via interactieve theatervoorstellingen en verdiepende gesprekken. In het najaar van 2025 gaan we opnieuw in gesprek met ouderen over hun dagelijks leven en het gemeentelijk ouderenbeleid.

### **Financiën**

Het ouderenbeleid van de gemeente Arnhem heeft in 2024 een nieuwe start gemaakt. Voor de Uitvoeringsagenda zijn in 2025 nog geen structurele middelen beschikbaar. We maken gebruik van incidentele budgetten vanuit Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), Integraal Zorgakkoord (IZA), ZonMw en bijdragen van corporaties en andere gemeentelijke beleidsdomeinen. Met partners sturen we op de uitgangspunten van het ouderenbeleid. Voor 2026 zijn nog geen middelen voor de uitvoeringsagenda beschikbaar. Dit zullen we mede op verzoek van uw raad (motie 25M120 'Ouderenbeleid uitvoeren') meenemen bij de integrale afweging van de Begroting 2026.

### **Communicatie**

De communicatie naar inwoners toe loopt via meerdere sporen:

- In de Arnhems Koerier worden projecten beschreven die binnen de programmagroep zijn opgestart. Zo worden inwoners op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen en nog belangrijker: wat zij eraan hebben dat wij het ouderenbeleid hebben vastgesteld.
- De website OntmoetSamen.nl is speciaal ontwikkeld voor 55-plussers die op zoek zijn naar leuke activiteiten, ontmoetingsplekken of passende dagbesteding binnen de Wmo of Wlz. Waar informatie eerder verspreid stond over allerlei websites, staat nu alles overzichtelijk op één plek.
- Op de gemeentelijke website krijgt het ouderenbeleid vanaf september 2025 een specifieke plek.
- Artikelen worden via de wijkmedia en wijkinformatiepunten verspreid.



Datum: 24 juni 2025  
Zaaknummer: 4594145  
Pagina: 5

- Lokale communicatiecampagne in 2025 ten behoeve van het stimuleren van inwonersinitiatieven.

Richting de raad vindt de communicatie plaats via de gebruikelijke P&C-cyclus. Daarnaast komt er begin 2026 een update over keuzes ten aanzien van de voortgang van de in 2025 gestarte projecten en eventueel projecten die nieuw worden opgestart.

Hoogachtend,  
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,  
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas

A. Marcouch

Bijlage(n)

- Uitvoeringsagenda Ouderenbeleid 2025-2026
- Beleidsnota 'Op eigen wijze oud(er) worden in Arnhem'