



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 5006295

Onderwerp: Jaarstukken 2025 (inclusief Financiële Jaarrapportage Projecten 2025)

Kernboodschap

De 'Jaarstukken 2025' bieden zowel op beleidsinhoudelijk vlak als financieel een gedetailleerde terugblik op de behaalde resultaten gedurende 2025. In dit verslag vindt u een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen, projecten en uitdagingen van onze gemeente in het afgelopen jaar. We sluiten het jaar 2025 af met een positief financieel resultaat en met een weerstandsfactor van 1,5.

Voorstel

1. De jaarstukken inclusief de bijbehorende jaarrekening 2025 vast te stellen;
2. Het resultaat 2025 aan de Algemene Reserve toe te voegen;
3. De bestemmingsreserve 'Cultuur in Zuid' in de stellen met doel, functie en looptijd conform bijlage 'Overzicht doel, type en looptijd bestemmingsreserve Cultuur in Zuid';
4. € 245.000 van het jaarresultaat, welke is gerelateerd aan het voordeel 'Groningensingel 1245' te onttrekken aan de algemene reserve en toe te voegen aan de bestemmingsreserve Cultuur in Zuid;
5. Kennis te nemen van het bij de jaarstukken 2025 behorende accountantsverslag, opgesteld door Deloitte;
6. Kennis te nemen van de reactie van het college op het accountantsverslag;
7. Kennis te nemen van de bij het jaarverslag behorende geheime Bijlage Financiële Jaarrapportage Projecten (FJP) 2025 met daarin de geactualiseerde (grond)exploitaties;
8. De FJP met daarin de geactualiseerde grondexploitaties, de aangepaste looptijd van Spoorzone Arnhem Oost langer dan 10 jaar en de aangepaste investeringskredieten bij de gebiedsontwikkelingen Spoorzone Arnhem Oost, Kronenburg en Nijmeegseweg en de investeringskredieten riolering bij alle grondexploitaties vast te stellen;
9. De begrotingswijziging met betrekking tot de FJP in het eerstkomende verzamelbesluit na vaststelling van de jaarstukken te verwerken;
10. Kennis te nemen van de bij het jaarverslag behorende bijlage geheime risico's jaarverslag 2025 met risico's die niet openbaar gepresenteerd worden.



Inleiding

Als bijlage bij de jaarstukken is de geheime nota Financiële Jaarrapportage Projecten (FJP) opgenomen. De FJP bevat het geactualiseerde resultaat van de grondexploitaties en projecten ('herzieningen' genoemd), de toekomstige winstverwachting, de getroffen voorzieningen (= te verwachten verliezen), de stand van de reserves en het benodigde weerstandsvermogen. Om de onderhandelingspositie van de gemeente niet te schaden is de FJP geheim voor onbepaalde tijd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet in combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b van de Wet Open Overheid.

Met de jaarstukken beschouwen wij de motie 25M246g 'Investeer meer in grote (top)sportevenementen' afgedaan. Met deze motie wordt het college opgedragen om in de budgetten van 2026 en 2027 op zoek te gaan naar € 100.000 extra in beide jaren voor beeldbepalende (top)sportevenementen. Dit kan worden gedekt uit de lopende budgetten voor sport en evenementen.

Beoogd effect

Jaarstukken 2025:

Decharge verlenen aan het college van burgemeester en wethouders voor het gevoerde beleid en beheer door middel van de vaststelling door de raad van de jaarstukken inclusief de bijbehorende jaarrekening 2025.

FJP 2025:

Inzicht verschaffen in de ontwikkeling van de grondexploitaties en de investeringsprojecten. Daarnaast is het doel om de herzieningen zo snel mogelijk te verwerken in de begroting, zodat in de projecten gewerkt wordt met een actueel (financieel) kader.

Argumenten

1.1 Jaarstukken 2025

Volgens de wettelijke kaders, zijnde het Besluit Begroting en Verantwoording voor Provincies en Gemeenten (BBV), is het college verantwoordelijk voor het opstellen van het jaarverslag en de jaarrekening. Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat:

- de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven;
- de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen waaronder gemeentelijke verordeningen.
- Het college van burgemeester en wethouders geeft een rechtmatigheidsverantwoording af in de jaarstukken. De gemeenteraad heeft hiervoor regels vastgelegd in de financiële verordening 2023, inclusief de [eerste wijziging in 2025](#) en het [intern controleplan 2025](#). De Verordening Financieel Beleid en Beheer van de gemeente Arnhem verplicht het college om ieder jaar voor 1 mei de opgestelde jaarstukken aan te bieden aan de raad. De Gemeentewet verplicht de gemeente om ieder jaar uiterlijk voor 15 juli de door de



gemeenteraad vastgestelde jaarstukken aan te bieden aan de provincie Gelderland.

2.1 *Resultaatbestemming*

In 2025 wordt een positief financieel resultaat na mutaties in de reserves van € 26,8 miljoen gerealiseerd. Voorgesteld wordt om dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve en vervolgens €245.000 uit de algemene reserve te onttrekken en toe te voegen aan de nieuw in te stellen reserve Cultuur in Zuid.

3.1 *Bestemmingsreserve Cultuur in Zuid*

Met de [raadsbrief](#) d.d. 9 december 2025 met zaaknummer 4850685 is de raad geïnformeerd over de ambitie van een cultuurcentrum in Arnhem-Zuid. Voorgesteld wordt om een bestemmingsreserve te vormen en, zoals onder 2.1 toegelicht, het voordeel op Cultuur in Zuid uit de jaarstukken 2025 aan deze bestemmingsreserve toe te voegen.

5.1 *Accountantsverslag Deloitte*

Verantwoordelijkheid accountant:

De controleverordening vormt de basis waarop de accountant de controle over de boekjaren uitvoert. In de verordening wordt de reikwijdte van de controle, de geldende normstellingen en de te hanteren goedkeurings- en rapporteringtolerantie vermeld. De bij de controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en onzekerheden 2% van alle lasten, exclusief toevoegingen aan de reserves.

Accountantsverslag en controleverklaring Deloitte:

In het accountantsverslag doet Deloitte verslag van de uitkomsten van de controle. Daarbij gaan zij nader in op de scope en reikwijdte van de accountantscontrole en geven zij een nadere toelichting op de getrouwheid van de jaarrekening. Het accountantsverslag is integraal onderdeel van de rapportage aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) inzake de SiSa-verantwoording.

De accountant heeft geen controleverschillen ten aanzien van getrouw- en rechtmatigheid geconstateerd. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven voor de jaarstukken 2025. Voor een nadere toelichting op de bevindingen van de accountant wordt verwezen naar het accountantsverslag.

Ons college heeft een reactie op het accountantsverslag geformuleerd. Hiervoor wordt verwezen naar de reactiebrief.

7.1 *FJP: bijlage, geheimhouding en begrotingswijziging*

Het algemene, publieke overzicht van de grondexploitaties is terug te vinden in de paragraaf Grondbeleid van het jaarverslag. Deze FJP 2025 is een verdieping daarop met gedetailleerde projectinformatie en risicobeschrijvingen. Wij raden u aan eerst de paragraaf Grondbeleid in het jaarverslag te lezen en pas daarna deze bijlagen. Omdat openbaarmaking hiervan zou leiden tot het schaden van de economische en financiële



belangen van de gemeente zijn de FJP en de bijlage 'geheime risico's jaarverslag 2025' geheim voor onbepaalde tijd.

De begrotingswijziging naar aanleiding van de FJP wordt verwerkt in het eerstvolgende verzamelbesluit na vaststelling van de jaarstukken 2025.

In de FJP is onder andere grondexploitatie Spoorzone Arnhem Oost verwerkt, met een looptijd langer dan 10 jaar. Een grondexploitatie met een looptijd langer dan 10 jaar is toegestaan volgens het BBV, mits deze langere looptijd en motivatie hierbij expliciet zijn geautoriseerd door de raad. Deze motivatie moet tevens voorzien zijn van risicobeperkende beheersmaatregelen. De motivatie is opgenomen in de FJP en de paragraaf grondbeleid in de jaarstukken.

De aanpassing van de investeringskredieten bij de gebiedsontwikkelingen Spoorzone Arnhem Oost, Kronenburg en Nijmeegseweg en riolering bij alle grondexploitaties, zoals beschreven in de FJP, ontstaan doordat de indexen en parameters zijn aangepast. De investeringskredieten zijn hiermee geactualiseerd voor toekomstig prijspeil. De wijziging in de kapitaallasten als gevolg van de aanpassing van de investeringskredieten wordt gedekt uit het toekomstige nominaal budget. Eventuele vrijval van kapitaallasten als gevolg van verschuivingen in de tijd of aanpassingen van indexen en parameter komen ten gunste van de algemene middelen. De financiële effecten zullen te zijner tijd in het jaar van begroten verwerkt en zichtbaar worden.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Voor de financiële risico's en onzekerheden wordt verwezen naar de paragraaf "Risicomanagement en weerstandsvermogen" in het jaarverslag*

Participatie

Op verschillende thema's binnen de stedelijke en wijkprogramma's zijn de ambities, het beleid en de uitvoering daarvan mede tot stand gekomen met inbreng vanuit diverse partijen uit de stad.

Financiën

In 2025 wordt een positief financieel resultaat na mutaties in de reserves van € 26,8 miljoen gerealiseerd. Voorgesteld wordt om dit resultaat toe te voegen aan de Algemene Reserve en vervolgens € 245.000 te onttrekken en toe te voegen aan de nieuw in te stellen bestemmingsreserve Cultuur in Zuid.

Bij de begroting 2026 is door de raad vastgesteld dat 50% van de niet begrote maar wel gerealiseerde jaarwinst (na mutaties reserves) toegevoegd wordt aan de bestemmingsreserve Stadsontwikkelfonds, met een maximum van 6 miljoen per jaar. Daarbij is besloten dit alleen te doen indien de weerstandsfactor gedurende de looptijd van de meerjarenbegroting niet onder de 1,0 ligt en door deze winstneming niet daalt ten opzichte van de laatst vastgestelde Begroting.



RAADSVOORSTEL

In het niet begrote maar wel gerealiseerde jaarresultaat 2025 is ruimte voor deze toevoeging binnen de door de raad gestelde kaders. Daarom is er in de jaarstukken 2025 € 6 miljoen toegevoegd aan de BR Stadsontwikkelfonds. Na deze toevoeging komt het resultaat 2025 uit op bovengenoemde € 26,8 miljoen.

Uitvoering

De accountant geeft een toelichting aan de auditcommissie over het accountantsverslag en de controleverklaring, behorende bij de jaarrekening.

Communicatie

Er wordt een persbericht en infographic gemaakt voor de jaarstukken.

Op de website financien.arnhem.nl staat de webversie van de jaarstukken weergegeven. Hierin is extra informatie opgenomen, zoals bijvoorbeeld in het onderdeel 'wat heeft het gekost' binnen de programma's (meer informatie tabel baten en lasten en reserves per programma) en bij 'wat hebben we gedaan' (in de doelenboom staat ook de informatie uit Turap 2 weergegeven).

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Concept-raadsbesluit jaarstukken 2025
- Jaarstukken 2025
- Controleverklaring 2025 van Deloitte
- Accountantsverslag 2025 Deloitte
- Reactie college Accountantsverslag
- Financiële Jaarrapportage Projecten 2025 (geheim)
- Bijlage Inventarisatie externe onderzoeken
- Bijlage geheime risico's jaarverslag 2025
- Overzicht doel, type en looptijd bestemmingsreserve Cultuur in Zuid



RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 5006295

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 april 2026;

gelet op artikel 192 van de Gemeentewet;

besluit:

1. De jaarstukken inclusief de bijbehorende jaarrekening 2025 vast te stellen.
2. Het resultaat 2025 aan de Algemene Reserve toe te voegen.
3. De bestemmingsreserve 'Cultuur in Zuid' in de stellen met doel, functie en looptijd conform bijlage 'Overzicht doel, type en looptijd bestemmingsreserve Cultuur in Zuid'.
4. € 245.000 van het jaarresultaat, welke is gerelateerd aan het voordeel 'Groningensingel 1245' te onttrekken aan de algemene reserve en toe te voegen aan de bestemmingsreserve Cultuur in Zuid.
5. Kennis te nemen van het bij de jaarstukken 2025 behorende accountantsverslag, opgesteld door Deloitte.
6. Kennis te nemen van de reactie van het college op het accountantsverslag.
7. Kennis te nemen van de bij het jaarverslag behorende geheime Bijlage Financiële Jaarrapportage Projecten (FJP) 2025 met daarin de geactualiseerde (grond)exploitaties.
8. De FJP maar daarin de geactualiseerde grondexploitaties, de aangepaste looptijd van Spoorzone Arnhem Oost langer dan 10 jaar en de aangepaste investeringskredieten bij de gebiedsontwikkelingen Spoorzone Arnhem Oost en Kronenburg en de investeringskredieten riolering bij alle grondexploitaties vast te stellen.
9. De begrotingswijziging met betrekking tot de FJP in het eerstkomende verzamelbesluit na vaststelling van de jaarstukken te verwerken.
10. Kennis te nemen van de bij het jaarverslag behorende bijlage geheime risico's jaarverslag 2025 met risico's die niet openbaar gepresenteerd worden.

De griffier,

De voorzitter,