



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 5086832

Onderwerp: Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2026)

Kernboodschap

Arnhem werkt samen met 17 andere gemeenten in een gemeenschappelijk verband voor het doelgroepenvervoer, dat wordt uitgevoerd onder de naam Avan. Doelgroepenvervoer is het vervoer op maat voor inwoners, die vanwege leeftijd, beperking of situatie niet zelfstandig gebruik kunnen maken van het reguliere openbaar of eigen vervoer. De bedrijfsvoering hiervan ligt bij de Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (BVO DRAN), die jaarlijks een meerjarenprogrammabegroting opstelt. De deelnemende gemeenteraden worden vervolgens gevraagd om een zienswijze op deze begroting. In de Arnhemse zienswijze worden de professionele en duurzame uitvoering van het doelgroepenvervoer positief beoordeeld, maar er wordt ook aandacht gevraagd voor de sociale functie van vervoer en voldoende ruimte voor lokale maatwerkkeuzes. Nadat alle zienswijzen zijn ontvangen, stelt het bestuur van de BVO DRAN de begroting definitief vast.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerp meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2026).
2. De zienswijze op de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2027-2030 (inclusief de gewijzigde begroting 2026) vast te stellen en het bestuur van de BVO DRAN hiervan in kennis te stellen.

Inleiding

De BVO DRAN is verantwoordelijk voor de uitvoering van het doelgroepen- en maatwerkvervoer in de achttien deelnemende gemeenten in de regio, waaronder Arnhem. Dit vervoer wordt uitgevoerd onder de naam Avan. In de voorliggende ontwerp-begroting is de gewijzigde begroting 2026 geïntegreerd in de meerjarenbegroting 2027–2030.

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de ontwerp-begroting ten minste twaalf weken vóór vaststelling worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat zij een zienswijze kunnen indienen. Arnhem is één van deze achttien gemeenten. De zienswijze dient uiterlijk 22 juni 2026 te worden verzonden aan het bestuur van de BVO DRAN. Na ontvangst van alle gemeentelijke zienswijzen stelt het bestuur de begroting definitief vast, met



inachtneming van de ingebrachte aandachtspunten. De vaststelling van de begroting staat geagendeerd voor de bestuursvergadering van 2 juli 2026.

Beoogd effect

De raad inzicht geven in de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2026) van BVO DRAN en de mogelijkheid geven hierop te reageren.

Argumenten

1.1 *Er ligt nu een ontwerpbegroting voor, inclusief een begrotingswijziging 2026.*

De vervoersorganisatie heeft een ontwerpbegroting opgesteld om de gemeenteraden een goed leesbaar document te kunnen aanbieden voor het indienen van een zienswijze. Daarnaast is, ter bevordering van de transparantie, opnieuw een kaderbrief opgesteld waarin de wijzigingen ten opzichte van de vorige versie zijn toegelicht.

De Kaderbrief 2027 is op 2 oktober 2025 door het algemeen bestuur van de BVO DRAN vastgesteld. De uitgangspunten uit deze kaderbrief zijn verwerkt in zowel de gewijzigde begroting 2026 als in de ontwerpbegroting 2027–2030. U ontvangt de Kaderbrief als bijlage bij deze raadsbrief. In de inleiding van de MJPB worden deze uitgangspunten bovendien nader toegelicht.

1.2 *De ontwerpbegroting is zorgvuldig afgestemd met de gemeente Arnhem.*

De ontwerpbegroting is besproken en afgestemd in diverse overleggen, waarbij de gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om aanpassingen door te voeren. De portefeuillehouder maakt namens de gemeente deel uit van het bestuur van BVO DRAN en is vanuit die rol betrokken bij de totstandkoming van de ontwerpbegroting en de gemeentelijke inbreng.

1.3 *“Financiële gegevens BVO DRAN 2025” wordt ter kennisname aangeboden.*

In artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat het bestuur van de BVO DRAN de voorlopige jaarrekening 2025 uiterlijk 30 april 2026 aan de raden van de deelnemende gemeenten verstrekt. Deze verplichting is ook in artikel 20 van de Regeling BVO DRAN opgenomen.

2.1 *Op grond van artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen krijgt de raad de gelegenheid zijn zienswijze op de ontwerpbegroting kenbaar te maken aan de BVO DRAN.*

De zienswijze dient uiterlijk 22 juni 2026 te worden verzonden aan het bestuur van de BVO DRAN. Nadat alle zienswijzen zijn ontvangen, stelt het bestuur de begroting definitief vast, met inachtneming van de ingebrachte aandachtspunten. De vaststelling van de begroting staat geagendeerd voor de bestuursvergadering van 2 juli 2026. Bij dit voorstel is een conceptzienswijze (brief) gevoegd.

Deze is gebaseerd op de genoemde argumenten, kanttekeningen en risico's, voor zover



deze relevant zijn voor de BVO DRAN.

De aangepaste begroting en de professionele aanpak van het doelgroepenvervoer door de BVO DRAN worden positief beoordeeld, waaronder ook de structurele inzet op zero emissie vervoer. Tegelijk wordt benadrukt dat doelgroepenvervoer een sociale voorziening is en dat de ervaren kwaliteit en verschillen tussen doelgroepen voldoende aandacht moeten krijgen. Daarnaast wordt gevraagd om binnen het regionale beleid ruimte te laten voor lokale keuzes, vanwege de inzet op preventie, alternatieven en maatwerk.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *De regeling kent een open einde systematiek.*

De inrichting van het vervoer is gebaseerd op een zogenoemde open-eindesystematiek. Dit houdt in dat de kosten toenemen wanneer een gemeente meer vervoer inbrengt of wanneer in een periode meer ritten plaatsvinden dan oorspronkelijk begroot. Hierdoor kan een financieel risico ontstaan. Hierin wordt door de BVO DRAN deels voorzien door voor de jaren 2027 t/m 2030 ieder jaar de cijfers aan te passen, uitgaande van de groei (of stabilisatie) in het vervoer van de voorgaande jaren. Door periodiek inzicht te geven in het volume van het aantal ritten en de bijbehorende kosten worden de gevolgen van verwachte toenames van ritten en/of kosten door de BVO DRAN gecommuniceerd met de gemeenten.

1.2 *Verwachte kosten volumegroei en prijsindex 2027-2030 zijn niet meegenomen in de Arnhemse begroting.*

Arnhem houdt, net zoals veel andere gemeenten, in de begroting geen rekening met de volumegroei en prijsindex voor de komende jaren. Het uitgangspunt is dat de volumegroei en prijsindex worden gedekt uit de algemeen beschikbaar gestelde middelen. De kosten zoals nu opgenomen in de ontwerpbegroting van de BVO DRAN zijn daarom niet één op één overgenomen in de Arnhemse ontwerpbegroting.

Participatie

Gelet op de inhoud van dit onderwerp is (burger)participatie hier niet van toepassing.

Financiën

De ontwerpbegroting 2027-2030 (inclusief wijzigingsbegroting 2026) BVO DRAN heeft financiële gevolgen voor de gemeente Arnhem. De Arnhemse begroting voor 2027 en verder moet nog worden vastgesteld. Als de uitgangspunten van de DRAN-begroting worden gevolgd, dan zou dat voor Arnhem leiden tot de volgende cijfers



MJPB 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2026 BVO DRAN)						
Bijdrage Arnhem						
	Primaire begroting 2026	Gewijzigde begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029	Begroting 2030
Vraagafhankelijk vervoer	2.897.647	2.756.246	3.010.516	3.349.829	3.720.972	4.031.793
Routevervoer	3.356.283	3.191.434	3.506.844	3.857.209	4.247.024	4.681.450
Overhead	232.238	228.810	235.350	241.872	248.939	256.007
Totale bijdrage	6.486.168	6.176.490	6.752.710	7.448.910	8.216.935	8.969.250

Er is een aantal ontwikkelingen waardoor de gewijzigde begroting is verlaagd:

- De verlaging van de gewijzigde begroting 2026 voor vraagafhankelijk vervoer en routevervoer komt doordat de inschatting van de lasten op basis van de maanden september 2025 t/m november 2025 lager is dan eerder verwacht.
- In de primaire begroting 2026 is een NEA-indexatie van 4,30% opgenomen. In de gewijzigde begroting 2026 is de vastgestelde NEA-indexatie van 4,10% verwerkt. Dit geldt voor vraagafhankelijk vervoer en routevervoer, dit heeft een meerjarig effect.

In deze ontwerpbegroting en gewijzigde begroting is geen rekening gehouden met de huidige onzekerheid over de verdere prijsontwikkeling van diesel. Op dit moment is de verwachting dat de financiële effecten naar aard en omvang beperkt en tijdelijk zijn. Samen met de vervoersorganisatie zullen we deze ontwikkeling nauwlettend monitoren en eventueel tijdig bijsturen indien noodzakelijk.

In Turap 1 en het informatiedossier is rekening gehouden met de gegevens en informatie van de BVO DRAN, waaronder de concept cijfers van de MJPB 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2026).

Uitvoering

22 juni 2026: Einde indieningstermijn zienswijzen, gemeente Arnhem dient op deze datum een (concept) zienswijze ingediend te hebben bij BVO DRAN.

2 juli 2026: Behandeling begroting 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2027) ter vaststelling in het bestuurlijk overleg van de BVO DRAN.

Communicatie

Na behandeling en vaststelling van dit voorstel in de raad, wordt de bijgevoegde zienswijze verstuurd aan de BVO DRAN. De vastgestelde begroting en de reactie/verwerking van de zienswijzen zal uw raad na 2 juli 2026 ter kennisgeving worden aangeboden.



RAADSVOORSTEL

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Ontwerp MJPB 2027-2030 incl. gewijzigde begroting 2026
- Bijlage 2: Geactualiseerde Kaderbrief 2027
- Bijlage 3: Ontwerp MJPB 2027-2030 incl. gewijzigde begroting 2026
- Bijlage 4: Zienswijze raad - Begroting BVO-DRAN 2027-2030 (inclusief gewijzigde begroting 2026)



RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 5086832

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 mei 2026;

gelet op artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen van de Gemeentewet;

besluit:

De zienswijze op de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2027-2030 (inclusief de gewijzigde begroting 2026) vast te stellen en het bestuur van de BVO DRAN hiervan in kennis te stellen.

De griffier,

De voorzitter,