



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 02024660751

Onderwerp: Wijziging APV leeftijdsgrens leidinggevende en/of exploitanten/beheerders droge horeca

Kernboodschap

Door de leeftijdsgrens voor exploitanten en beheerders van een deel van de droge horeca te verlagen van 21 naar 18 jaar, creëren we meer ruimte voor jong ondernemerschap en vergroten we de arbeidsmarktkansen voor jongeren in Arnhem in de horecabranche. Deze wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) sluit aan bij de ambitie om jongeren meer kansen te geven op de arbeidsmarkt en om ondernemerschap van jongeren te stimuleren. We geven hiermee gehoor aan een breed gedragen wens van ondernemers, het Platform Binnenstad Arnhem (PBA) en Koninklijke Horeca Nederland (KHN) regio Arnhem, en bouwen verder aan een inclusiever en toekomstbestendig ondernemersklimaat in onze stad.

Voorstel

1. De wijziging van APV leeftijdsgrens leidinggevende en/of exploitanten/beheerders droge horeca van 21 naar 18 jaar vast te stellen.

Inleiding

Voor het exploiteren van een horeca-inrichting is een vergunning van de gemeente nodig. Voor het exploiteren van droge horeca (zoals lunchrooms, koffiebars en ijssalons zonder alcoholverkoop) is een exploitatievergunning verplicht en bij een horeca-inrichting waar alcoholische dranken worden geschonken tevens een Alcoholwetvergunning. Op deze vergunning staan de beheerders vermeld. Een beheerder is een persoon die algemene leiding geeft aan een onderneming waarin het horecabedrijf wordt geëxploiteerd, of de persoon die onmiddellijke leiding geeft aan de exploitatie van het horecabedrijf.

Arnhem kent in de APV een exploitatievergunningplicht voor openbare inrichtingen (horeca-inrichting). Deze plicht biedt de mogelijkheid om vooraf te toetsen op geschiktheid van exploitanten en beheerders. Tot nu toe gold daarbij voor hen een minimumleeftijd van 21 jaar. Hiermee sluiten we aan bij de [Alcoholwet](#).

Voor droge horeca blijkt deze leeftijdsgrens echter te belemmerend te werken. Jonge ondernemers kunnen pas op latere leeftijd een functie bekleden als bedrijfsleider, zelfstandig starten of zijn afhankelijk van een compagnon die de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt.



Vanuit KHN Arnhem en het Platform Binnenstad Arnhem is daarom verzocht om de leeftijdsgrens voor specifiek droge horeca van 21 jaar te verlagen naar 18 jaar. Dit past ook bij de bredere wens van het college tot deregulering en het stimuleren van jong ondernemerschap.

Beoogd effect

Versterken van het Arnhems ondernemersklimaat met daarin meer kansen voor jonge horeca-talenten en jonge ondernemers.

Argumenten

1.1 *Stimuleren van jong ondernemerschap en behouden van talent.*

Met het verlagen van de leeftijdsgrens voor een functie als eigenaar en/of als bedrijfsleider in de droge horeca is het voor jongeren aantrekkelijker om te werken in de horecabranche. Het geeft hen meer perspectief op doorstroommogelijkheden binnen de horecabranche waardoor talent behouden kan blijven. Nu stromen jonge horecamedewerkers vaak uit naar andere sectoren waar ze sneller verantwoordelijkheden krijgen. Door deze wijziging kunnen horecaondernemers jong talent meer perspectief bieden. Daarnaast wordt met de verlaging van de leeftijdsgrens de mogelijkheid vergroot voor jongeren om op jongere leeftijd een eigen onderneming te starten.

1.2 *In andere branches ligt de leeftijd voor het uitvoeren van een leidinggevende functie ook lager.*

In andere branches als bijvoorbeeld zakelijke dienstverlening of detailhandel is leeftijd geen criterium voor het uitvoeren van een functie als bedrijfsleider of het starten van een eigen onderneming. In de horecabranche is dit om begrijpelijke redenen (zoals de Alcoholwet) wel het geval. Door de leeftijdsgrens voor een functie als eigenaar en/of als bedrijfsleider in specifieke ondernemingen als de droge horeca (lunchrooms, koffiebars of ijssalons) te verlagen van 21 naar 18 jaar geven we jonge horeca-talenten de kans om binnen de branche door te groeien naar andere functies óf om zelf een horeca-inrichting te starten. Door de verlaging van de leeftijdsgrens trekken we dit meer gelijk aan andere branches.

1.3 *Arnhem sluit aan bij een ontwikkeling die in meerdere gemeenten zichtbaar is om jongeren meer kansen te bieden binnen de horeca.*

Diverse gemeenten hanteren inmiddels een aangepaste leeftijdsgrens voor eigenaren en/of bedrijfsleiders van droge horecabedrijven. Zo geldt in onder meer [Eindhoven](#), [Haarlem](#), [Heerlen](#) en [Helmond](#) een minimumleeftijd van 18 jaar. Met deze aanpassing sluit Arnhem aan bij deze bestaande praktijk en wordt ondernemerschap onder jongeren verder gestimuleerd.

1.4 *Verlaging van de regeldruk voor ondernemers.*



Een lagere leeftijdsgrens betekent minder belemmeringen voor ondernemers. Zij kunnen hierdoor een grotere groep medewerkers een functie als bedrijfsleider laten bekleden. Dit maakt het voor hen makkelijker om de personeelsplanning rond te krijgen.

2.1 *Wijziging van de Apv is een raadsbevoegdheid.*

De wijziging van de APV is een raadsbevoegdheid, vandaar dat deze middels een raadsvoorstel wordt voorgelegd ter besluitvorming.

Kanttelingen en risico's

1.1 *Een 18-jarige zou in theorie minder bestand kunnen zijn tegen risicovolle situatie en malafide praktijken.*

In beginsel is het de verantwoordelijkheid van de exploitant van de openbare inrichting om voldoende veiligheidsmaatregelen te nemen zoals het opstellen van een veiligheidsplan, camera's en beveiliging. Het is ook hun verantwoordelijkheid om te bepalen of het voor hem/haar verantwoord is om als 18-jarige een bepaalde onderneming te starten en/of als beheerder in de onderneming te staan.

Vanuit het oogpunt van de veiligheid voor bezoekers en exploitant bestaat de zorg of iemand van 18 jaar voldoende in staat is adequaat op te treden bij risicovolle situaties of weerstand kan bieden tegen malafide praktijken. Om dit risico te ondervangen blijft voor de volgende openbare inrichtingen de minimale leeftijdseis voor een exploitant of beheerder 21 jaar:

- *Shishalounges en coffeeshops*: hier blijft de minimumleeftijd 21 jaar, vanwege verhoogde handhavings- en veiligheidsrisico's.
- *Alcoholverstrekkende horeca*: hier geldt de wettelijke minimumleeftijd van 21 jaar op basis van de Alcoholwet, die door de APV niet gewijzigd kan worden (zie 1.2).
- *Horeca in het horecaconcentratiegebied (HCG) met openingstijden na 03.00 uur*: hier handhaven we 's nachts de leeftijdsgrens van 21 jaar. Dit vanwege het verhoogde risico op incidenten in de nachtelijke uren. De aanwezigheid van een oudere exploitant of beheerder helpt in de communicatie en samenwerking met hulpdiensten.

1.2 *Voor openbare inrichtingen waar alcohol wordt geschonken blijft de leeftijdsgrens van 21 jaar gelden voor de functie als eigenaar en/of als bedrijfsleider.*

Voor alle openbare inrichtingen, waarin ook een horecabedrijf als bedoeld in de Alcoholwet, wordt uitgeoefend geldt de wettelijke verplichting dat een eigenaar en/of leidinggevende minimaal 21 jaar oud is. Dat kan niet worden gewijzigd door middel van een bepaling in de APV of andere gemeentelijke regelgeving.



RAADSVOORSTEL

Participatie

Participatie heeft plaatsgevonden in de vorm van overleggen, zowel fysiek als digitaal, met het bestuur van het Platform Binnenstad Arnhem, vertegenwoordigers van KHN Arnhem en enkele Arnhemse horecaondernemers.

Financiën

De wijziging leidt naar verwachting tot een beperkt aantal nieuwe aanvragen en/of extra bijschrijvingen van beheerders, waarvoor leges gelden. De impact op de capaciteit van vergunningverleners is waarschijnlijk minimaal.

Uitvoering

De inhoudelijke wijziging is eenvoudig te implementeren binnen het bestaande vergunningenproces en vergt geen aanvullende inzet van handhaving. Controles op leeftijd en eventuele portierplicht in de nacht zijn al onderdeel van de reguliere toezichtstructuur, waardoor de uitvoerbaarheid geborgd is zonder extra administratieve of handavingslasten. APV-toezichthouders controleren net als nu aanvullend op leeftijd van aanwezige exploitanten/beheerders in het HCG.

Communicatie

De APV-wijziging maken we bekend in het Digitale Gemeentebblad en is daarna terug te vinden op www.overheid.nl. Daarnaast informeren we ondernemersplatforms in de stad actief over deze wijziging.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsvoorstel en -besluit APV-wijziging leeftijd exploitant en/of beheerder exploitatievergunning droge horeca
- Was-woordt-tabel Wijziging APV



Besluit van 23 juni 2026
Zaaknummer 4660751

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 juni 2026;

gelet op artikel 147 en 149 van de Gemeentewet;

besluit:

1. In te stemmen met het verlagen van de leeftijdsgrens voor een exploitant en/of beheerder voor een exploitatievergunning voor droge horeca;
2. Vast te stellen de 'Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor Arnhem conform bijgaand voorstel.

Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor Arnhem

Artikel I. De Algemene Plaatselijke Verordening voor Arnhem wordt als volgt gewijzigd:

A. artikel 2.3.1.6, eerste lid, sub f komt te luiden:

f. de exploitant of beheerder onder curatele staat of uit het ouderlijk gezag of voogdij ontzet is;

B. aan artikel 2.3.1.6 wordt aan het slot van onderdeel i. de punt vervangen door een komma en wordt aansluitend een nieuw onderdeel, onderdeel j, toegevoegd, dat komt te luiden:

j. de exploitant of beheerder de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt. Voor openbare inrichtingen waar alcoholhoudende dranken worden verstrekt, voor een waterpijpcafé en coffeeshop geldt een minimale leeftijd voor de exploitant of beheerder van eenentwintig jaar.

C. artikel 2.3.1.15, zevende lid, komt te luiden:

7. Een in het horecaconcentratiegebied gelegen openbare inrichting die na 03.00 uur geopend blijft voor bezoekers, is verplicht vanaf 00.00 uur tot het moment van sluiting een portier toezicht te laten houden ter bewaking van de veiligheid en een exploitant of beheerder van minimaal eenentwintig jaar aanwezig te hebben in de openbare inrichting. De verplichte portier geldt niet als:

- a. het een openbare inrichting betreft waarin ten hoogste vijftig personen tegelijk aanwezig zullen zijn; of
- b. het een openbare inrichting is niet zijnde een inrichting als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet.

In gevallen waarin hij dit noodzakelijk oordeelt met het oog op de veiligheid, kan de burgemeester in de vergunning bepalen dat deze portierplicht ook geldt voor een openbare inrichting waarin ten hoogste vijftig personen aanwezig zullen zijn.



RAADSVOORSTEL

II Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van bekendmaking.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Arnhem in verband met de leeftijd van exploitant en beheerder voor droge horeca.

De griffier,

De voorzitter,