

Aan de gemeenteraad

Datum : 1 september 2026
Zaaknummer : 5270122
Contactpersoon : Joris Wijnakker
Telefoonnummer : 026 3772105

Onderwerp: Ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan Nieuwe Structuur 2026 ter inzage

Geachte voorzitter en leden,

Wij stellen u voor kennis te nemen van het besluit om het ontwerp wijzigingsbesluit 'Nieuwe Structuur 2026' van het omgevingsplan Arnhem ter inzage te leggen.

Inleiding

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Een belangrijk uitgangspunt van deze wet is dat gemeenten beschikken over één omgevingsplan voor de gehele gemeente, waarin regels voor de fysieke leefomgeving op een samenhangende manier zijn opgenomen. Door toe te werken naar één integraal omgevingsplan ontstaat meer ruimte om verschillende belangen in samenhang af te wegen en wordt het regelstelsel inzichtelijker voor inwoners, bedrijven en initiatiefnemers. Tegelijkertijd biedt de overgang naar het nieuwe stelsel de mogelijkheid om bestaande regels te vereenvoudigen en beter uitvoerbaar te maken, zodat deze beter aansluiten bij de praktijk. Bij de opbouw van het Arnhemse omgevingsplan is gebleken dat de bestaande structuur nog onvoldoende aansluit bij deze doelstellingen. Daarom wordt met dit wijzigingsbesluit een nieuwe structuur geïntroduceerd die het omgevingsplan overzichtelijker, beter navolgbaar en toekomstbestendig maakt.

Voor het overzetten van regels naar het omgevingsplan wordt een thema- en activiteitgerichte aanpak gehanteerd. In 2025 zijn de thema's archeologie en geomorfologie¹ opgepakt, en in 2026 is het thema bodem toegevoegd aan het omgevingsplan. Verder is eerder dit jaar het Veegbesluit 2026-01 vastgesteld met een drietal beleidsvertalingen en de ontwikkelplannen Bartok-Zuid, Bartok-Noord en Laarkwartier. Tegelijkertijd is het omgevingsplan als nieuw instrument volop in ontwikkeling en komen vanuit de praktijk nieuwe inzichten naar voren die vragen om aanpassingen in de techniek en opbouw van het plan. Deze inzichten zijn aanleiding voor een wijziging van de bestaande onderdelen van het omgevingsplan naar een nieuwe structuur.

¹ *Geomorfologie gaat over processen die het landschap hebben gevormd. Met name gletsjers hebben het landschap gevormd en waardevolle leemlagen gecreëerd waarvoor in het omgevingsplan regels zijn gesteld voor het behoud hiervan.*



Datum: 1 september 2026
Zaaknummer: 5270122
Pagina: 2

Ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan Nieuwe Structuur 2026 ter inzage

De belangrijkste reden om dit wijzigingsbesluit te nemen is dat het een nieuwe juridische en systematische basis onder het omgevingsplan van Arnhem legt. Met de gekozen opzet ontstaat een samenhangende structuur waarop toekomstige wijzigingen, zowel gebiedsgericht als thematisch, kunnen voortbouwen. Hierdoor kunnen nieuwe regels, beleidsontwikkelingen en gebiedsopgaven (zoals Rijnpark) op een consistente wijze in het omgevingsplan worden opgenomen, zonder dat telkens een nieuwe systematiek hoeft te worden ontwikkeld. De nieuwe structuur maakt een duidelijk onderscheid tussen functies en activiteiten en leidt tot een heldere opbouw van het omgevingsplan die beter aansluit op de systematiek van de Omgevingswet.

Functies geven aan welk gebruik op een locatie structureel is toegestaan en wat relevante kenmerken zijn van een gebied. De functie 'Detailhandel' geeft bijvoorbeeld aan dat een locatie is bestemd voor onder andere een winkel. *Activiteiten* gaan over handelingen die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving en waarvoor regels, vergunningplichten of andere plichten kunnen gelden. Een 'dakkapel bouwen' is bijvoorbeeld een activiteit waarvoor regels gelden over de wijze waarop dit moet worden uitgevoerd.

Met deze wijziging worden gelijktijdig de regels uit de '[Verordening Bodemenergie Arnhem Binnenstad e.o. 2021](#)' overgeheveld naar het omgevingsplan. Deze verordening regelt de doelmatige aanleg van nieuwe bodemenergiesystemen. Het overhevelen houdt in dat het aangewezen interferentiegebied met de bijbehorende regels in het omgevingsplan wordt geïntegreerd. Het interferentiegebied is het aangewezen gebied waar ordening van bodemenergiesystemen nodig is om negatieve beïnvloeding van bodemenergiesystemen onderling te voorkomen.

Deze omzetting naar een nieuwe structuur betreft enkel het verwerken van bestaande regels die bij de omzetting niet inhoudelijk wijzigen. Om die reden is het college, gelet op het delegatiebesluit voor het omgevingsplan, bevoegd om het omgevingsplan te wijzen. Het wijzigingsbesluit hoeft dus niet naar de raad voor vaststelling.

Consequenties

De terinzagelegging van het omgevingsplan geeft iedereen de kans om zienswijzen in te dienen op het wijzigingsbesluit. Deze zienswijzen worden aan het einde van de inzagetermijn verzameld, waar nodig verwerkt en/of beantwoord met een zienswijzenota. De zienswijzenota wordt samen met het omgevingsplan ter informatie aangeboden aan uw raad.



Datum: 1 september 2026
Zaaknummer: 5270122
Pagina: 3

Communicatie

De personen die zijn betrokken bij de regels voor de verschillende thema's die onderdeel uitmaken van de omzetting worden op de hoogte gesteld dat het omgevingsplan een nieuwe structuur krijgt.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

P. Sennema

A. Marcouch