



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	693384	Portefeuillehouder(s)	Marco van der Wel
Programmamanager/ leidinggevende	Frans Gooren		
Ambtenaar	Rudy Duteweerd	Vertrouwelijk	Embargo tot bericht wethouder Van der Wel
Telefoonnummer	026-3774926	Datum in college	1 november 2022
		Datum fataal	Nee

Onderwerp: Gemeentegarantie Stichting Dierentehuis Arnhem e.o.

Kernboodschap

Gemeenten hebben de plicht om zwerfdieren op te vangen. Dit doet het Dierentehuis Arnhem e.o. voor Arnhem en 8 andere gemeenten. Het dierenasiel is echter sleets en moet vervangen worden door nieuwbouw. Daarvoor heeft het Dierentehuis een lening nodig. De bank eist daarvoor een gemeentegarantie.

Voorstel

1. Onder de in bijgaande akte van borgtocht vermelde voorwaarden onherroepelijk en onvoorwaardelijk borg te staan jegens BNG Bank voor de richtige nakoming van alle verplichtingen van uit hoofde van de [daarin genoemde] lening, overeenkomstig de model akte van borgtocht met referentie E2a01122010, een en ander tot een maximum bedrag van EUR 4.400.000,-- (te vermeerderen met de pro rata parte aan dit bedrag toe te rekenen boeten, kosten en wettelijke en overeengekomen renten).
2. Daartoe het Garantiebesluit Dierentehuis (bijlage 2) te ondertekenen.
3. Besluiten tot het aangaan van bijgaande Overeenkomst garantstelling lening nieuwbouw Stichting Dierentehuis Arnhem en de heer F. Gooren, waarnemend Clustermanager Openbare Ruimte, volmacht te verlenen deze overeenkomst te ondertekenen (beslispunt burgemeester).
4. Een hypothecaire inschrijving te realiseren met het 1^e recht van hypotheek op het nieuw te bouwen dierenasiel voor de gemeente Arnhem.
5. De andere afnemende gemeenten te verzoeken contragarant te staan via de brief in bijlage 8.
6. De raad over de garantieverlening te informeren via de raadsbrief in bijlage 9.



Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke taak om in de gemeente gevonden dieren met een vermeende eigenaar gedurende 14 dagen voor de eigenaar te bewaren. Gezelschapsdieren die vrijkomen bij huisontruimingen en onvrijwillige vrijheidsbeneming van mensen met psychische problemen vallen eveneens onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Dode dieren in de openbare ruimte die een risico voor de volksgezondheid vormen moeten verwijderd en vernietigd worden. De Stichting Dierentehuis Arnhem e.o. (hierna: het Dierentehuis) verzorgt de uitvoering van deze wettelijke taken voor 9 gemeenten (Arnhem, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort, Zevenaar en Doesburg). Daarnaast bewaart het Dierentehuis (gevaarlijke) honden die in beslag zijn genomen door de burgemeester van Arnhem. Ten slotte verzorgt het voor Arnhem en enkele andere gemeenten de opvang van bepaalde zieke of gewonde in het wild levende dieren.

Onze overeenkomst met het Dierentehuis eindigt op 1 juli 2023. Om deze reden is de dierenopvang voor de periode 2023-2053 (Europees) aanbesteed. Het Dierentehuis heeft deze aanbesteding gewonnen en heeft een voorlopige gunning. Het gebouw van het dierenasiel voldoet echter niet meer aan de eisen en moet vervangen worden door nieuwbouw. Het Dierentehuis heeft hiervoor een lening nodig. De gunning is pas definitief als de financiering van de nieuwbouw rond is. Potentiële financiers verstrekken alleen een lening op voorwaarde van een gemeentegarantie. Om deze reden heeft het Dierentehuis ons verzocht om een gemeentegarantie (zie bijlage 1). In bijlage 3 vindt u de Model Akte van Borgtocht.

Aan de garantstelling zijn voorwaarden verbonden. Deze zijn opgenomen in de Overeenkomst garantstelling lening nieuwbouw Stichting Dierentehuis Arnhem (zie bijlage 4).

Beoogd effect

1. Zorgen voor het ophalen en opvangen van Arnhemse (zwerf)dieren na 1 juli 2023 in een dierenasiel dat voldoet aan de eisen.
2. Voortzetting van de inzet van personeel en vrijwilligers met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Argumenten

1.1 *We moeten ook in de toekomst onze (wettelijke) taken rond dierenopvang uit blijven voeren.*

Het Dierentehuis heeft de aanbesteding van deze taken voor de periode na 1 juli 2023 gewonnen. Ook de andere 8 afnemende gemeenten willen over het algemeen hun relatie met het Dierentehuis voortzetten. Het gebouw van het Dierentehuis is echter sleets en voldoet volgens het Dierentehuis niet meer aan wettelijke eisen waardoor nieuwbouw noodzakelijk is. Het Dierentehuis moet daarvoor een lening afsluiten. Een gemeentegarantie is daarvoor een voorwaarde. Als B&W geen gemeentegarantie afgeeft zullen wij en de andere 8 afnemende gemeenten een andere manier moeten vinden om onze (wettelijke) taken rond dierenopvang uit te voeren.



1.2 Maatschappelijke meerwaarde

Met een gemeentegarantie kan het Dierentehuis voortbestaan en kunnen diverse vrijwilligers en medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt blijven participeren in de samenleving.

1.3 Financiële meerwaarde

Als B&W geen gemeentegarantie afgeeft is het meest voor de hand liggende alternatief om als gemeente zelf een dierenasiel te bouwen. Daarbij komen alle huisvestingslasten ten laste van de gemeente (waarbij de vraag is of deze doorbelast kunnen worden naar een nieuwe exploitant), worden er mogelijk dubbele kosten gemaakt en kan mogelijk geen beroep worden gedaan op eigen middelen van het Dierentehuis.

1.4 Reeds eerder genomen B&W-besluiten

B&W heeft 22 oktober 2019 en op 5 april jl. reeds uitgesproken dat de gemeente een positieve grondhouding heeft bij de gemeentegarantie.

1.5 We hebben een zo goed mogelijk inzicht in de risico's

Om zoveel mogelijk inzicht te verkrijgen in de vraag of het Dierentehuis zijn verplichtingen uit de lening kan nakomen, heeft het Dierentehuis op ons verzoek een business case (bijlage 5) en een risicoanalyse (bijlage 6) op laten stellen door ter zake deskundigen. In bijlage 7 vindt u het ambtelijk advies over deze stukken.

1.6 Het Dierentehuis kan langdurig rekenen op inkomsten uit dienstverlening aan de gemeente Arnhem

Als de financiering van de nieuwbouw rond komt sluiten wij (als resultaat van de Europese aanbesteding van dierenopvang) een overeenkomst met het Dierentehuis voor 30 jaar (10 jaar + 10 maal verlenging met 2 jaar). Daarmee heeft het Dierentehuis gedurende de looptijd van de gemeentegarantie een overeenkomst met en dus inkomsten uit de gemeente Arnhem.

2.1 Mocht het Dierentehuis niet (meer) aan zijn verplichtingen kunnen voldoen, dan hebben wij het recht om het onderpand te verkopen

Bij wanbetaling door het Dierentehuis kunnen wij het onderpand (het asielgebouw) verkopen zodat we met de opbrengst (een deel van) de gemaakte kosten kunnen terugverdienen.

3.1 We sluiten een garantieovereenkomst met het Dierentehuis

Wij hebben een aantal voorwaarden voor het Dierentehuis om de kosten en risico's van Arnhem en de andere afnemende gemeenten ten gevolge van de garantstelling te beperken.



Deze zijn opgenomen in de Overeenkomst garantstelling lening nieuwbouw Stichting Dierentehuis Arnhem (bijlage 4).

4.1 We verzoeken de andere betrokken gemeenten om de risico's uit de gemeentegarantie te delen

Het is de bedoeling om de risico's te delen met de andere afnemende gemeenten. Hen zal namelijk worden verzocht om een contragarantie af te geven aan de gemeente Arnhem (zie bijlage 8). De betrokken gemeenten staan hier over het algemeen positief tegenover, maar hierover zijn nog geen besluiten genomen en zij zijn niet verplicht om contragarant te staan.

5.1 Het afgeven van een gemeentegarantie is een majeur besluit, waarover de raad geïnformeerd dient te worden

Het afgeven van een gemeentegarantie is een bevoegdheid van B&W, maar de raad wordt daarover geïnformeerd.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Mogelijk kan het Dierentehuis in de komende 30 jaar niet (meer) aan zijn verplichtingen van rente en/of aflossing van de lening voldoen

In dat geval zal de kredietverstrekker de gemeente Arnhem aanspreken om deze verplichtingen na te komen. Hiervoor is geen budget.

1.2 Het Dierentehuis heeft geen andere inkomstenbronnen dan gemeenten en schenkingen en legaten.

Wij sluiten een contract voor 10 jaar, met 10x de mogelijkheid voor verlenging met 2 jaar (totaal 30 jaar). Als het contract niet 10x wordt verlengd, valt circa de helft van de inkomsten van het Dierentehuis weg. Verder kunnen andere gemeenten afhaken, bijvoorbeeld omdat ook hun tarieven waarschijnlijk fors zullen stijgen (40%). Ten slotte is het verkrijgen van schenkingen en legaten niet zeker.

Het Dierentehuis denkt aan de volgende maatregelen om deze mogelijke tegenvallers op te vangen:

- Inzet van de opvang als dierenpension en dagopvang, met name voor honden;
- Bij terugval van het aantal dieren zal er bespaard worden op dierverzorgingsmiddelen en op de langere termijn op personeelskosten;
- Hondenschool- en andere educatieve activiteiten.

1.3 Op de bouwlocatie zijn vervuilde grond, asbest en mogelijk niet-gesprongen explosieven aanwezig



Ook de kosten die hierdoor veroorzaakt worden moeten door het Dierentehuis zelf worden opgevangen. Kostenramingen voor saneren van bodem en asbest zijn opgenomen in de bouwkostenraming.

- 1.4 *De business case is opgesteld door een deskundig bureau, maar is niet meer dan een inschatting met de kennis van nu.*

Financiën

Het verstrekken van een gemeentegarantie heeft geen financiële gevolgen. Wel zullen onze kosten van dierenopvang door de aanbesteding fors stijgen: van circa € 215.000 (2021) naar circa € 300.000/jr. Deze stijging gaat naar verwachting in na ingebruikname van de nieuwbouw (waarschijnlijk in 2024). Bij de voorbereiding van de Begroting 2024 zullen we nagaan of het budget voor deze wettelijke taak voldoende is. Het risico van de gemeentegarantie zal worden opgenomen in het risicoprofiel van de gemeente (melding Naris) zodat dit wordt meegenomen in de berekening van het benodigde weerstandsvermogen.

Uitvoering

Na het besluit van B&W wordt het Dierentehuis daarover geïnformeerd. Het Dierentehuis zal vervolgens (de voorbereiding van) het bouwproces vervolgen.

Communicatie

Het Dierentehuis, de andere afnemende gemeenten en de gemeenteraad (zie bijlage 9) worden over het besluit van B&W geïnformeerd.

Bijlagen

Stukken voor college

- Bijlage 1: Brief aan college van Dierentehuis Arnhem e.o. Gemeentegarantie Arnhem (07-06-2022)
- Bijlage 2: Garantiebesluit Dierentehuis Arnhem e.o.
- Bijlage 3: Model Akte van Borgtocht
- Bijlage 4: Overeenkomst garantstelling lening nieuwbouw Stichting Dierentehuis Arnhem
- Bijlage 5: Stichting Dierentehuis Arnhem en Omstreken - Prognose inclusief nieuwbouw pand 2022-2026 (14-9-2022)
- Bijlage 6: Risico analyse PDF
- Bijlage 7: Beoordeling garantie Dierentehuis Arnhem 2022-10-17
- Bijlage 8: Brief verzoek contragarantie Dierentehuis Arnhem e.o.
- Bijlage 9: Raadsbrief gemeentegarantie Dierentehuis Arnhem e.o.

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsbrief gemeentegarantie Dierentehuis Arnhem e.o.