



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

4163814

Onderwerp: **Wijzigen raadsbesluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit'**

Kernboodschap

In 2022 heeft de gemeenteraad ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet een besluit genomen over het geven van bindend advies op sommige omgevingsvergunningen in strijd met het omgevingsplan. De raad wil invloed hebben op de grote initiatieven die impact hebben op de stad. Daarom is een lijst vastgesteld met een opsomming van deze initiatieven. Dit besluit blijkt in de praktijk op twee onderdelen niet goed uitvoerbaar en daarom is het voorstel om dit aan te passen.

Voorstel

1. Het raadsbesluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit' dat uw gemeenteraad op 22 februari 2022 heeft genomen (en de wijziging van 17 maart 2024) op de volgende onderdelen te wijzigen:
 - Onderdeel 1 onder g. komt als volgt te luiden:
g. gevallen waarvoor het college op eigen initiatief of op initiatief van de aanvrager bij de voorbereiding op het besluit de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing heeft verklaard en waarbij:
 1. *zienswijzen zijn ingediend en*
 2. *waarbij één of meer raadsleden binnen 5 dagen na verzenden van de raadsbrief hebben aangegeven gebruik te willen maken van bindend advies recht.*
 - Onderdeel 2 onder b. komt als volgt te luiden:
b. het college stuurt in 2025, 2026 en 2027 jaarlijks een raadsbrief met daarin een actueel overzicht van de verleende vergunningen van het afgelopen jaar voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa).

Inleiding

Uw gemeenteraad heeft op 16 februari 2022 meerdere besluiten genomen ter voorbereiding op de Omgevingswet. Eén van deze besluiten ging over de lijst met gevallen waarvoor advies van de



gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (zie: [Raadsvoorstel bindend advies](#)).

Hoe werkt het bindend advies in de praktijk?

Voor ontwikkelingen, groot of klein, is een omgevingsvergunning nodig. De ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt getoetst aan het omgevingsplan. Op het moment dat een aanvraag in strijd is met de regels van het omgevingsplan is er sprake van een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (hierna: bopa). Uw raad heeft met het besluit uit 2022 besloten dat voor bepaalde bopa's bindend advies van de gemeenteraad nodig is. Doel hiervan is dat uw raad invloed kan blijven uitoefenen op de grotere ontwikkelingen in de stad die een impact kunnen hebben op de omgeving.

Naast de lijst met gevallen waarvoor bindend advies nodig is (bijvoorbeeld ontwikkelingen met meer dan 50 woningen) bevat het besluit ook een aantal procedurele voorstellen. In de praktijk blijken twee onderdelen uit het besluit van 2022 lastig uitvoerbaar. Daarom stellen we voor deze onderdelen te wijzigen.

Beoogd effect

Het raadsbesluit voor bindend advies beter uitvoerbaar te maken.

Argumenten

1.1 Met deze wijziging is het proces rondom het geven van een bindend advies beter uitvoerbaar

Het besluit zal op twee onderdelen worden gewijzigd. Het gaat om:

1. Informeren van de raad op het moment dat bij een uitgebreide procedure zienswijzen zijn ingediend.
2. Het beschikbaar stellen van een actueel overzicht van alle aanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en eventueel ingediende zienswijzen.

Ad 1. Zienswijzen bij uitgebreide procedure

Huidig tekst besluit

Besluit 1 onder g. luidt als volgt:

g. gevallen waarvoor het college op eigen initiatief of op initiatief van de aanvrager bij de voorbereiding op het besluit de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing heeft verklaard en waarbij:

- 1. zienswijzen zijn ingediend en*
- 2. waarbij één of meer raadsleden binnen 5 dagen na afloop van de zienswijzentermijn hebben aangegeven gebruik te willen maken van bindend advies recht.*

Uitvoerbaarheid

Dit beslispoint regelt dat raadsleden in het geval van zienswijzen de mogelijkheid moeten kunnen hebben om bindend advies te geven op een buitenplanse omgevingsvergunning. Dit



gebeurt niet automatisch maar uitsluitend als raadsleden dit binnen vijf dagen na afloop van de zienswijzentermijn kenbaar maken.

Een raadslid kan echter niet weten of er tijdens de zienswijzentermijn zienswijzen zijn ingediend. Deze zienswijzen worden ter afdoening naar het college gestuurd. Daarnaast worden zienswijzen vaak pas op het laatste moment ingediend/toegestuurd. Dat betekent dat een zienswijze soms pas twee of drie werkdagen na het einde van de zienswijzentermijn bij het college bekend is. Die dagen gaan dan af van de 5 werkdagen die in het voorstel zijn genoemd.

In het raadsvoorstel uit 2022 is ook niet opgenomen hoe raadsleden hierover geïnformeerd moeten worden. Omdat we niet van raadsleden mogen verwachten dat zij dit zelf bijhouden stellen we voor raadsleden hierover actief te informeren met een raadsbrief en dit ook als zodanig in het raadsbesluit op te nemen.

Wijzigingsvoorstel

Het voorstel is het besluit als volgt te wijzigen:

g. gevallen waarvoor het college op eigen initiatief of op initiatief van de aanvrager bij de voorbereiding op het besluit de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing heeft verklaard en waarbij:

- 1. zienswijzen zijn ingediend en*
- 2. waarbij één of meer raadsleden binnen 5 werkdagen na verzenden van de raadsbrief hebben aangegeven gebruik te willen maken van bindend advies recht.*

Toelichting wijziging

Door het versturen van een raadsbrief worden de raadsleden geïnformeerd indien er een of meerdere zienswijze(n) zijn ingediend en is het duidelijk wanneer de termijn van 5 dagen start

Ad 2. Beschikbaar stellen van de aanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Huidig tekst besluit

Besluit 2 onder b. luidt als volgt:

b. het college stelt aan de raad een actueel overzicht beschikbaar van alle aanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en eventueel ingediende zienswijzen

Uitvoerbaarheid

In het raadsbesluit uit 2022 is destijds de term *aanvragen* voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit gebruikt. Dat was niet de bedoeling aangezien uitsluitend de daadwerkelijk *verleende* buitenplanse omgevingsvergunningen relevant zijn. Het doel van het voorstel uit 2022 was om de ervaring met de nieuwe instrumenten van de Omgevingswet te monitoren en de aanpak waar nodig te kunnen bijstellen. Het idee achter het voorstel was, dat de raad ook de verleende vergunningen zou zien die niet langs uw raad gaan voor bindend advies.



Het andere aspect over de uitvoerbaarheid richt zich op het beschikbaar stellen van een actueel overzicht. Het raadsbesluit geeft geen handvatten over de frequentie, de vorm en de wijze van beschikbaar stellen van dit overzicht. In dit raadsvoorstel doen we daarom een voorstel om dit overzicht in de jaren 2025 en 2026 jaarlijks met een raadsbrief te verstrekken (in het eerste kwartaal van het jaar erna). Bij dit voorstel zit een bijlage met het overzicht van 2024.

Wijzigingsvoorstel

Het voorstel is het besluit als volgt te wijzigen:

b. het college stuurt in het eerste kwartaal van 2026 en 2027 een raadsbrief met daarin een overzicht van de besluiten op een ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit die in strijd is met het Omgevingsplan gemeente Arnhem van het afgelopen jaar (buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa)).

Toelichting wijziging

Hiermee wordt aan de informatieplicht voldaan en krijgt uw raad ook het overzicht van de aanvragen waar daadwerkelijk een besluit over is genomen. In het overzicht geven we per aanvraag concreet aan om wat voor een soort ontwikkeling het gaat. Op die manier kan de raad monitoren of er in de praktijk geen vergunningen worden verleend waarvoor een advies van de raad wellicht op zijn plaats was geweest. Een termijn van drie jaar geeft ons ruim de tijd om te monitoren of het besluit uit 2022 voor bindend advies in de praktijk functioneert zoals we dat bedacht hebben.

Het overzicht van 2024 is bijgevoegd. Dit was het eerste jaar na de invoering van de Omgevingswet. Hierdoor is het aantal besluiten beperkt. De besluiten hebben met name betrekking op afwijkingen voor aanvragen op of aan een woning. Het gaat dus om beperkte afwijkingen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De uitgebreide procedure duurt met zienswijzen langer

Door de tussenstep van een raadsbrief in te voeren bij een uitgebreide procedure gaat de procedure wat langer duren. Dit is de enige manier om de procedure zorgvuldig te doen en binnen de bekende en afgesproken werkwijze tussen college en gemeenteraad. Hierdoor hebben de raadsleden ook daadwerkelijk 5 dagen de kans om een voorstel te agenderen.

De uitgebreide procedure zal in de praktijk weinig voorkomen. In de basis geldt voor elke aanvraag de reguliere procedure. De uitgebreide procedure geldt alleen in specifieke gevallen, in gevallen waarvoor het college op eigen initiatief de uitgebreide procedure van toepassing verklaart of op initiatief van de aanvrager. Het uitgangspunt is dat complexere aanvragen zorgvuldig worden voorbereidt zodat een uitgebreide procedure niet nodig is. Een zienswijze kan alleen worden ingediend bij een uitgebreide procedure dus dit zal niet vaak voorkomen.



Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden. Het betreft een procedurele wijziging, participatie is daardoor niet benodigd.

Financiën

Het raadsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering

De wijziging van het raadsbesluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit' treedt in werking de dag na bekendmaking.

Communicatie

Na vaststelling zal het raadsbesluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit' bekend worden gemaakt in het digitale gemeenteblad.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Geconsolideerd besluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit';
- Overzicht met besluiten op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) uit 2024



Besluit van

Zaaknummer

4163814

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 maart 2025, nummer: 4163814;

gelet op artikel 16.15a lid b. onder 1 Omgevingswet;

besluit:

1. Het raadsbesluit 'Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit' dat uw gemeenteraad op 22 februari 2022 heeft genomen (en de wijziging van 17 maart 2024) op de volgende onderdelen te wijzigen:

Onderdeel 1 onder g. komt als volgt te luiden:

g. gevallen waarvoor het college op eigen initiatief of op initiatief van de aanvrager bij de voorbereiding op het besluit de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing heeft verklaard en waarbij:

- 1. zienswijzen zijn ingediend en*
- 2. waarbij één of meer raadsleden binnen 5 dagen na verzenden van de raadsbrief hebben aangegeven gebruik te willen maken van bindend advies recht.*

Onderdeel 2 onder b. komt als volgt te luiden:

b. het college stuurt in het eerste kwartaal van 2026 en 2027 een raadsbrief met daarin een overzicht van de besluiten op een ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit die in strijd is met het Omgevingsplan gemeente Arnhem van het afgelopen jaar (buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa)).

De griffier,

De voorzitter,