



Aan burgemeester en wethouders

Zaaknummer	4975809	Portefeuillehouder(s)	Bob Roelofs en Paul Smeulders
Leidinggevende/ programmamanager	Bram Gelissen	Vertrouwelijk	Nee
Ambtenaar	Mark Wanders	Datum in college	3 maart 2026
Telefoonnummer	0631114864	Datum fataal	Nee

Onderwerp: Besluit toetreding tot NV ROVA Holding

Kernboodschap

Het college heeft eerder positief gereageerd op het samenwerkingsvoorstel dat het college heeft ontvangen van NV ROVA Holding ("ROVA"). Om deze samenwerking verder vorm te kunnen geven, moet de gemeente Arnhem aandeelhouder worden in ROVA en met ROVA een dienstverleningsovereenkomst (DVO) aangaan. Het college heeft bij brief van 16 december 2025 aan de gemeenteraad de gelegenheid geboden om op dit voornemen wensen of bedenkingen kenbaar te maken. Hierop heeft de raad geen wensen en bedenkingen geuit. Het voorgenomen besluit is nu een definitief besluit.

Voorstel

1. Op het gebied van de publieke taak van inzameling van huishoudelijk afval samenwerking met NV ROVA Holding aan te gaan per 1 juli 2027.
2. Aandelen NV ROVA Holding aan te kopen met een waarde van circa € 5,9 miljoen en hiervoor kapitaal beschikbaar te stellen.
3. De huishoudelijke afvalinzameltaak per 1 juli 2027 op te dragen aan NV ROVA Holding en hiervoor een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met NV ROVA Holding af te sluiten.
4. De financiële consequenties te verwerken in de begroting van 2027.
5. De raad met bijgevoegde brief te informeren over dit definitieve besluit.

Inleiding

Op [30 september 2025](#) heeft het college besloten om de afvalinzameling in de toekomst te organiseren door deelneming in een 100% publieke afvalinzamelaar en op dat moment deze publieke taak niet langer aan de private markt te laten. Dit besluit is door de ambtelijke organisatie uitgewerkt en er zijn ambtelijk en bestuurlijk gesprekken gevoerd met verschillende partijen. Dat heeft geleid tot een samenwerkingsvoorstel van ROVA Holding NV (verder: ROVA). Het college heeft op 16 december besloten positief te reageren op het door ROVA ingediende samenwerkingsvoorstel,



deel te nemen in ROVA en de inzameling van huishoudelijk afval op 1 juli 2027 op te dragen aan ROVA.

Voordat het college het besluit om deel te nemen aan deze vennootschap kon nemen, moest eerst de raad een ontwerpbesluit zijn toegezonden en moest de raad in de gelegenheid zijn gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Dit is gebeurd met [een brief](#) van 16 december 2025. Hierop heeft de gemeenteraad geen wensen en bedenkingen geuit. Gelet hierop gaat het college nu over tot het definitief deelnemen aan de vennootschap ROVA. Deze deelname is randvoorwaardelijk voor het aangaan van de samenwerking op het gebied van de publieke zaak van inzameling van huishoudelijk afval, zodat ook hierop definitief kan worden besloten.

Beoogd effect

De continuïteit van de afvalinzameling te garanderen door toetreding tot ROVA.

Argumenten

1.1 *Deelname in ROVA dient het openbaar belang*

Op grond van artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet mag het college slechts besluiten tot deelneming in een vennootschap indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Dit houdt verband met de voorkeur van de wetgever om publieke taakbeartiging plaats te laten vinden in een publiekrechtelijke rechtspersoon (gemeenschappelijke regeling). Het inzamelen van huishoudelijk afval is een publieke wettelijk uit te voeren taak van de gemeente Arnhem op grond van de Wet milieubeheer. Destijds hebben de gemeenten die ROVA hebben opgericht voor de rechtsvorm N.V. gekozen en niet voor een gemeenschappelijke regeling. Het college kan er op dit moment alleen voor kiezen hieraan deel te nemen, maar heeft geen invloed op de rechtsvorm nu die keuze al jaren geleden is gemaakt. Deelname tot ROVA maakt het inzamelen van huishoudelijk afval mogelijk en dient daarmee het openbaar belang.

2.1 *Urgentie heeft efficiëntie nodig*

De periode tot 1 juli 2027 is relatief kort terwijl de implementatie complex is. Voor de implementatie gestart kan worden, is een definitief collegebesluit nodig. Voordat het ontwerp collegebesluit definitief kon worden, moest de raad in de gelegenheid zijn geweest om wensen en bedenkingen te uiten (artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet). Met de raadsbrief van 16 december 2025 is de raad verzocht wensen en bedenkingen te agenderen op de besluitvormende politieke avond van 28 januari. De raad heeft geen wensen en bedenkingen geuit. Het college kan nu een definitief besluit nemen zodat er voldoende tijd resteert voor een zorgvuldige en efficiënte implementatie.

Kanttekeningen en risico's

-

Financiën

Zie [raadsbrief](#) van 16 december 2025.



Uitvoering

Het college zet hierbij zijn voornemen om in een definitief besluit. De raadsbrief wordt aan de raad verzonden.

In goede samenwerking wordt in de komende anderhalf jaar een succesvolle start van de dienstverlening door ROVA in Arnhem geborgd.

Communicatie

Medewerkers van de gemeente Arnhem, ROVA en PreZero zijn (bij het ontwerpbesluit) al over dit besluit geïnformeerd. Toen is ook een persbericht over de keuze (samen met ROVA) verzonden. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit en is geen aanvullende communicatie nodig. Meerwaarde van een tweede persbericht wordt hierom eveneens niet gezien.

Bijlagen

Stukken voor college

- Raadsbrief Definitief collegebesluit tot toetreding NV ROVA Holding

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsbrief Definitief collegebesluit tot toetreding NV ROVA Holding