



## Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 5076928

### Onderwerp: Zienswijze jaarstukken GMR 2025, begroting 2027-2030 GMR en informatieprotocol

#### Kernboodschap

Op grond van bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen dient de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) voor 15 april van het kalenderjaar financiële stukken aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden. Het betreft de algemene financiële en beleidsmatige kaders, de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsverklaring en de conceptbegroting. Het college stelt de raad voor met een zienswijze te reageren op deze stukken.

#### Voorstel

1. Een zienswijze op de conceptjaarstukken 2025 en de conceptbegroting 2027-2030 te geven conform bijgevoegde conceptbrief.
2. Geen zienswijze in te dienen op het informatieprotocol 2025 van de GMR.

#### Inleiding

- Op 9 april 2026 heeft de GMR de conceptjaarstukken 2025 en de conceptbegroting 2027–2030 aan de gemeenten aangeboden. De GMR legt de conceptjaarstukken en de conceptbegroting jaarlijks ter zienswijze voor aan de deelnemende gemeenten.
- Bij deze jaarstukken zijn ook de jaarstukken van The Economic Board (TEB) ter informatie aangeboden.
- Op 27 november 2025 stuurde de GMR ons de gewijzigde versie van het informatieprotocol. Ook hierop wordt de deelnemende gemeenten de mogelijkheid gegeven een zienswijze in te dienen.

#### Toelichting jaarstukken en inwonersbijdrage The Economic Board

De GMR is bevoegd om subsidies te verstrekken aan The Economic Board (TEB). Daarom zijn de jaarrekening en het jaarverslag van TEB aan de raad ter kennisname aangeboden.

De raad heeft op 13 mei 2025 besloten de financiële bijdrage aan TEB te continueren voor de periode 2026–2030, inclusief jaarlijkse indexering conform de BRN-norm. Dit betreft een gemeentelijke subsidie die via de GMR wordt doorgezet naar TEB. De GMR neemt deze bekostiging jaarlijks op in haar begroting. Voor 2027 wordt de bijdrage conform de BRN-norm met 4,15%



geïndexeerd tot € 1,11. TEB heeft haar jaarstukken aan het GMR-bestuur toegezonden. Deze worden gelijktijdig met de GMR-jaarstukken ter kennisname aangeboden aan de deelnemende gemeenten. Naast de financiële verantwoording bevat het jaarverslag een inhoudelijke verantwoording van de uitgevoerde activiteiten.

## **Toelichting informatieprotocol**

De GMR beschikt sinds de start over een informatieprotocol, waarin afspraken zijn vastgelegd over welke informatie de raden, colleges en ambtelijke organisaties van de deelnemende gemeenten op welk moment vanuit de GMR kunnen verwachten. Een goed werkend informatieproces zorgt ervoor dat de gemeenschappelijke regeling dicht bij de deelnemende gemeenten blijft staan. Vanwege een aantal ontwikkelingen, waaronder de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo), is er aanleiding dit protocol op onderdelen aan te passen. In de Gemeenschappelijke Regeling (GR) is in artikel 18 lid 4 vastgelegd dat het Algemeen Bestuur (AB) overgaat tot het vaststellen van het protocol, maar niet voordat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze hierover te geven. Als deelnemende gemeente aan de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen laten we via onze reactie op de uitnodiging om een zienswijze in te dienen, weten dat we in kunnen stemmen met het aangepaste informatieprotocol.

## **Beoogd effect**

Met dit raadsvoorstel kan de gemeenteraad zijn zienswijzerecht op grond van de Wgr uitoefenen. Daarmee kan de raad tijdig kaders en aandachtspunten meegeven en de koers en uitgangspunten van de regionale samenwerking bewaken.

## **Argumenten**

**1.1** *Dit is geregeld in de Wgr en de tekst van de gemeenschappelijke regeling GMR.*

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wgr het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur. De GMR heeft per brief van 9 april 2026, met toezending van de jaarstukken 2025 om deze zienswijze gevraagd.

**1.2** *De accountant doet de aanbeveling om het onderdeel frauderisico's binnen de interne beheersing verder uit te werken en hierover te rapporteren in het jaarverslag.*

Arnhem ondersteunt deze aanbeveling als stap in het verder versterken van transparantie en interne beheersing. Dit is opgenomen in de zienswijze.

**1.3** *In de conceptjaarstukken wordt een andere invulling van de dekking van overheadkosten beschreven dan in de eerder gedeelde financiële uitgangspunten.*

Eerder is uitgegaan van dekking via een opslag op subsidies (5% op subsidies boven €125.000). In de conceptbegroting wordt overhead (tijdelijk) gedekt uit de inwonersbijdrage, omdat subsidieverstrekkingen deze overhead niet altijd als subsidiabele kosten accepteren.



Arnhem begrijpt dat daarmee een alternatieve dekking nodig kan zijn en vraagt om een heldere en bestendige systematiek voor de toerekening en dekking van overhead. De GMR werkt aan een verbeterd voorstel (voorzien in Q2 2026).

*1.4 De begroting 2027–2030 is richtinggevend voor de uitvoering van regionale opgaven en de inzet van middelen.*

Arnhem is positief over de begroting en de geschetste ambities en activiteiten. Tegelijkertijd verschuift de focus steeds meer van beleid naar uitvoering. De GMR heeft hierin een ondersteunende rol, waarbij de uitvoering primair door de gemeenten en betrokken partners zelf wordt gedaan. Uitdaging hierin blijft om voldoende middelen, capaciteit en prioriteit te geven aan de uitvoering, en daarbij goede afspraken te maken over de specifieke rol van de GMR daarin. Arnhem vraagt in de zienswijze om hier in 2027 samen concreet invulling aan te geven.

*2.1 De Regioagendacommissie ziet geen aanleiding tot het geven van een zienswijze.*

In de vergadering van de Regioagendacommissie (RAC) d.d. 19 januari 2026 is gesproken over het gewijzigde informatieprotocol. Eén van de voorgestelde wijzigingen is om 1 regiobijeenkomst per jaar te organiseren en 1 bijeenkomst die ingebed wordt in het regiocongres, specifiek afgestemd op raadsleden. De RAC heeft aangegeven zich in dit voorstel te kunnen vinden. Voor wat betreft de besluitenlijsten en de eventuele verslagen van het Dagelijks Bestuur (DB) is het sinds 1 januari 2026 wettelijk verplicht dat deze geopenbaard worden. Tijdens de vergadering heeft de GMR aangegeven zich hieraan te zullen conformeren. Tot slot is aangegeven dat er nog verbeteringen mogelijk zijn in de termijnskalender, hoewel dit formeel gezien niet een onderwerp is waar de raden of RAC over gaan.

*2.2 Het informatieprotocol beschrijft alle processen.*

Een goed werkend informatieproces is cruciaal; het zorgt ervoor dat de gemeenschappelijke regeling dicht bij de deelnemende gemeenten blijft staan. Het versterkt de effectiviteit van de samenwerking, werkt aan vertrouwen en betrokkenheid. In het geactualiseerde informatieprotocol zijn alle voor informatie en communicatie relevante processen beschreven. De verantwoordelijkheden van de diverse organen zijn beschreven én de wijze van communiceren is vastgelegd.

*2.3 In het bijgestelde informatieprotocol zijn relevante wijzigingen verwerkt*

Nieuw is dat in het protocol de ontwikkelingen sinds 2021 op het gebied van communicatie en informatiedelen zijn opgenomen. Ook is voor het eerst aandacht voor de Wet open overheid en de consequenties voor de regionale samenwerking. We zien daarom geen reden een zienswijze hierop in te dienen.



## 2.4 *Deze reactie is regionaal afgestemd.*

Met de andere regiogemeenten is in het kader van collectief opdrachtgeverschap contact geweest over het informatieprotocol en de zienswijze daarop. Gezien de voornoemde argumenten is de verwachting dat ook de andere gemeenten geen zienswijze indienen op het informatieprotocol 2025 van de GMR.

## Kanttekeningen en risico's

1.1 *Dit raadsvoorstel ziet op het indienen van een zienswijze. Aan dit besluit zijn geen risico's verbonden. De inhoudelijke aandachtspunten en kanttekeningen bij de jaarstukken en de begroting zijn verwerkt in de zienswijzebrief.*

## Participatie

Er is geen aanvullend participatietraject georganiseerd, omdat dit raadsvoorstel ziet op de jaarlijkse financiële verantwoording en kaderstelling van de GMR. Inbreng verloopt in dit geval via de formele Wgr-procedure: het zienswijzerecht van de gemeenteraad richting het algemeen bestuur. Participatie wordt met name ingezet bij de inhoudelijke regionale opgaven en programma's van de GMR.

## Financiën

### Jaarstukken 2025

Op 18 februari 2026 stuurde de GMR de brief met financiële en algemene uitgangspunten voor de begroting 2027. Uitgangspunt 10 hierbij is dat ter dekking van de kosten die het regiobureau maakt voor de opgaven een bijdrage in rekening wordt gebracht van 5% over ontvangen subsidiegelden indien deze meer dan € 125.000 bedragen. Op pagina 8 van de jaarrekening 2025 is te lezen dat de GMR, in afwijking van de financiële en algemene uitgangspunten zoals per brief gecommuniceerd, van plan is om deze kosten niet te dekken uit de ontvangen subsidiegelden, maar vanuit de inwonersbijdrage. Over dit voornemen is een aandachtspunt opgenomen in de zienswijzebrief.

### Begroting 2027-2030

De begroting 2027-2030 is de derde begroting van de regionale agenda 2025-2028. Deze vierjarige regionale agenda vormt de basis voor de ambities en samenwerking in 2027.

De inwonersbijdrage voor 2027 voor het regiobureau en de vijf opgaven bedraagt € 8,99. Ten opzichte van 2026 is dit een stijging van € 0,36. Hierbij zijn de BRN-richtlijnen gevolgd. Gebaseerd op het inwonersaantal betekent dit voor gemeente Arnhem een financiële bijdrage van € 1.737.220 aan de GMR (inclusief bijdrage TEB). De Arnhemse bijdrage is in totaal structureel € 13.029 meer dan in de Arnhemse begroting is opgenomen voor 2027. Dit komt omdat de GMR een hoger indexeringspercentage hanteert dan de gemeente Arnhem. Hiertoe is eerder besloten door het algemeen bestuur van de GMR. Hierdoor is dit knelpunt niet meer beïnvloedbaar. Bij het opstellen van de Begroting 2027 van de gemeente Arnhem zal bezien worden of en hoe dit knelpunt te verwerken. Een specificatie van de kosten per opgave is opgenomen in bijlage 3 van de begroting van de GMR.



## **Uitvoering**

Na de vaststelling van de zienswijzen door de gemeenteraad worden de zienswijzen per brief kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de GMR. Het algemeen bestuur van de GMR wordt verzocht met de zienswijzen van gemeente Arnhem rekening te houden bij de vaststelling van de definitieve stukken.

## **Communicatie**

Het Dagelijks Bestuur van de GMR wordt per brief geïnformeerd over de zienswijze.

## **Bijlagen**

### Stukken voor gemeenteraad

- Brief GMR zienswijzeprocedure Informatieprotocol 2025
- Informatieprotocol GMR voor zienswijzeprocedure
- Brief GMR informatieprotocol uitstel indienen zienswijze
- Aanbiedingsbrief GMR conceptbegroting 2027-2030
- Begroting 2027-2030 GMR conceptversie
- Brief GMR algemene en financiële uitgangspunten begroting 2027-2030
- Aanbiedingsbrief GMR jaarstukken 2025
- Jaarrekening 2025 GMR inclusief controleverklaring
- Accountantsverslag controle 2025 Flynth
- Aanbiedingsbrief TEB jaarstukken 2025
- Jaarverslag 2025 TEB inclusief jaarrekening 2025
- Conceptbrief zienswijze concept jaarstukken 2025 GMR, conceptbegroting 2027-2030 GMR en informatieprotocol



# RAADSVOORSTEL

Besluit van  
Zaaknummer 5076928

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 mei 2026;

gelet op artikel art. 10, vijfde en zesde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen en art. 31 derde lid van de gemeenschappelijke regeling GMR.

besluit:

1. Een zienswijze op de conceptjaarstukken 2025 en de conceptbegroting 2027-2030 te geven conform bijgevoegde conceptbrief.
2. Geen zienswijze in te dienen op het informatieprotocol 2025 van de GMR.

De griffier,

De voorzitter,