RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer: 5210264

Onderwerp: Belastingverordeningen 2027

Kernboodschap

Om in 2027 de gemeentelijke belastingen te kunnen heffen en de in de begroting opgenomen opbrengsten te realiseren, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad tijdig de belastingverordeningen 2027 vaststelt. De in de belastingverordeningen opgenomen tarieven sluiten aan bij de kaders van de Begroting 2027.

Voorstel

1. De Belastingverordeningen 2027 met bijbehorende tarieventabellen vast te stellen conform bijgevoegde concepten.

Inleiding

Om in 2027 de gemeentelijke belastingen en heffingen te kunnen heffen en innen is het nodig dat op 1 januari 2027 de belastingverordeningen zijn vastgesteld en gepubliceerd. De tarieven in de belastingverordeningen 2027 sluiten aan op de kaders uit de begroting. Zie voor verdere toelichting op de wijzigingen ook de bijlage ‘Toelichting op de belastingverordeningen 2027’.

- De OZB-opbrengsten, exclusief areaalontwikkeling, worden vanaf 2027 jaarlijks verhoogd met 3% plus indexatie. Voor 2027 is een indexatie van 2,1% (geraamd CPI) toegepast. Daarmee komt de stijging van de opbrengsten voor 2027 uit op 5,1%. In beginsel betekent dit ook jaarlijks een gemiddelde lastenstijging OZB van 5,1%. Als de uiteindelijke WOZ-waardes in jaar t-1 afwijken van de bij de tariefberekening voor jaar t-1 verwachte waardes, vindt er in jaar t een ‘inhaaleffect’ plaats, waardoor de lastenstijging in dat jaar afwijkt van de opbrengststijging.
  Bij zowel woningen als niet-woningen is dit voor 2027 het geval. Voor woningen komen de uiteindelijke WOZ-waardes voor 2026 lager uit dan waar bij de tariefberekening mee is gerekend. Hierdoor hebben eigenaren van een woning in 2026 gemiddeld minder OZB betaald dan waar rekening mee werd gehouden. Dit wordt in 2027 gecorrigeerd, waardoor voor 2027 de verwachte gemiddelde lastenstijging OZB voor woningen uitkomt op 5,6%. Voor niet-woningen geldt het tegenovergestelde en komen de WOZ-waardes voor 2026 aanzienlijk hoger uit dan waar bij de tariefberekening mee is gerekend. Eigenaren en gebruikers van niet-woningen hebben in 2026 dus meer OZB betaald dan waar rekening mee werd gehouden. Dit wordt in 2027 gecorrigeerd, waardoor voor 2027 de verwachte gemiddelde lastenstijging voor eigenaren en gebruikers van niet-woningen uitkomt op 3,6% en 3,7%. Ook voor 2027 kunnen de WOZ-waardes afwijken van

Arnhem GEMEENTE

de waardes waar voor de tariefberekening van uit is gegaan. Met als gevolg dat ook de gemiddelde lastenstijging af kan wijken van wat we nu verwachten. In 2028 wordt dit dan weer gecorrigeerd.
De tarieven OZB en rioolheffing zijn berekend op basis van gegevens over de belastingcapaciteit (totale WOZ-waarde) die bekend was op het moment van het opstellen van de Begroting. In het najaar van 2026 komen nieuwe ramingen beschikbaar. Aangezien ook deze nog een mate van onzekerheid kennen, passen we de tarieven hier in principe niet meer op aan.

- De kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing is voor 2027 92%. Er is voor gekozen om kosten die eerder uit de algemene middelen bekostigd werden nu onder de afvalstoffenheffing te laten vallen. Dat geldt ook voor kosten die we aanvullend maken, bijvoorbeeld als gevolg van een nieuw afvalinzamel- en verwerkingscontract vanaf medio 2027. Om de stijging van de heffing te dempen wordt een deel van de kosten in 2027 en 2028 nog uit de algemene middelen gedekt. Omdat het uitgangspunt is om de afvalstoffenheffing 99% kostendekkend te laten zijn, wordt komend jaar onderzocht hoe hier in stappen naar toe te groeien.
  Een aanslag afvalstoffenheffing wordt niet meer verminderd indien in de loop van het jaar het aantal bewoners op een adres lager wordt. De mogelijkheid om hiertoe een verzoek in te dienen was opgenomen in de tarieventabel. In de verordening zelf is echter opgenomen dat het aantal personen op 1 januari of, als dat later is, bij aanvang van de belastingplicht maatgevend is. Er werd weinig gebruik gemaakt van deze mogelijkheid, daarbij wordt ook niet nagevorderd indien in de loop van het jaar het aantal bewoners toeneemt. Uit efficiencyoverwegingen is ervoor gekozen deze mogelijkheid van vermindering te laten vervallen.
  De tarieven voor het aanbieden van afval bij het afvalbrengstation worden verhoogd met 2,4%, de consumentenprijsindex (cpi) 2026 waarmee de contracten zijn geïndexeerd op basis van de gerealiseerde cpi van het voorgaande jaar.
  De overige tarieven van de tarieventabel worden verhoogd met de voor 2027 geraamde consumentenprijsindex van 2,1%.
- Voor de tarieven rioolheffing geldt voor 2027 een kostendekkendheid van 97%. Komend jaar worden de mogelijkheden onderzocht om weer toe te groeien naar het uitgangspunt van 99%. In 2027 stijgen de begrote opbrengsten uit rioolheffing, doordat meer kosten onder de heffing komen te vallen.
  Bij objecten met leegstand kan het gebruikersdeel van de rioolheffing niet worden opgelegd, waardoor minderopbrengsten ontstaan. De effecten van leegstand zijn verwerkt in de tarieven, door opbrengstderving als gevolg van leegstand te compenseren met een hoger eigenaarstarief.
- De parkeertarieven op straat worden met verhoogd van € 4,60 naar € 5,00 en van € 3,10 naar € 3,40. Bij de afronding (op 10 cent) is rekening gehouden met het feit dat men de bedragen ook bij enkele automaten in cash moet kunnen betalen.
  De tarieven voor de parkeervergunningen zijn met 2,1% (CPI) en, net als voorgaande jaren, afgerond op hele euro's.
  De naheffingsaanslag (parkeerboete) wordt in tegenstelling tot 2026 voor 2027 weer verhoogd naar het maximale door het rijk vastgestelde tarief van € 84,30 (tarief 2026: € 78,80). De totale geraamde kosten per naheffingsaanslag bedragen voor 2027 € 88,99. Het wordt belangrijk geacht dat de kosten (zo veel mogelijk) worden verhaald.
- Het basistarief voor de toeristenbelasting wordt met €1,25 verhoogd en daarbij afgerond op 5 cent en stijgt daarmee van € 3,59 naar € 4,85. Het verlaagde tarief blijft gehandhaafd op € 2,05 per persoon per overnachting.

In 2027 onderzoeken we hoe het heffen van toeristenbelasting van verblijfaanbieders aan arbeidsmigranten breed mogelijk gemaakt zou kunnen worden. Het college is voornemens hierover voor belastingjaar 2028 een voorstel aan uw raad voor te leggen.

- Reinigingsrechten: om aan te sluiten bij de wensen van ondernemers in de binnenstad worden de categorieën van het aantal aanbiedingen restafval per week met bijbehorende tarieven voor komend jaar aangepast. Ondernemers die weinig aanbieden, kunnen nu ook voor een lager aantal aanbiedingen per week en daarmee tegen een lager tarief deelnemen. Daarentegen is het maximaal aantal aanbiedingen per week uitgebreid van 10 naar 22. Voor het mogen deelnemen aan de hoogste categorieën, 13 tot en met 17 en 18 tot en met 22 aanbiedingen per week, gaan wel aanvullende voorwaarden gelden, omdat de capaciteit van de huidige containers beperkingen kent en de inzameldienst het restafval moeten kunnen blijven verwerken. Het college zal het Uitvoeringsbesluit afvalstoffen hierop dit jaar nog aanpassen.
  De tarieven reinigingsrechten zijn kostendekkend en marktconform, wat een voorwaarde is. Zie voor verdere informatie de Toelichting op de belastingverordeningen.
- De tarieven van de scheepvaartrechten worden geïndexeerd met de voor 2027 geraamde consumentenprijsindex van 2,1%.

De belangrijkste punten met betrekking tot de legesverordening:

- Op de legestarieven is een verhoging van de voor 2026 geraamde consumentenprijsindex van 2,6% toegepast, met uitzondering van de volgende tarieven die niet zijn geïndexeerd:
  - tarieven waarvoor een wettelijk (maximum) tarief geldt;
  - tarieven leges nul-emissiezone. Deze worden niet geïndexeerd, omdat we daarvoor aansluiten bij de landelijke systematiek van eenduidig beleid en uitvoering op dit terrein, zodat ondernemers, inwoners en bezoekers te maken hebben met vergelijkbare regels en werkwijzen en tarieven in de deelnemende gemeenten. Landelijke afspraak is om deze leges niet te verhogen voor komend jaar;
  - tarieven die als percentage van de bouwsom zijn opgenomen. Aangezien de bouwkosten al stijgen, zou een indexatie van het tarief een extra verhoging betekenen.

  Zie voor nadere informatie de Toelichting op de belastingverordeningen 2027.
- Burgerlijke stand:
  - De voorlopige maximumtarieven voor 2027 voor paspoort en identiteitskaart zijn bekend gemaakt. De definitieve maximumtarieven zullen in oktober of november door het Rijk worden vastgesteld. Aangezien de voorlopige maximumtarieven voor paspoort en identiteitskaart de afgelopen jaren niet afweken van de definitieve tarieven, zijn deze nu alvast in de voorliggende verordening opgenomen. Paspoorttarieven 2027: <18 € 68,55 (was € 67,05) en >18 € 90,65 (was € 88,65); tarieven identiteitskaart 2027: <18 € 44,20 (was € 43,20) en >18 € 81,90 (was € 80,10).
  - Het maximumtarief voor een rijbewijs is op dit moment nog niet bekend, dit zal waarschijnlijk in oktober worden vastgesteld door het Rijk. Indien dit tarief wordt verhoogd, zal het college, dat daar op grond van de legesverordening toe bevoegd is, dit tarief later dit jaar aanpassen.
  - Voor de uittreksels geldt voortaan eenzelfde tarief van € 19,10 bij aanvraag aan de balie en € 11,30 voor een digitale aanvraag, met uitzondering van één soort uittreksel waar een door het rijk vastgesteld tarief voor geldt. Deze tarieven zijn met meer dan 2,1% verhoogd en sluiten daardoor beter aan bij de actuele kosten.

- Omgevingswet:
  - De tarieven voor het bouwtechnische - en ruimtelijke deel, uitgedrukt in percentages van de bouwsom, zijn niet verhoogd. Aangezien de bouwkosten al stijgen, zou een indexatie van het tarief een extra verhoging betekenen.
  - Aan de groene leges is een aanvraag voor een gesloten bodemenergiesysteem toegevoegd. Deze is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vergunningsplichtig geworden, waardoor er sindsdien leges moeten worden betaald. Bodemenergie is echter een belangrijke bron van zowel warmte en koeling en het heffen van leges is in deze een financiële en procedurele belemmering. Door toepassing van 100% vermindering van de leges wordt deze weeffout rechtgezet. De kosten hiervoor (ca € 15.000 per jaar) worden gedekt binnen het eigen beleidsveld.
- Overige bepalingen:
  Nieuw toegevoegd is de overbrengingsvergunning als bedoeld in de Wet explosieven voor civiel gebruik, waarbij het bijvoorbeeld gaat om vervoer van los kruit en munitie. Hiervoor geldt een landelijk tarief.
- Bijlage 1 bouwkosten: De Bijlage bij de legesverordening, de zogenaamde ROEB-lijst, op grond waarvan de bouwkosten kunnen worden getoetst, is geactualiseerd.

Tenslotte zijn er nog een paar tekstuele en technische aanpassingen gedaan. De ‘Toelichting op de belastingverordeningen 2027’ geeft nader inzicht in alle wijzigingen ten opzichte van vorig jaar. Deze verordeningen worden tegelijk met de begroting behandeld in de raad.

Beoogd effect

De geraamde belastingopbrengsten uit de begroting te kunnen heffen en innen.

Argumenten

1.1 *De Gemeentewet schrijft de belastingverordening voor als onmisbaar instrument om belasting te innen*

Conform artikel 216 Gemeentewet dienen de belastingverordeningen door de gemeenteraad te worden vastgesteld, voordat kan worden overgegaan tot belastingheffing.

2.1 *De belastingverordeningen moeten voor 1 januari 2027 zijn vastgesteld.*

De Belastingverordeningen dienen voor 1 januari 2027 te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd om de belastingopbrengst te waarborgen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Niet van toepassing.

Participatie

Participatie is bij de Belastingverordeningen niet aan de orde.

Financiën

Het voorstel is erop gericht om in de begroting opgenomen opbrengsten te realiseren.

Uitvoering

Na vaststelling worden de verordeningen gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad.

Communicatie

De verordeningen worden gepubliceerd in het Gemeenteblad en zijn via overheid.nl te raadplegen.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- 10x belastingverordeningen 2027
- Toelichting op de belastingverordeningen 2027
- Vergelijkingstabel gewijzigde belastingtarieven 2026-2027
- Vergelijkingstabel leges 2026-2027

RAADSVOORSTEL

Besluit van 11 november 2026
Zaaknummer 5210264

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 september nummer 5210264;

gelet op artikel 216 van de Gemeentewet;

besluit:

De Belastingverordeningen 2027 met bijbehorende tarieventabellen vast te stellen conform bijgevoegde concepten:

a. de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2027;
b. de verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelasting 2027;
c. de verordening op de heffing en de invordering van roerende-zaakbelasting 2027;
d. de verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2027;
e. de verordening op de heffing en de invordering van leges 2027;
f. de verordening op de heffing en de invordering van parkeren en parkeerbelastingen 2027;
g. de verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2027 (haven- en kadegeld);
h. de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2027;
i. de verordening op de heffing en de invordering van reinigingsrechten 2027;
j. de verordening op de heffing en de invordering van leges voor ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's Arnhem 2027.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 11 november 2026.

De griffier, De voorzitter,

Gemeente Arnhem